

компетенций». Кроме того, эти коды должны быть определены в графах по циклам дисциплин государственного компонента и применительно к практике, а также прописаны формируемые компетенции.

В ходе работы, направленной на изучение полноты реализации образовательной программы, существенное внимание было уделено диагностированию уровня сформированности и полноты реализации компетенций слушателями факультета и установлению общих требований к диагностированию компетенций. Были определены направления решения вопросов, связанных с особенностью проектирования образовательных услуг. Выполненное исследование показало, что не выработан механизм контроля за соблюдением стандарта. Это прежде всего относится к оценке, в том числе количественной. Наряду с традиционными формами диагностирования необходима оценка компетенций на различных этапах учебного процесса и после окончания обучения. В стандарте описываются только те компетенции, которые формируются при освоении дисциплин государственного компонента учебного плана. Вместе с тем значительная часть профессиональных компетенций должна обеспечиваться дисциплинами, входящими в состав компонентов учреждения образования. Анализ компетенций, реализуемых по всем дисциплинам учебного плана, показал, что некоторые из них не внесены в учебные программы дисциплин специальности. Процессные схемы стандартов качества института в разделе проектирования образовательных услуг требуют корректировки с учетом современных подходов к реализации профессионально значимых компетенций в процессе подготовки слушателей.

Таким образом, определяя уровень сформированности и набор компетенций образовательного стандарта, корректируя их с использованием СТБ ISO 9001-2009, представляется возможным участвовать в процессе управления ОПЧС, повышая эффективность подготовки их руководителей.

УДК 342.9

*О.И. Левщук, А.Ю. Тесленок*

### **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БОРЬБЫ С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ В СФЕРЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Национальная безопасность Республики Беларусь во многом зависит от пограничной безопасности, представляющей собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гума-

нитарных и иных интересов личности, общества и государства на Государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое путем осуществления охраны Государственной границы, функционирования пунктов пропуска через нее, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

С целью создания необходимых условий для охраны Государственной границы в пограничной зоне устанавливается и действует пограничный режим. Он представляет собой порядок въезда, временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне (в том числе учет, содержание, плавание и нахождение во внутренних водах Республики Беларусь судов в пределах пограничной зоны), а также ведения хозяйственной и иной деятельности на указанной территории.

Согласно статистическим данным Государственного пограничного комитета Республики Беларусь за первое полугодие 2015 г. в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь пропущено около 30 млн человек и более 9 млн единиц транспортных средств. Задержано около 16 тыс. нарушителей законодательства Республики Беларусь о Государственной границе, из них более 1,5 тыс. на участке Гомельской области, в 1 701 случае пресечено незаконное перемещение через Государственную границу товарно-материальных ценностей. Изъято 92 единицы оружия, около 3,5 тыс. боеприпасов. Основную группу незаконно вывозимых и ввозимых товаров и грузов составляют ликероводочные изделия, горюче-смазочные материалы, сельхозпродукция, антиквариат, валюта, цветной металл, товары народного потребления. Определенная часть местного населения приграничья ориентирована на получение кратковременной личной выгоды путем осуществления незаконной коммерческой деятельности через Государственную границу, тем самым причиняя экономический ущерб нашему государству.

В 2014 г. за нарушение пограничного законодательства к административной ответственности было привлечено 963 человека, из них 54 – за нарушение Государственной границы и ее режима. За подстрекательство военнослужащих пограничной группы к нарушению порядка осуществления пограничного контроля к административной ответственности привлечено 194 человека. Также сотрудниками органов пограничной службы неоднократно пресекались попытки незаконной миграции (транзита через нашу территорию) иностранных граждан и лиц без гражданства.

Разработка слаженной системы действий по обеспечению пограничной безопасности в каждом государстве является объективной необходимостью. В качестве мер по обеспечению защиты Государствен-

ной границы от внутренних и внешних угроз признается правовое регулирование данного направления деятельности. В Особенной части Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) содержатся нормы, устанавливающие административную ответственность за следующие виды правонарушений в сфере пограничной безопасности:

незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь (ст. 23.29);

нарушение пограничного режима (ст. 23.30);

нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь (ст. 23.31);

нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (ст. 23.32);

нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 23.55).

С 23 июля 2015 г. вступило в законную силу дополнение, внесенное в Особенную часть КоАП Республики Беларусь, в виде правовой нормы (ст. 23.87), которая предусматривает ответственность за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь. Согласно части первой ст. 32 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», если Республика Беларусь является государством назначения или транзита, перевозчик до начала международной автомобильной перевозки пассажиров должен убедиться в том, что они имеют необходимые для въезда в Республику Беларусь документы.

Сравнительный анализ правовых норм, устанавливающих административную ответственность за правонарушения в сфере пограничной безопасности и действующих на территории Республики Беларусь и Российской Федерации, позволил сделать вывод о целесообразности внесения дополнений в действующий КоАП Республики Беларусь в виде включения в Особенную часть кодифицированного закона ст. 23.88 «Неповиновение законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы Республики Беларусь». За совершение данного правонарушения предлагается предусмотреть наложение штрафа в размере от двух до десяти базовых величин или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Одновременно предлагается систематизировать виды административных правонарушений против пограничной безопасности в отдельной главе вышеуказанного кодифицированного закона «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Республики Беларусь», что облегчит реализацию правовых предписа-

ний в служебной деятельности органов пограничной службы, участвующих в проведении государственной пограничной политики и обеспечивающих пограничную безопасность нашего государства.

Таким образом, уровень защищенности Государственной границы Республики Беларусь от внешних и внутренних угроз зависит от наличия правовых предписаний, способствующих обеспечению пограничной безопасности, а также их реализации. В частности, в Особенной части КоАП Республики Беларусь предусмотрена административная ответственность за совершение правонарушений в сфере пограничной безопасности, а именно – за нарушение пограничного режима, режима Государственной границы, режима в пунктах пропуска через Государственную границу, нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконное пересечение Государственной границы, незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь. Одновременно в целях защиты государственных интересов в области обеспечения пограничной безопасности предлагаются пути совершенствования деятельности по противодействию названным правонарушениям, которые позволят повысить уровень защищенности Государственной границы Республики Беларусь.

УДК 351.74:65

*А.П. Леонов*

#### **КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД К ПОДГОТОВКЕ МАГИСТРОВ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ «УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»**

Для становления специальности второй ступени высшего образования 1-93 81 01 «Управление органами внутренних дел», открытой в Академии МВД Республики Беларусь в июле 2012 г., важную роль играет реализация в образовательном процессе компетентностной парадигмы обучения, которая как методологический стандарт постановки и решения проблемы подготовки магистров-управленцев имеет два аспекта: один из них связан с разработкой компетентностной модели магистра-управленца (постановочный аспект), а другой – с созданием и реализацией механизма внедрения компетентностной модели в образовательный процесс.

В компетентностной модели магистра в качестве ключевых элементов выступают понятия «компетенция» и «компетентность», а также структура и содержание компетенций, включаемых в модель.