

СВЕРХУРОЧНОЕ ВРЕМЯ: ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Одним из необходимых для осуществления эффективной деятельности и предъявляемых к сотруднику органов внутренних дел требований является стрессоустойчивость. Сложная оперативная обстановка, необходимость принятия профессионально грамотных решений, невозможность решить бытовые и семейные вопросы и др. – все это ведет к физическому и психологическому истощению сотрудника. В целях сохранения здоровья и работоспособности сотрудника важно грамотное распределение служебного времени и времени отдыха.

Трудовое законодательство предусматривает полную (не более 40 часов – для большинства работающих) и сокращенную (не более 35 часов – для отдельных категорий работников) норму продолжительности рабочего времени в неделю. Оставшееся время, следовательно, будет считаться нерабочим. Нередко у руководителя возникает потребность в присутствии подчиненного на работе до начала и (или) после окончания рабочего дня. Такая работа в Трудовом кодексе Республики Беларусь (ТК) относится к сверхурочной. Итак, работа считается сверхурочной, если выполнена по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной для него продолжительности рабочего времени, предусмотренной правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы (сменности). Следовательно, работник исполняет должностные обязанности после окончания рабочего дня за счет времени, положенного ему на ежедневный (междусменный) отдых. Так, по общему правилу, длительность работы с учетом сверхурочной в день не может быть больше 12 часов, в рабочую неделю – 10 часов, в год – 180 часов. В указанные часы не включается отработанное сверх нормы время в случаях, предусмотренных ст. 121 ТК, когда наниматель имеет право привлечь работника к сверхурочной работе без его согласия.

Следует учитывать, что работа, выполненная работником по своей инициативе без предложения, распоряжения или ведома нанимателя, либо работающим на условиях неполного рабочего времени в пределах полного рабочего дня (смены), полной рабочей недели, либо работающими по совместительству у того же нанимателя, а также у другого нанимателя сверх времени основной работы, либо работниками-надомниками, не будет считаться сверхурочной.

Не могут трудиться сверхурочно беременные женщины; работники моложе 18 лет; те, кто получает общее среднее образование либо специальное образование на уровне общего среднего образования в вечерней или заочной форме получения образования, профессионально-техническое образование, в дни учебных занятий; освобожденные от работы сверх нормы в связи с медицинским заключением. Для женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет (детей-инвалидов – до 18 лет), и инвалидов (если сверхурочные работы не запрещены им индивидуальными программами реабилитации инвалидов) закреплена гарантия о невозможности привлечения их к труду более нормальной длительности рабочего времени без письменного согласия. За переработанное время ТК предусматривает доплату, однако по желанию работника она может заменяться предоставлением дополнительного дня отдыха (ст. 69 ТК).

Не менее актуален вопрос учета, предоставления компенсации за исполнение служебных обязанностей сверх продолжительности времени службы в деятельности органов внутренних дел. Организация времени службы и отдыха в органах внутренних дел регламентируются в основном нормами специального законодательства. В соответствии с п. 119 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 28.02.2018 г. № 91-дсп) (далее – Положение) режим служебного времени, исходя из особенностей деятельности, в органе внутренних дел определяется его начальником в правилах внутреннего служебного распорядка в соответствии с законодательством. Как правило, предусматривается восьмичасовой рабочий день, пятидневная неделя с двумя выходными днями.

Специальное законодательство, регламентирующее деятельность органов внутренних дел, допускает, что сотрудник может исполнять должностные обязанности и за пределами границ служебного времени, т. е. сверхурочно. В исключительных случаях согласно ч. 4 п. 120 Положения сотрудник привлекается к несению службы свыше предельного количества сверхурочного времени (180 часов в год). К таким случаям относятся: предотвращение и ликвидация нарушений общественного порядка и (или) массовых беспорядков; задержание вооруженных преступников, освобождение заложников, пресечение деятельности организованных групп или преступных организаций; проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, необходимых для немедленного устранения последствий преступных и иных противоправных посягательств, устранения обстоятельств, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью граждан, правам и законным интересам организаций; охрана общественного порядка в период проведения массовых мероприятий, государственных праздников, праздничных дней и памятных дат; участие в предотвращении несчастных случаев, немедленном устранении последствий стихийных бедствий и катастроф. На основании ч. 2 п. 120 Положения сотруднику предоставляются дни отдыха или (и) производится оплата.

Нередко сотрудники, выполняя служебные обязанности в условиях некомплекта, увеличения нагрузки на подразделения, выполняющие функции по охране общественного порядка, выявлению и пресечению преступлений, не имеют возможности использовать дополнительные дни отдыха за переработанное время. С учетом вышеизложенного целесообразно предусмотреть возможность доплаты за исполнение служебных обязанностей сверх нормы.

Однако в отличие от работников, которые в соответствии с ч. 3–4 ст. 69 ТК могут выбрать вид компенсации (доплату либо дополнительные дни отдыха) за отработанное свыше нормы время, у сотрудников органов внутренних дел такого выбора нет. Оплатить сверхурочную работу невозможно, так как ч. 4 п. 153 Положения гласит, что денежное довольствие подлежит выплате сотруднику ежемесячно за календарные дни, а не за рабочие, поэтому «переработка» может компенсироваться

только предоставлением дополнительных дней отдыха. Получается, что Положение в этой части противоречит ст. 112 ТК (и, соответственно, принятым в подразделениях органов внутренних дел правилам внутреннего служебного распорядка), в которой установлено максимально возможное время работы – 40 часов в неделю. Следовательно, сотрудник органов внутренних дел может находиться на службе 24 часа в сутки и не иметь выходных дней. Эта ситуация приводит к нарушению конституционного права на отдых.

На основании вышеизложенного в целях согласования с ч. 2 п. 120 Положения в части оплаты сверхурочного времени предлагаем ч. 4 п. 153 изложить в следующей редакции: «Денежное довольствие подлежит выплате сотрудникам ежемесячно в размере, установленном законодательством». Это позволит предоставить сотруднику при необходимости решения, например, семейно-бытовых вопросов и руководителю с учетом оперативно-служебной обстановки право выбора вида компенсации: дополнительную оплату за несение службы сверх нормы либо предоставление дополнительных дней отдыха.

Урегулирование указанных противоречий позволит обеспечить выполнение задач, возложенных на подразделения органов внутренних дел, оперативно реагировать на складывающуюся оперативную обстановку, создавать условия для поддержания служебной дисциплины и здорового морально-психологического климата в коллективе.

УДК 343.63

С.В. Павлючик

О ЗАЩИТЕ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

На современном этапе проблема защиты чести, достоинства и деловой репутации военнослужащих приобретает дополнительную актуальность в связи с тем, что в условиях развития средств массовой коммуникации достаточно остро ощущается столкновение конституционного права на свободу слова и права на защиту чести, достоинства и деловой репутации.

От отдельных граждан в адрес представителей власти могут поступать угрозы различного содержания, совершаться действия, препятствующие выполнению военнослужащими задач по оказанию содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности. Кроме того, вероятность агрессивного воздействия со стороны правонарушителей на морально-психическое, нравственное состояние, мышление, сознание военнослужащих и членов их семей не исключена и во внеслужебное время.

Исходя из положений ст. 53 Конституции Республики Беларусь, ст. 5 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-З «О статусе военнослужащих», ст. 14 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. № 2341-XII «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», каждое лицо обязано уважать достоинство, права, свободы, законные интересы военнослужащих как граждан Республики Беларусь; как представителей государственной власти в тех случаях, когда они находятся при исполнении обязанностей военной службы. В противном случае наступает предусмотренная законодательством ответственность за посягательство на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество военнослужащего или совершение указанных действий в отношении его близких.

Анализ научной литературы, положений Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК), Уголовного кодекса Республики Беларусь (УК), Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 23 декабря 1999 г. № 15 «О практике рассмотрения судами гражданских дел о защите чести, достоинства и деловой репутации» (далее – Пленум Верховного Суда), материалов судебной практики позволяет отметить следующие аспекты.

Согласно п. 1 ст. 151 ГК достоинство личности, честь и доброе имя, деловая репутация являются нематериальными благами, принадлежащими гражданину от рождения или в силу акта законодательства.

Честь – это общественная оценка конкретного человека, представление людей о его поведении, отношении к другим людям, социальной роли. Исходя из роли правоохранительных органов и государственных военных организаций во всенародном деле защиты Отечества, честь военнослужащего – особая категория и ценность. К числу качеств самооценки, составляющих достоинство военнослужащего, например, следует отнести гордость за принадлежность к силовым структурам и правоохранительным органам, сознание святости и нерушимости присяги и др. Под деловой репутацией понимается приобретаемая военнослужащим общественная оценка его деловых и военно-профессиональных качеств.

Когда происходит посягательство на данные социальные категории, государство в лице компетентных органов обязано обеспечить правовую защиту военнослужащего. Вместе с тем в указанных правоотношениях принципиальной является позиция самого военнослужащего как заявителя требования о восстановлении нарушенных прав и установлении виновных в совершении посягательства лиц.

В зависимости от признаков посягательства формулируется требование о защите и выбирается способ защиты чести, достоинства и деловой репутации.

Можно выделить следующие виды требований: об опровержении порочащих сведений – в рамках гражданского судопроизводства (ст. 153 ГК); привлечении правонарушителя к административной ответственности за оскорбление (ст. 24.4 КоАП); привлечении правонарушителя к уголовной ответственности (ст. 363–365, 369 УК).

При этом прибегнуть к гражданско-правовому способу защиты военнослужащий вправе вне зависимости от привлечения виновного лица к ответственности в рамках административного или уголовного процесса.

Кроме того, иски о привлечении к ответственности за посягательство на честь, достоинство или деловую репутацию, могут быть заявлены как самим военнослужащим, сведения о котором распространены, так и его родственниками, если такие сведения прямо или косвенно порочат их честь, достоинство или деловую репутацию.