

Данный методологический подход, имевший место многие годы, в условиях развития правового регулирования ОРД, изменения характера преступности и других обстоятельств, является сдерживающим фактором в процессах совершенствования функционирования субъектов и участников ОРД, так как такой подход не отвечает требованиям времени о необходимости максимального задействования общественности в решении задач ОРД и эффективного использования возможностей других правоохранительных органов.

В настоящее время представления о лицах, участвующих в ОРД, не имеют цельного завершенного характера. Такая ситуация вызывает необходимость теоретического обоснования включения участников ОРД в единую ее систему субъектов и участников, закрепления данных категорий в законодательных актах, определения их места среди других субъектов права. Очевидным представляется, что в ОРД группа рассматриваемых однородных общественных отношений не подвергнута правовому регулированию.

Изученность проблем деятельности субъектов и участников ОРД никогда не будет полной. Тем не менее в этом сложном процессе обращается внимание на то, что статус указанных лиц определен недостаточно четко. Связано это с рядом факторов. Так, современная оперативно-розыскная практика опирается на базисные подходы советской школы ОРД, где изучение деятельности субъектов ОРД находилось и в настоящее время находится в плоскости рассмотрения работы оперативного сотрудника и лиц, предоставляющих информацию, что в современных условиях не позволяет в полной мере определить векторы развития всех субъектов и участников ОРД.

Определение лиц, участвующих в ОРД, в стройную систему позволит в перспективе выделить способы, характер и средства использования отдельных субъектов обозначенной деятельности в интересах оперативно-розыскной практики. Такое разделение труда даст возможность оперативным подразделениям быстро и своевременно реагировать на запросы практики, решать в предоставленном объеме прикладные задачи, развивать содержание собственных направлений работы, соблюдать права и свободы лиц, участвующих в ОРД. В сложившейся ситуации возникла необходимость научного осмысления института субъектов и участников ОРД.

В связи с расширением участников рассматриваемой деятельности очевидно, что внимание ученых привлекают отношения, возникающие в сфере ОРД, а содержание правоотношений составляют права и обязанности ее субъектов и участников. Однако эти специфические нормы разработаны не ко всем лицам. Данный вопрос необходимо решить, так как важно не только показать роль участников ОРД в оперативно-розыскных правоотношениях, но и в дальнейшем укрепить их правовой статус, а также исследовать их функции, характер и особенности решаемых ими задач.

В разрозненных научных работах затрагивались актуальные для своего времени аспекты деятельности субъектов и участников ОРД, но оставались нерешенными многие вопросы. Выдвижение гипотез о развитии субъектов ОРД останавливается на вопросах совершенствования их деятельности исходя из их функционального назначения. Представленный подход сужает пределы изучения рассматриваемых лиц, что вызывает необходимость разработки единой концепции, направленной на эффективное функционирование субъектов и участников ОРД.

Данная концепция имеет принципиальное значение для определения путей создания и дальнейшего развития института субъектов и участников ОРД в Республике Беларусь, а также нового подхода в формировании (с самостоятельной системой взглядов в понимании современного общественного развития) эффективной системы борьбы с преступностью.

Актуализация идеи создания объективного взгляда на субъектов и участников ОРД предполагает формирование научных основ их деятельности. Нужно признать, что многие поведенческие свойства личности зависят от объективных предпосылок, определяющих ее деятельность. Теоретический анализ данных предпосылок работы субъектов и участников ОРД на основе современного состояния борьбы с преступностью обязывает нас выработать адекватные меры противодействия криминалу. При таких условиях, как ведомственная разобщенность правоохранительных органов; поиск критериев оценки оперативной работы; наличие проблемных аспектов ведомственного контроля за осуществлением рассматриваемой деятельности; сложности при участии оперативного сотрудника в выполнении процессуальных функций, осуществляемых им как субъектом органа дознания; наличие проблем в стадии возбуждения уголовного дела; дублирование функций с другими подразделениями ОВД, существует необходимость в формировании целостной, логически завершенной концепции деятельности субъектов ОРД в современных условиях.

УДК 349.6

А.Н. Сапогин

КЛИМАТ КАК ОБЪЕКТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

В настоящее время одной из самых острых экологических проблем человечества становится проблема изменения климата. Однако этот вопрос, по нашему мнению, не находит достаточного отражения в преподавании экологического права. Это объясняется тем, что в учебной программе по экологическому праву такой отдельной темы нет и только некоторые ее аспекты изучаются в рамках тематики охраны лесного фонда, животного мира, атмосферного воздуха и озонового слоя.

В программе по природоресурсному праву подобная тематика также отсутствует. Учебной литературы по данной проблеме недостаточно.

В этой связи представляется необходимым сделать хотя бы общий научный анализ климата как объекта экологических отношений.

Климат – это многолетний режим погоды для данного района земли, как бы средняя погода за много лет. Термин «климат» был введен в научный оборот 2 200 лет тому назад древнегреческим астрономом Гиппархом и означает по-гречески

наклон. Он имел в виду наклон земной поверхности к солнечным лучам, различие которого от экватора к полюсу считается главной причиной разной погоды в низких и высоких широтах. Климат является результатом многих процессов, непрерывно протекающих в атмосфере: приток, преобразование, отдача и перенос тепловой, кинетической и других видов энергии, испарение, конденсация и т. п.

Различают макро- и микроклимат. Макроклимат – это климат земли в целом, а также климат крупных регионов суши, океанов, морей. Микроклимат – это часть макроклимата различных территорий земли или водных, лесных местностей.

Климат находится в диалектической связи с погодой. Погода – состояние тропосферы в определенном месте и в определенный момент времени. Погода характеризуется совокупностью значений всех метеорологических факторов: температурой, влажностью, облачностью, осадками и т. п.

Мировая климатическая система – это неотъемлемая часть процессов жизнеобеспечения на земле. Однако она, как и другие природные системы, испытывает колоссальную нагрузку, создаваемую человеком. Поэтому глобальное изменение климата представляет собой одну из сравнительно новых проблем современного мира.

Климат можно рассматривать с разных точек зрения: природной и социально-правовой. Климат – это прежде всего природное явление; его возникновение, функции, элементы, существование являются продуктом эволюционного развития самой природы, он не есть произведение рук и ума человека или его труда. Климат носит глобальный характер, находится в постоянном движении и изменении.

В социальном смысле климат – это естественное условие жизни человека и всех форм жизни на земле, и в то же время климат является составной частью окружающей человека среды и таким образом определяет характер и круг социальных отношений, которые условно можно назвать климатическими отношениями или отношениями, связанными с изменением климата.

Сегодня глобальные изменения климата не вызывают сомнений. Они оказывают серьезное влияние на здоровье людей как через экстремальные погодные явления, так и в результате естественных изменений.

Основной вклад в изменения климата вносят углекислый газ, метан, закись азота, озон, водяной пар. Причиной изменения климата ученые называют парниковый эффект, сущность которого заключается в том, что благодаря действию парниковых газов инфракрасное излучение от поверхности земли задерживается в нижних слоях атмосферы и избыточное тепло не пропускается в космос, что приводит к нагреванию поверхности земли и атмосферы.

Существуют меры борьбы с изменениями климата: 1) переход на альтернативное топливо; 2) повышение энергоэффективности промышленности и транспорта и других отраслей народного хозяйства; 3) использование возобновляемой энергии; 4) совершенствование технологии использования отходов производства и потребления.

Применительно к Республике Беларусь подобные меры сводятся к следующему: 1) проведение энергосбережения во всех секторах экономики; 2) использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, вторичных ресурсов; 3) преимущественное использование электроэнергии с расчетом на мощность атомной станции; 4) внедрение экологически чистых новых технологий, электрификация железных дорог, технологический контроль за состоянием транспорта; 5) внедрение научных технологий в сельском хозяйстве, повышение теплозащитных свойств наружных систем, регулирование расходов энергии в жилищно-коммунальных хозяйствах и много других мер, которые в целом можно назвать национальной климатической программой Республики Беларусь.

Ее задачи: создать систему обеспечения государственных органов и населения гидрометеорологической информацией и прогнозами изменения климатических явлений, уменьшить ущерб от опасных явлений природного характера, обеспечить выполнение международных обязательств в этой среде.

Национальная климатическая программа является составной частью Всемирной климатической программы. Вместе с тем указанная программа по своим целям и содержанию входит в экологическую функцию и экологическую политику Республики Беларусь.

Наряду с социально-политическими, экономическими, производственно-технологическими, идеологическими, культурно-воспитательными и иными методами предупреждения изменений климата важное место в этом механизме занимают юридические правовые институты. Здесь действует достаточно обширная система нормативных документов как внутригосударственного, так и международного характера. Прежде всего деятельность, связанную с борьбой с негативными процессами, способствующими изменениям климата, нужно рассматривать как относительно самостоятельную сферу социальных отношений, складывающихся между различными субъектами в ходе осуществления этой деятельности. Субъектами указанных отношений выступает Республика Беларусь, которая определяет принципы и направления государственной политики, осуществляет управление, контроль и применяет меры ответственности правонарушителей, граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства, индивидуальные предприниматели, которые реализуют свой правовой статус, юридические лица, осуществляющие различные виды экономической или социально-культурной деятельности.

Кроме того, в этих отношениях участвуют иностранные организации и отдельные субъекты международного характера.

Например, Всемирная метеорологическая организация, Комитет по экологической политике ООН, Программа ООН по окружающей среде, международное агентство по атомной энергии, продовольственная сельскохозяйственная организация и др.

Все указанные субъекты осуществляют свою деятельность на основе и во исполнение соответствующих законов или иных нормативных правовых актов.

Совокупность правовых норм, направленных на регулирование общественных отношений, возникающих между людьми в процессе предупреждения опасных изменений климата, можно условно назвать климатическим правом как часть экологического права.

К числу последних международных актов в области климата следует отнести Парижское соглашение по климату, принятое 95 государствами в декабре 2015 г. Оно пришло на смену действовавшему до того момента Киотскому протоколу 1997 г., который устанавливал квоты парниковых газов только для нескольких развитых стран.

Его основные положения:

- 1) не позволять средней температуре на планете расти выше 2 °С по отношению к показателям доиндустриальной эпохи (1950), а по возможности снизить ее до 1,5 °С;
 - 2) начать с 2050—2100 гг. ограничивать выброс парниковых газов до уровня, когда деревья, почва и Мировой океан смогут их перерабатывать естественным образом;
 - 3) пересмотреть каждые 5 лет вклад стран по снижению вредных выбросов;
 - 4) создать климатический фонд помощи для более бедных государств за счет более богатых стран (до 2020 г. 100 млрд в год).
- Цель соглашения – активизировать осуществление рамочной Конвенции ООН по изменению климата, в частности удерживать рост глобальной температуры ниже 2 °С.

Что касается сроков достижения этой величины, то было заявлено: «настолько скоро, насколько это окажется возможным».

Нормативные акты Республики Беларусь в сфере изменений климата, принятые за последние годы, выступают средством практической реализации требований международных соглашений и договоров по климату. Здесь надо упомянуть такие акты, как Закон Республики Беларусь от 20 июня 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха», Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г., «О гидрометеорологической деятельности», Положение о национальной системе инвентаризации парниковых газов, Положение о порядке ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбций поглотителями парниковых газов. Кроме того, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 сентября 2006 г. была создана государственная комиссия по проблемам изменения климата, утверждено Положение о государственном гидрометеорологическом фонде и климатическом кадастре и др.

Примерно в таком содержании необходимо изучать проблему климата в учебном процессе по экологическому праву.

УДК 657:34

И.В. Сауткин

НАЗНАЧЕНИЕ ВНЕПЛАНОВЫХ ДОКУМЕНТАЛЬНЫХ ПРОВЕРОК

1 января 2018 г., вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», которым внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2000 г. № 510 «О совершенствовании контрольно-ревизионной деятельности в Республике Беларусь». Новая редакция предусматривает смещение акцентов деятельности ревизоров на профилактическую работу, исключает возможность вынесения ревизором предписания о приостановлении деятельности проверяемого субъекта, устанавливает административную ответственность ревизоров за допущение грубых нарушений при проведении проверок. При Комитете государственного контроля предусматривается создание Межведомственного совета по контрольной (надзорной) деятельности. Реформируется система ведомственного контроля с переориентацией данных служб на проведение анализа (аудита) и принятие мер по повышению эффективности деятельности предприятия. Также следует отметить, что существенно сокращаются основания для назначения внеплановых проверок.

В ходе внеплановой проверки подлежат изучению только те вопросы (сферы), к которым относятся факты и обстоятельства, выявленные в отношении конкретных проверяемых субъектов и послужившие основанием для назначения данной внеплановой проверки.

Внеплановые проверки назначаются по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь; Председателем Комитета государственного контроля и его заместителями, председателями комитетов государственного контроля областей, начальниками управлений Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля по областям, по Минской области и г. Минску в пределах их компетенции; Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами областей, г. Минска в пределах компетенции; руководителем иного контролирующего (надзорного) органа (кроме территориального органа, структурного подразделения, подчиненной организации) и одним из уполномоченных им заместителей в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа.

Поручение на проведение внеплановой проверки может быть дано по следующим основаниям: наличие у контролирующего (надзорного) органа информации, в том числе полученной от правоохранительного, иного государственного органа, иностранного государства, другой организации или физического лица, свидетельствующей о совершаемом (совершенном) нарушении законодательства или о фактах возникновения угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде, безопасности государства, историко-культурным ценностям, имуществу юридических и физических лиц; использование (расходование) проверяемым субъектом бюджетных средств, средств государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, государственного имущества, мер государственной поддержки; существенное ухудшение показателей деятельности банков или небанковских кредитно-финансовых организаций.

Поручение на проведение проверки может быть дано при представлении заявителем документов, подтверждающих соответствующие нарушения или факты возникновения угрозы причинения либо причинения вреда либо после подготовки внутренних (служебных) документов, содержащих указание на такие нарушения или факты и обоснование необходимости проведения проверки. При отсутствии у заявителя документов, подтверждающих данные нарушения или факты, он должен представить письменное согласие на дачу свидетельских показаний в отношении таких нарушений или фактов. В случае последующего отказа заявителя дать свидетельские показания в отношении указанных нарушений или фактов либо неподтверждения в результате проведенной проверки таких нарушений или фактов проверяемый субъект вправе потребовать в судебном порядке