

Для расчета этого индекса в качестве весов целесообразно использовать баллы по условной шкале, учитывающей меры наказания, по принципу – более строгому наказанию присваивается более высокий балл.

Расчет производится по следующей формуле:

$$I_{S_t} = \frac{\sum_{k=1}^n S_{O_k} \cdot B_{T_k}}{\sum_{k=1}^n S_{O_k} \cdot B_{T_k}}$$

где  $I_{S_t}$  – индекс судимости;

$S_{O_k}$  – численность осужденных в отчетном и базисном периодах;

$B_{T_k}$  – баллы тяжести по мерам наказания;

$K$  – статьи Уголовного кодекса.

Факторный подход к изучению динамики численности осужденных позволяет исследовать данный показатель по ряду составляющих элементов, которые отражают во взаимосвязи друг с другом степень криминогенности отдельных групп населения и его структуру по демографическим признакам. Например, численность осужденных ( $S_o$ ) зависит от среднегодовой численности населения ( $\bar{S}$ ), доли численности населения криминогенно активного возраста в общей численности населения ( $d_{S_{ак}}$ ), коэффициента судимости населения криминогенно активного возраста  $K_{S_o}$

$$S_o = \bar{S} \cdot d_{S_{ак}} \cdot K_{S_o}$$

В целях изучения численности осужденных по половозрастному признаку целесообразна разработка аддитивно-мультипликативной модели. Индексы динамики численности осужденных можно построить с учетом структуры осужденных по криминологическим признакам.

При изучении национальной безопасности страны с точки зрения криминологического аспекта следует учитывать, что объективную оценку уровня преступности невозможно осуществить без учета социально-экономических характеристик. В целях комплексного изучения переменных предлагаем прибегнуть к системе одновременных уравнений:

$y_1$  – количество зарегистрированных преступлений (случаев);

$y_2$  – уровень безработицы;

$y_3$  – денежные доходы на душу населения;

$x_1$  – доля обязательных платежей в денежных доходах населения;

$x_2$  – численность трудовых ресурсов;

$x_3$  – валовой внутренний продукт.

Формализованная система одновременных уравнений структурной формы оценки взаимосвязи эндогенных и экзогенных факторов примет вид

$$\begin{cases} y_1 = a_1 + b_{12}y_2 + a_{11}x_1 + a_{12}x_2 \\ y_2 = a_2 + b_{23}y_3 + a_{22}x_2 + a_{23}x_3 \\ y_3 = a_3 + b_{32}y_2 + a_{31}x_1 + a_{33}x_3 \end{cases}$$

Преступность – социально-правовое явление, находящее в статистической зависимости от характеристик рынка труда и других социально-экономических показателей, следовательно борьбу с данным негативным явлением нужно вести на основе комплексной государственной программы с учетом всех национальных особенностей страны.

УДК 351.74

*С.Ю. Дегонский*

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Правовое регулирование общественных отношений становится важнейшим методом государственного руководства обществом. Оно позволяет создавать благоприятные правовые условия для деятельности субъектов права с целью упорядочения общественных отношений и придания им единого порядка и правового свойства. Таким образом проявляется функционирование исполнительной власти, осуществляется выражение государственной воли.

По мнению В.В. Лазарева, правовое регулирование – это осуществляемое при помощи системы правовых средств (юридических норм, правовых отношений, правовых предписаний и др.) упорядочение общественных отношений.

Схожей точки зрения придерживаются и ряд отечественных ученых (А.Ф. Вишнеvский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский), которые под правовым регулированием понимают воздействие норм права на поведение людей посредством юридических способов и средств в целях упорядочения и совершенствования общественных отношений. При этом данное регулирование предполагает наличие четко обозначенных правотворческими органами целей, средств и способов воздействий на субъектов права.

Административно-правовое регулирование как разновидность правового регулирования обеспечивает выражение и приоритет публич-

ных интересов, применяя императивные (властные) методы. По своему содержанию административно-правовое регулирование есть механизм императивно-нормативного упорядочения организации субъектов и объектов управления и формирования устойчивого правового порядка их функционирования. Оно имеет определенный механизм реализации и составные элементы.

В юридической литературе высказаны различные мнения о понятии и составных элементах административно-правового регулирования. Так, Л.Л. Попов занимает позицию, согласно которой административно-правовое регулирование и его механизм – это форма юридического опосредования отношений, в рамках которой одна сторона выступает в роли управляющего (субъект управления), а другая – управляемого (объект управления).

По мнению Ф.Е. Колонтаевского, механизм административно-правового регулирования – это система административно-правовых средств, которые воздействуют на общественные отношения, организуя их в соответствии с задачами государства и общества.

Определенный интерес представляет позиция И.В. Козелецкого, который считает, что механизм административно-правового регулирования – это совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных юридических средств и обстоятельств, практическая последовательная реализация которых обеспечивает урегулирование конкретных правоотношений в сфере государственного управления посредством реализации абстрактной административно-правовой нормы в конкретном административном правоотношении.

Исходя из того, что органы внутренних дел Республики Беларусь (ОВД) являются элементом системы исполнительной власти и служба, осуществляемая в них, реализуется в сфере государственного управления, вышеуказанные элементы механизма административно-правового регулирования с определенной долей условности следует относить и к правовому регулированию прохождения данной службы.

Сущность правового регулирования прохождения службы в ОВД определяется тем, что наряду с общими нормативными правовыми актами, которые регулируют и иные виды государственной службы, сформировано и собственное законодательство, во многом основанное на ведомственном правовом регулировании и отражающее особые условия и вопросы прохождения службы в ОВД. Наряду с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» более 90 нормативных актов МВД Республики Беларусь регулируют прохождение службы в ОВД.

Действующее Положение о прохождении службы в ОВД (Положение) закрепило комплексность правового регулирования отношений при прохождении службы. Об этом, в частности, свидетельствуют факты регулирования ее отдельных положений законодательством о труде: продолжительность служебного времени (устанавливается министром исходя из особенностей деятельности ОВД и в соответствии с законодательством о труде), предельное количество сверхурочного времени и выходных дней, которые могут использоваться для привлечения сотрудника к выполнению служебных обязанностей (п. 120 Положения). Принадлежность службы в ОВД к государственной службе Республики Беларусь закреплена в п. 2 Положения. Понятие государственной службы используется как общее по отношению к службе в ОВД. Однако несмотря на указанное закрепление ее отношения все же регулируются обособленно от Закона «О государственной службе в Республики Беларусь». Так, приказами МВД Республики Беларусь регламентируются: порядок отбора кандидатов на службу в ОВД и квалификационные требования, предъявляемые к ним; порядок заключения контрактов; проведение аттестации; должностные обязанности сотрудников; работа с резервом руководящих кадров; ведение личных дел; порядок и основания поощрения сотрудников. Ведомственные нормативные акты по ряду вопросов не согласуются с общим законодательством о государственной службе, дублируют нормативные акты, имеющие высшую юридическую силу, а по ряду вопросов прохождения службы (например, должностные обязанности) отсутствует четкая правовая регламентация. Указанные проблемные вопросы в той или иной степени характерны и для иных военизированных видов государственной службы, таких как служба в подразделениях МЧС, ДФР КГК, СК, ГКСЭ. Неслучайно О.И. Чуприс считает целесообразным единое законодательное регулирование их общих основ. Схожей позиции придерживается И.М. Серебрякова, пришедшая к выводу о том, что деятельность правоохранительных органов Республики Беларусь реализуется нормами почти всех отраслей права и законодательства, что, несомненно, свидетельствует о комплексном нормативно-правовом характере такого регулирования и явно просматривающейся тенденции формирования новой отрасли законодательства – законодательства о правоохранительных органах.

Справедливо отмечают в научной среде, что проблемы качества правового регулирования порождают закономерно проблемы правоприменения. Указанные проблемы не позволяют достичь главных целей правового регулирования прохождения службы в ОВД – упорядочения и совершенствования служебных отношений, что, несомненно, накладывает негативный отпечаток на деятельность ОВД как органов государственного управления и снижает авторитет власти в глазах населения Республики Беларусь. Нельзя не согласиться с мнением О.И. Чуприс о том,

что качественное и эффективное правовое регулирование, в свою очередь, базируется на научно обоснованных положениях, концепциях, ключевых теоретических представлениях о правовой системе и ее элементах.

Не имея единообразного подхода к правовому регулированию прохождения государственной службы в целом, закономерно мы получаем разнообразное нормотворчество в вопросах регулирования отдельных видов государственной службы. Вышеперечисленные недостатки требуют проведения сравнительно-правового анализа регулирования прохождения службы в ОВД Республики Беларусь и иных правоохранительных органах как Республики Беларусь, так и зарубежных стран. Полученные результаты исследования позволят разработать единый комплексный нормативный правовой акт, регулирующий прохождение службы в ОВД Республики Беларусь.

УДК 378.1

*С.В. Добрян, И.Л. Федчук*

#### **СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ**

Одним из направлений совершенствования процесса повышения квалификации и переподготовки кадров для правоохранительных органов Республики Беларусь является взаимодействие учреждений высшего образования с международными организациями и экспертами по различным направлениям правоохранительной деятельности.

С 2012 по 2015 г. в Республике Беларусь реализуется проект международной технической помощи «Развитие национального потенциала Республики Беларусь в целях противодействия домашнему насилию в условиях достижения гендерного равенства». Координатором проекта в Республике Беларусь выступает Представительство Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА). Одним из направлений проекта явилось оказание содействия органам государственного управления в организации системной подготовки специалистов в структуре курсов по повышению квалификации и переподготовке по вопросам гендерного равенства.

На международном круглом столе «Включение проблематики домашнего насилия и гендерного образования в программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов», который состоялся 25 апреля 2014 г. в Минске, было принято решение о вклю-

чении проблематики домашнего насилия и организации работы с пострадавшими в программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области здравоохранения, образования, социальной работы и обеспечения правопорядка. По итогам круглого стола был принят проект содержания учебного курса по предупреждению насилия в семье для специалистов четырех профессиональных групп: органов внутренних дел, систем социального обслуживания населения, здравоохранения и образования.

Совместно с главным управлением охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Республики Беларусь и ЮНФПА кафедрой административной деятельности органов внутренних дел Академии МВД Республики Беларусь была подготовлена образовательная программа повышения квалификации руководящих работников и специалистов органов внутренних дел «Совершенствование деятельности органов внутренних дел по противодействию насилию в семье». Ее цель – совершенствование профессиональных навыков организации деятельности по противодействию насилию в семье с учетом специфики современного состояния бытовой преступности и обобщения практики деятельности органов внутренних дел в данном направлении. Срок обучения – 1 неделя. Категория обучающихся – начальники (их заместители) подразделений охраны правопорядка и профилактики РУ-ГО-РОВД. Задачами данной программы явились:

- 1) приобретение знаний о правовом регулировании деятельности правоохранительных органов по противодействию насилию в семье;
- 2) углубление представлений об организации деятельности органов внутренних дел в данной области, о современных проблемах правоприменения и путях их решения;
- 3) получение знаний о современных возможностях и положительном опыте деятельности органов внутренних дел для последующего применения в своей практической деятельности.

В целях учебно-методического обеспечения образовательного процесса по указанной программе повышения квалификации авторским коллективом кафедры административной деятельности было подготовлено учебное пособие «Деятельность органов внутренних дел по противодействию насилию в семье», а также снят учебный фильм «Правовые и тактические основы действий сотрудников милиции общественной безопасности по реагированию на сообщение о семейно-бытовом конфликте». Они не только используются в учебном процессе, но и направлены в территориальные органы внутренних дел.

Материалы первой главы пособия («Правовое регулирование деятельности правоохранительных органов по противодействию насилию