

что качественное и эффективное правовое регулирование, в свою очередь, базируется на научно обоснованных положениях, концепциях, ключевых теоретических представлениях о правовой системе и ее элементах.

Не имея единообразного подхода к правовому регулированию прохождения государственной службы в целом, закономерно мы получаем разнообразное нормотворчество в вопросах регулирования отдельных видов государственной службы. Вышеперечисленные недостатки требуют проведения сравнительно-правового анализа регулирования прохождения службы в ОВД Республики Беларусь и иных правоохранительных органах как Республики Беларусь, так и зарубежных стран. Полученные результаты исследования позволят разработать единый комплексный нормативный правовой акт, регулирующий прохождение службы в ОВД Республики Беларусь.

УДК 378.1

С.В. Добрян, И.Л. Федчук

СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ

Одним из направлений совершенствования процесса повышения квалификации и переподготовки кадров для правоохранительных органов Республики Беларусь является взаимодействие учреждений высшего образования с международными организациями и экспертами по различным направлениям правоохранительной деятельности.

С 2012 по 2015 г. в Республике Беларусь реализуется проект международной технической помощи «Развитие национального потенциала Республики Беларусь в целях противодействия домашнему насилию в условиях достижения гендерного равенства». Координатором проекта в Республике Беларусь выступает Представительство Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА). Одним из направлений проекта явилось оказание содействия органам государственного управления в организации системной подготовки специалистов в структуре курсов по повышению квалификации и переподготовке по вопросам гендерного равенства.

На международном круглом столе «Включение проблематики домашнего насилия и гендерного образования в программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов», который состоялся 25 апреля 2014 г. в Минске, было принято решение о вклю-

чении проблематики домашнего насилия и организации работы с пострадавшими в программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области здравоохранения, образования, социальной работы и обеспечения правопорядка. По итогам круглого стола был принят проект содержания учебного курса по предупреждению насилия в семье для специалистов четырех профессиональных групп: органов внутренних дел, систем социального обслуживания населения, здравоохранения и образования.

Совместно с главным управлением охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Республики Беларусь и ЮНФПА кафедрой административной деятельности органов внутренних дел Академии МВД Республики Беларусь была подготовлена образовательная программа повышения квалификации руководящих работников и специалистов органов внутренних дел «Совершенствование деятельности органов внутренних дел по противодействию насилию в семье». Ее цель – совершенствование профессиональных навыков организации деятельности по противодействию насилию в семье с учетом специфики современного состояния бытовой преступности и обобщения практики деятельности органов внутренних дел в данном направлении. Срок обучения – 1 неделя. Категория обучающихся – начальники (их заместители) подразделений охраны правопорядка и профилактики РУ-ГО-РОВД. Задачами данной программы явились:

- 1) приобретение знаний о правовом регулировании деятельности правоохранительных органов по противодействию насилию в семье;
- 2) углубление представлений об организации деятельности органов внутренних дел в данной области, о современных проблемах правоприменения и путях их решения;
- 3) получение знаний о современных возможностях и положительном опыте деятельности органов внутренних дел для последующего применения в своей практической деятельности.

В целях учебно-методического обеспечения образовательного процесса по указанной программе повышения квалификации авторским коллективом кафедры административной деятельности было подготовлено учебное пособие «Деятельность органов внутренних дел по противодействию насилию в семье», а также снят учебный фильм «Правовые и тактические основы действий сотрудников милиции общественной безопасности по реагированию на сообщение о семейно-бытовом конфликте». Они не только используются в учебном процессе, но и направлены в территориальные органы внутренних дел.

Материалы первой главы пособия («Правовое регулирование деятельности правоохранительных органов по противодействию насилию

в семье») были использованы при подготовке учебно-методического обеспечения повышения квалификации специалистов систем социального обслуживания населения, здравоохранения и образования.

В 2014/15 учебном году повышение квалификации прошли две учебные группы, в 2015/16 году запланировано обучение также двух групп руководителей подразделений охраны правопорядка и профилактики РУ-ГО-РОВД. Проведенные после реализации образовательной программы опросы обучающихся свидетельствуют об их удовлетворенности распределением учебного материала по разделам дисциплины и соотношением видов учебных занятий. Большинство обучающихся (82 %) оценили уровень проведения занятий как высокий. Профессиональные ожидания обучающихся от проведения занятий оправдались полностью либо в большей мере. В то же время респондентами были высказаны следующие предложения, направленные на совершенствование организации и проведения учебных занятий:

увеличить число практических занятий и круглых столов по отдельным разделам образовательной программы повышения квалификации;

использовать на занятиях материалы практики – статистические данные, обобщенные справки и другие управленческие документы;

рассмотреть конкретные ситуации, возникающие на практике;

выработать рекомендации по решению проблем служебной деятельности.

На проводимых во взаимодействии с ЮНФПА международных круглых столов, семинарах и конференциях указанная образовательная программа была апробирована и получила положительные оценки у ведущих специалистов в области противодействия домашнему насилию республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, международных и общественных организаций.

Таким образом, взаимодействие в рамках проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь» позволило инициировать проведение повышения квалификации руководителей подразделений охраны правопорядка и профилактики РУ-ГО-РОВД по одному из приоритетных направлений служебной деятельности. Кроме того, результаты проведенных в рамках программы научных исследований, научно-практических конференций, семинаров по обмену опытом позволили ознакомиться с передовым опытом европейских стран по противодействию домашнему насилию, а также обсудить проблемы правоприменения отечественного законодательства в данной сфере с представителями иных правоохранительных органов Республики Беларусь. Согласованность образовательных программ повышения квалификации специалистов органов внутренних дел, со-

циального обслуживания населения, здравоохранения и образования призвано повысить эффективность межведомственного взаимодействия в сфере противодействия насилию в семье.

УДК 342.95:349.7

Д.А. Егоров

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Правоотношения в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии (АПР безопасности ОИАЭ) наряду с общими признаками административно-правовых отношений обладают некоторыми особенностями, обусловленными сферой и основаниями их возникновения, свойствами объекта, спецификой субъектного состава, особенностями субъективных прав и обязанностей, порядком их реализации.

Исследуемые правоотношения складываются в сфере безопасности и правопорядка и связаны с непосредственным осуществлением органами государственного управления деятельности, направленной на обеспечение безопасности ОИАЭ. Основаниями для их возникновения выступают правомерные деяния, выражающиеся в издании уполномоченным органом государственного управления правового акта, принятие которого предваряет наступление необходимых и достаточных условий (фактического состава), совокупность которых детерминирует как факт возникновения объекта – носителя режима, так и введение режима, а также юридические факты-правоотношения, соответствующие стадиям жизненного цикла ОИАЭ.

Издание правового акта опосредует формирование в рамках АПР безопасности ОИАЭ правоотношений, относящихся к иным отраслям права. В частности, принятие решения о размещении и сооружении ОИАЭ влечет за собой возникновение земельно-правовых отношений, связанных с изъятием или временным занятием сельскохозяйственных земель, предоставляемых для их сооружения, гражданско-правовых отношений, связанных с выполнением отдельных видов обязательств.

Возникновение правоотношений в сфере АПР безопасности ОИАЭ осуществляется в целях сбалансированного обеспечения публично-