

в семье») были использованы при подготовке учебно-методического обеспечения повышения квалификации специалистов систем социального обслуживания населения, здравоохранения и образования.

В 2014/15 учебном году повышение квалификации прошли две учебные группы, в 2015/16 году запланировано обучение также двух групп руководителей подразделений охраны правопорядка и профилактики РУ-ГО-РОВД. Проведенные после реализации образовательной программы опросы обучающихся свидетельствуют об их удовлетворенности распределением учебного материала по разделам дисциплины и соотношением видов учебных занятий. Большинство обучающихся (82 %) оценили уровень проведения занятий как высокий. Профессиональные ожидания обучающихся от проведения занятий оправдались полностью либо в большей мере. В то же время респондентами были высказаны следующие предложения, направленные на совершенствование организации и проведения учебных занятий:

увеличить число практических занятий и круглых столов по отдельным разделам образовательной программы повышения квалификации;

использовать на занятиях материалы практики – статистические данные, обобщенные справки и другие управленческие документы;

рассмотреть конкретные ситуации, возникающие на практике;

выработать рекомендации по решению проблем служебной деятельности.

На проводимых во взаимодействии с ЮНФПА международных круглых столов, семинарах и конференциях указанная образовательная программа была апробирована и получила положительные оценки у ведущих специалистов в области противодействия домашнему насилию республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, международных и общественных организаций.

Таким образом, взаимодействие в рамках проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь» позволило инициировать проведение повышения квалификации руководителей подразделений охраны правопорядка и профилактики РУ-ГО-РОВД по одному из приоритетных направлений служебной деятельности. Кроме того, результаты проведенных в рамках программы научных исследований, научно-практических конференций, семинаров по обмену опытом позволили ознакомиться с передовым опытом европейских стран по противодействию домашнему насилию, а также обсудить проблемы правоприменения отечественного законодательства в данной сфере с представителями иных правоохранительных органов Республики Беларусь. Согласованность образовательных программ повышения квалификации специалистов органов внутренних дел, со-

циального обслуживания населения, здравоохранения и образования призвано повысить эффективность межведомственного взаимодействия в сфере противодействия насилию в семье.

УДК 342.95:349.7

Д.А. Егоров

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Правоотношения в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии (АПР безопасности ОИАЭ) наряду с общими признаками административно-правовых отношений обладают некоторыми особенностями, обусловленными сферой и основаниями их возникновения, свойствами объекта, спецификой субъектного состава, особенностями субъективных прав и обязанностей, порядком их реализации.

Исследуемые правоотношения складываются в сфере безопасности и правопорядка и связаны с непосредственным осуществлением органами государственного управления деятельности, направленной на обеспечение безопасности ОИАЭ. Основаниями для их возникновения выступают правомерные деяния, выражающиеся в издании уполномоченным органом государственного управления правового акта, принятие которого предвещает наступление необходимых и достаточных условий (фактического состава), совокупность которых детерминирует как факт возникновения объекта – носителя режима, так и введение режима, а также юридические факты-правоотношения, соответствующие стадиям жизненного цикла ОИАЭ.

Издание правового акта опосредует формирование в рамках АПР безопасности ОИАЭ правоотношений, относящихся к иным отраслям права. В частности, принятие решения о размещении и сооружении ОИАЭ влечет за собой возникновение земельно-правовых отношений, связанных с изъятием или временным занятием сельскохозяйственных земель, предоставляемых для их сооружения, гражданско-правовых отношений, связанных с выполнением отдельных видов обязательств.

Возникновение правоотношений в сфере АПР безопасности ОИАЭ осуществляется в целях сбалансированного обеспечения публично-

правового и частного интересов, что обуславливает специфику их объекта. Объектами рассматриваемых правоотношений выступают ОИАЭ. Основываясь на концепции объекта правоотношения, выдвинутой В.Н. Протасовым, подчеркнем, что ОИАЭ являются объектами правовой деятельности субъектов режима и имеют для правоотношения юридическое значение, заключающееся в необходимости установления в отношении них АПР. При этом состояние защищенности ОИАЭ – это результат деятельности субъектов, свидетельствующий, что правоотношение создает собственный социально полезный эффект, представляющий собой объект интереса, т. е. совокупность публичных и частных начал. В узком смысле он сводится к ограничению радиационного воздействия на человека и окружающую среду, в широком – к обеспечению ядерной, радиационной, экологической безопасности.

Особенности объектов правоотношений в сфере АПР безопасности ОИАЭ определяют специфику их субъектного состава. В качестве обязательного субъекта выступает государство как субъект международного режима безопасного использования атомной энергии, обладающий правом собственности на ОИАЭ, осуществляющий свои функции посредством деятельности иерархичной системы органов государственного управления, в которую входят:

субъекты, осуществляющие государственное управление в сфере использования атомной энергии. На этом уровне сосредоточены функции общего руководства сферой использования атомной энергии, субъекты которого путем определения и реализации соответствующей государственной политики формируют АПР безопасности ОИАЭ;

субъекты, осуществляющие государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии. Указанные органы государственного управления обеспечивают функционирование режима, для чего наделяются полномочиями по организации и осуществлению регулятивных, контрольных, надзорных, разрешительных, охранных, оперативно-розыскных, юрисдикционных, санитарно-гигиенических, информационно-аналитических, научно-исследовательских мероприятий;

органы местного управления и самоуправления, которые в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством, участвуют в обеспечении функционирования режима.

Перечисленные субъекты, являясь обязательными участниками правоотношений в сфере АПР безопасности ОИАЭ, посредством реализации полномочий государственно-властного характера формируют, обеспечивают функционирование режима, способствуют достижению

поставленных перед ним целей. Помимо органов государственного управления субъектами исследуемых правоотношений выступают:

эксплуатирующая организация, осуществляющая деятельность по обеспечению безопасности ОИАЭ и несущая ответственность за несоблюдение требований по обеспечению их безопасности;

организации, выполняющие работы, оказывающие услуги при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии;

работники (персонал) эксплуатирующей организации, а также организаций, выполняющих работы, оказывающих услуги при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии. Правовое положение указанных субъектов имеет ряд особенностей, обусловленных спецификой выполняемых задач и функций и состоящих в наличии особых дисциплинарных уставов, специальных требований к квалификации, правовых и социальных гарантиях.

Особенности правового положения перечисленных субъектов состоят в том, что наличие и объем их административной дееспособности, т. е. способности осуществлять деятельность в сфере АПР безопасности ОИАЭ, определяется посредством соответствующих административно-правовых процедур (в рамках разрешительного, лицензионного производств).

Самостоятельную группу субъектов составляют граждане, общественные объединения и иные организации. Последние вовлечены в сферу функционирования режима путем реализации прав на получение информации в сфере использования атомной энергии, участие в формировании государственной политики посредством обсуждения проектов нормативных правовых актов и государственных целевых программ в области использования атомной энергии.

Правоотношения в сфере АПР безопасности ОИАЭ являются по своей сути организационными. В рамках этих правоотношений осуществляется структурная трансформация системы управления с целью обеспечения процесса правоисполнения, повышения его эффективности. Для этого создаются новые режимные органы, а в действующих органах государственного управления формируются структурные подразделения, наделяемые полномочиями по обеспечению функционирования режима.

Таким образом, правоотношения в сфере АПР безопасности ОИАЭ, складываясь в сфере безопасности и правопорядка на основании правового акта органа государственного управления и выступая правовой формой опосредования правоотношений, относящихся к иным отраслям права, направлены на сбалансированное обеспечение публичного и частного интересов посредством деятельности организованной системы органов государственного управления, наделенных полномочиями государственно-властного характера по формированию и обеспечению функционирования режима.