

Его основные положения:

- 1) не позволять средней температуре на планете расти выше 2 °С по отношению к показателям доиндустриальной эпохи (1950), а по возможности снизить ее до 1,5 °С;
 - 2) начать с 2050—2100 гг. ограничивать выброс парниковых газов до уровня, когда деревья, почва и Мировой океан смогут их перерабатывать естественным образом;
 - 3) пересмотреть каждые 5 лет вклад стран по снижению вредных выбросов;
 - 4) создать климатический фонд помощи для более бедных государств за счет более богатых стран (до 2020 г. 100 млрд в год).
- Цель соглашения – активизировать осуществление рамочной Конвенции ООН по изменению климата, в частности удерживать рост глобальной температуры ниже 2 °С.

Что касается сроков достижения этой величины, то было заявлено: «настолько скоро, насколько это окажется возможным».

Нормативные акты Республики Беларусь в сфере изменений климата, принятые за последние годы, выступают средством практической реализации требований международных соглашений и договоров по климату. Здесь надо упомянуть такие акты, как Закон Республики Беларусь от 20 июня 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха», Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г., «О гидрометеорологической деятельности», Положение о национальной системе инвентаризации парниковых газов, Положение о порядке ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбций поглотителями парниковых газов. Кроме того, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 сентября 2006 г. была создана государственная комиссия по проблемам изменения климата, утверждено Положение о государственном гидрометеорологическом фонде и климатическом кадастре и др.

Примерно в таком содержании необходимо изучать проблему климата в учебном процессе по экологическому праву.

УДК 657:34

И.В. Сауткин

НАЗНАЧЕНИЕ ВНЕПЛАНОВЫХ ДОКУМЕНТАЛЬНЫХ ПРОВЕРОК

1 января 2018 г., вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», которым внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2000 г. № 510 «О совершенствовании контрольно-ревизионной деятельности в Республике Беларусь». Новая редакция предусматривает смещение акцентов деятельности ревизоров на профилактическую работу, исключает возможность вынесения ревизором предписания о приостановлении деятельности проверяемого субъекта, устанавливает административную ответственность ревизоров за допущение грубых нарушений при проведении проверок. При Комитете государственного контроля предусматривается создание Межведомственного совета по контрольной (надзорной) деятельности. Реформируется система ведомственного контроля с переориентацией данных служб на проведение анализа (аудита) и принятие мер по повышению эффективности деятельности предприятия. Также следует отметить, что существенно сокращаются основания для назначения внеплановых проверок.

В ходе внеплановой проверки подлежат изучению только те вопросы (сферы), к которым относятся факты и обстоятельства, выявленные в отношении конкретных проверяемых субъектов и послужившие основанием для назначения данной внеплановой проверки.

Внеплановые проверки назначаются по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь; Председателем Комитета государственного контроля и его заместителями, председателями комитетов государственного контроля областей, начальниками управлений Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля по областям, по Минской области и г. Минску в пределах их компетенции; Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами областей, г. Минска в пределах компетенции; руководителем иного контролирующего (надзорного) органа (кроме территориального органа, структурного подразделения, подчиненной организации) и одним из уполномоченных им заместителей в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа.

Поручение на проведение внеплановой проверки может быть дано по следующим основаниям: наличие у контролирующего (надзорного) органа информации, в том числе полученной от правоохранительного, иного государственного органа, иностранного государства, другой организации или физического лица, свидетельствующей о совершаемом (совершенном) нарушении законодательства или о фактах возникновения угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде, безопасности государства, историко-культурным ценностям, имуществу юридических и физических лиц; использование (расходование) проверяемым субъектом бюджетных средств, средств государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, государственного имущества, мер государственной поддержки; существенное ухудшение показателей деятельности банков или небанковских кредитно-финансовых организаций.

Поручение на проведение проверки может быть дано при представлении заявителем документов, подтверждающих соответствующие нарушения или факты возникновения угрозы причинения либо причинения вреда либо после подготовки внутренних (служебных) документов, содержащих указание на такие нарушения или факты и обоснование необходимости проведения проверки. При отсутствии у заявителя документов, подтверждающих данные нарушения или факты, он должен представить письменное согласие на дачу свидетельских показаний в отношении таких нарушений или фактов. В случае последующего отказа заявителя дать свидетельские показания в отношении указанных нарушений или фактов либо неподтверждения в результате проведенной проверки таких нарушений или фактов проверяемый субъект вправе потребовать в судебном порядке

от заявителя возмещения убытков, причиненных распространением сведений, не соответствующих действительности и порочащих его деловую репутацию. Анонимное заявление не является основанием для проведения внеплановых проверок.

Предусмотрен запрет на проведение проверок в течение двух лет со дня: государственной регистрации – организаций (кроме созданных в порядке реорганизации), индивидуальных предпринимателей; присвоения учетного номера плательщика – обособленных подразделений организаций (кроме созданных в порядке реорганизации); создания – представительств иностранных организаций; ввода в эксплуатацию объекта строительства; первоначальной выдачи свидетельства о регистрации – лиц, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально; первоначальной уплаты сбора за осуществление ремесленной деятельности, сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма – лиц, осуществляющих ремесленную деятельность, деятельность в сфере агротуризма. В течение вышеназванного срока могут назначаться внеплановые проверки только: по поручению Президента Республики Беларусь; Комитетом государственного контроля (либо по его поручению) при наличии у него информации, свидетельствующей о совершении финансовых операций с нарушением требований законодательства (незаконных финансовых операций на сумму, превышающую 1 000 базовых величин; Комитетом государственного контроля (либо по его поручению территориальными органами Комитета государственного контроля, территориальными органами финансовых расследований), Государственным таможенным комитетом (либо по его поручению таможенными органами, Министерством по налогам и сборам (либо по его поручению территориальными органами этого Министерства) в отношении субъектов, включенных в реестр коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей с повышенным риском совершения правонарушений в экономической сфере, а также иных проверяемых субъектов – при наличии сведений о совершении сделок (операций) с субъектами, включенными в реестр; по поручению органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу.

Таким образом, в новой редакции Указа исключается возможность давать поручения контролирующим органам на проведение документальной проверки по находящимся в производстве правоохранительных органов материалам.

УДК 343.985

П.В. Семижён

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНОГО ОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ИЛИ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ

Защита жизни, здоровья, чести, достоинства граждан от преступных посягательств, связанных с половой неприкосновенностью или половой свободой несовершеннолетних, считается одной из основных задач оперативных подразделений органов внутренних дел. Анализ статистических данных МВД Республики Беларусь показывает тенденцию роста числа зарегистрированных преступлений данного вида в 2014 г. – 343, 2015 г. – 536, 2016 г. – 665.

Одним из оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих поступление на первоначальном этапе информации, необходимой для установления обстоятельств противоправного деяния либо его отсутствия, является оперативный опрос, проводимый в отношении несовершеннолетних лиц. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон) оперативный опрос представляет собой общение с гражданином в целях получения от этого гражданина непосредственно или посредством сети электросвязи сведений, необходимых для выполнения задач оперативно-розыскной деятельности.

Проведение оперативного опроса несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы, позволяет решать такие задачи по предотвращению преступлений, как выяснение причин совершения преступлений и условий, способствующих их совершению; выявление лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, всестороннее изучение данных лиц. При решении задач по выявлению и раскрытию преступлений оперативный опрос несовершеннолетних позволяет получать и проверять первичные сведения, относящиеся к элементам состава преступления, выявлять лиц, причастных к его совершению, а также иных лиц, осведомленных о его совершении, получать иные сведения, которые могут использоваться в качестве доказательств вины.

Как показывает изучение оперативно-розыскной практики, оперативные опросы по данному виду преступлений преимущественно проводятся сотрудниками подразделений наркоконтроля и противодействия торговле людьми и уголовного розыска. В соответствии с Законом должностное лицо органа, осуществляющего ОРД, для проведения оперативного опроса может привлекать граждан, обладающих специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности, а также иных граждан для оказания содействия в проведении опроса на конфиденциальной основе.

Для качественного проведения оперативного опроса необходима тщательная подготовительная работа, которая включает в себя: определение задач и предмета (круга сведений, необходимых для решения поставленных задач) оперативного опроса; сбор сведений об опрашиваемом лице; анализ информации, имеющей значение для решения поставленных задач в каждой конкретно складывающейся оперативно-розыскной ситуации; определение формы встречи с опрашиваемым; выбор места, времени и обстановки опроса; подбор специалиста, привлекаемого к участию в проведении данного ОРМ; выбор способов фиксации результатов оперативного опроса, в том числе с применением технических средств аудио- и видеозаписи. Кроме указанных обязательных действий по подготовке к опросу требуется провести ряд подготовительных действий по выработке тактических приемов общения и примерного перечня вопросов; определить способы обмена информацией между оперативным сотрудником и привлекаемым к оперативному опросу специалистом.

В Республике Беларусь с целью осуществления опросов несовершеннолетних, пострадавших от насилия, созданы и функционируют 22 дружественные детям комнаты опроса. Их использование позволяет проводить оперативный опрос в