

В соответствии с п. 37 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, сотрудники, занимающие должности рядового и младшего начальствующего состава, зачисляются в учреждения образования Министерства внутренних дел для получения среднего специального, высшего образования I степени в заочной форме получения образования после заключения с ними контракта о службе, предусматривающего обязанность прохождения ими службы в течение срока получения данного образования в учреждении образования Министерства внутренних дел и не менее двух лет службы после получения образования на должностях среднего и старшего начальствующего состава в соответствии с полученной специальностью (специализацией), а также возмещение средств, затраченных Министерством внутренних дел на их подготовку, в случаях, установленных в п. 189 настоящего Положения.

Следует отметить, что организационно-штатная структура отдельных подразделений ОВД не предусматривает значительного количества должностей среднего и старшего начальствующего состава, что в отдельных случаях затрудняет дальнейшее прохождение службы сотрудником, получившим образование в заочной форме, в том же подразделении.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь гражданам, в том числе сотрудникам органов внутренних дел, предоставляются жилые помещения коммерческого использования. Договор о найме жилого помещения с сотрудниками ОВД может заключаться на период прохождения службы как в ОВД, так и в определенном подразделении.

Из вышеуказанного следует, что сотрудник ОВД, заключивший договор о найме жилого помещения на период прохождения службы в определенном подразделении и получающий образование в заочной форме, может столкнуться с определенным выбором: либо получить юридическое образование и в дальнейшем проходить службу в другом подразделении, либо, не получив образования, проходить службу на старом месте, что не повлечет расторжения договора о найме жилого помещения. Заключение договора о найме жилого помещения на период прохождения службы в определенном подразделении позволяет обеспечить стабильность кадров, что положительно влияет на эффективность функционирования подразделения, но в определенных ситуациях ставит сотрудника ОВД перед серьезным жизненным выбором, а также может способствовать снижению у него мотивации к дальнейшему профессиональному развитию.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Коррупционные преступления, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел (ОВД), подрывают саму основу существования правоохранительных органов, снижают их авторитет и формируют негативное отношение населения к ним, способствуя развитию правового нигилизма в обществе.

Многие исследователи выделяют три уровня коррупционных преступлений среди сотрудников ОВД:

общесоциальный – подразумевает решение крупных социально-экономических проблем общества;

специальный – воздействие на конкретные социальные группы с целью предотвратить конфликтные ситуации и отрицательные явления;

индивидуальный – воспитательная работа, направленная на формирование системы ценностных ориентаций конкретного сотрудника.

Рассмотрим второй уровень антикоррупционных мер в системе органов внутренних дел.

Одной из основных причин взяточничества среди сотрудников ОВД является наличие у них реальных возможностей использования своих должностных полномочий в корыстных целях. В этой связи необходима координация общих и специальных мер профилактики с учетом специфики каждой конкретной службы ОВД. Целесообразно создание системы контроля, с помощью которой каждый сотрудник будет постоянно находиться в поле зрения руководителей, кадровых аппаратов, а также контролирующих служб и коллег.

Помимо этого требуется переоценка основных причин совершения коррупционных правонарушений, которые часто связываются с низкими моральными качествами конкретного сотрудника. Однако не стоит ограничиваться ужесточением отбора кандидатур для назначения на должности руководящих кадров и применением дисциплинарных взысканий в отношении скомпрометировавших себя сотрудников и их руководителей. Определяющим фактором, стимулирующим коррупцию, является окружающая среда, в которой действует то или иное подразделение системы ОВД. Эффективным методом может стать комплексная и адресная профилактическая работа по формированию компетенций соответствующих служб, исключающая попытки создания ситуа-

ций, провоцирующих сотрудников на совершение должностных правонарушений.

Одной из самых приоритетных задач ОВД является информирование граждан и работа с их обращениями. Важно как можно шире использовать помощь общественности в целях профилактики и выявления коррупции, в том числе среди сотрудников ОВД. Как показывают опросы общественного мнения, граждане крайне негативно относятся к совершаемым сотрудниками ОВД преступлениям, и в особенности – коррупционным. Информацию о них граждане узнают от знакомых или из Интернета (и эта информация часто бывает недостоверной). Как результат, героические действия сотрудников органов внутренних дел не вызывают положительного резонанса, а негативные ситуации с их участием обсуждаются месяцами, в том числе в виртуальной коммуникации (что особенно характерно в последнее время), при этом выводы переносятся на всю правоохранительную систему. Но большинство офицеров работают честно, не запятнав честь мундира, а кто-то даже погиб при исполнении своего служебного долга. Чтобы изменить общественное мнение об органах внутренних дел, следует активнее рекламировать ведомственные электронные средства доверия, куда бы граждане анонимно могли сообщать о совершенных сотрудниками ОВД преступлениях, в том числе коррупционных. Также необходимо шире доводить до населения, в том числе и через СМИ, приговоры, вынесенные бывшим сотрудникам ОВД за совершенные ими коррупционные преступления.

Работа по обеспечению собственной безопасности ОВД в аспекте противодействия коррупции должна быть ориентирована не только на оперативно-розыскные меры, позволяющие выявить и пресечь противоправные действия сотрудников, но и на осуществление профилактических мероприятий, в том числе на создание ведомственных антикоррупционных комиссий, нормативно регламентировав их полномочия и порядок работы.

Выделим два основных направления обеспечения сотрудниками ОВД собственной безопасности. Ключевое из них – развитие системы ведомственного контроля посредством усиления элемента персональной ответственности каждого руководителя за правонарушения подчиненных, не уменьшая при этом степень ответственности последних. В силу того, что начальник каждого подразделения органа внутренних дел несет ответственность за дисциплину своих подчиненных, вышестоящее руководство может привлечь к дисциплинарной ответственности нижестоящих начальников без установления причинной связи между их собственной служебной деятельностью и совершением корруп-

ционных правонарушений их подчиненными. Однако не во всех случаях начальник обязан нести ответственность за нарушения своих подчиненных. Так, например, для сотрудников Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков установлена норма, по которой начальник не отвечает за нарушения подчиненными служебной дисциплины, за исключением случаев, если он скрыл подобные нарушения, либо отдал противозаконный приказ. Вместе с тем начальник обязан отвечать за упущения по службе, которые повлекли за собой совершение преступления, но при условии, что его вина будет доказана в ходе проведения проверки. Полагаем, что указанное направление следует учитывать при расстановке приоритетов в Концепции обеспечения собственной безопасности, реализуемой в настоящее время в МВД Республики Беларусь.

Вторым направлением, по нашему мнению, должно стать развитие системы предупреждающего управленческого реагирования на девиантное поведение сотрудников ОВД и факты их профессиональной деформации. Подразделениям собственной безопасности необходимо своевременно предоставлять соответствующему руководителю достоверную информацию о состоянии дел в коллективе органа или отдельного подразделения. Констатация уже свершившегося факта значения не имеет.

В заключение авторам хотелось бы отметить, что обеспечение органами внутренних дел собственной безопасности, их самоочищение от случайных людей требует комплексного подхода по всем направлениям служебной деятельности. Необходимо, чтобы призывы к усилению борьбы с коррупцией и обещания покончить с нею сопровождались реальными действиями. Лишь в этом случае будет создана эффективная система противодействия внутренним угрозам собственной безопасности ОВД.

УДК 378

А.Н. Пастушени

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ МОДЕЛИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КАЧЕСТВ РУКОВОДИТЕЛЯ

Развитие комплекса профессиональных качеств руководителя в значительной мере определяет содержание и эффективность его деятельности. Профессиональные качества управленца представляют собой определенные взгляды и убеждения, отношение к различным элементам управленческой системы, ценностно-целевые приоритеты, когнитивные