

УК Республики Беларусь следует дополнить рядом статей, гарантирующих реализацию на практике норм Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В частности, необходимо ввести уголовную ответственность за грубое нарушение законодательства о труде, за невыплату заработной платы, за воспрепятствование законной деятельности профессиональных союзов либо вмешательство в их законную деятельность. Кроме того, видится необходимым дополнение УК Республики Беларусь статьями, содержащими нормы, запрещающие вымогательство денежных средств и иного имущества с лиц, обратившихся за оказанием медицинской помощи, устанавливающие уголовно-правовую защиту прав граждан при их постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

УДК 342.7

В.В. Комарова

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И СОЦИАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ

В нашем понимании право человека на жизнь – это естественная, неотъемлемая возможность защиты неприкосновенности человеческой жизни и свободы распоряжения ею, гарантированная нормами права. Главное в праве на жизнь – защита жизни от посягательств со стороны государства и других индивидов.

Субъективное право имеет корреспондирующую конституционную обязанность государства обеспечить механизм реализации и защиты этого права.

Статья 20 Конституции Российской Федерации устанавливает: «Каждый имеет право на жизнь». Однако она не содержит установленную постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» норму: «Никто не может быть произвольно лишен жизни». Вместе с тем указанный принцип не утратил своего значения и в настоящее время.

Реализуя данный декларируемый принцип, государство обязано обеспечить комплексом правовых средств защиту жизни от преступных посягательств, обеспечивать достойную жизнь и свободное развитие человека, которые относятся к третьему поколению прав. Появление четвертого поколения прав человека в том числе повлекло расширение содержания права на жизнь, его правомочий. В число последних в современной науке предлагается включить и право на охрану здоровья,

на медицинскую помощь, закрепленные в Конституции 1993 г. и представляющие собой основные возможности каждого человека, законно находящегося на территории РФ, признающиеся и обеспечиваемые государством в пределах всех имеющихся ресурсов.

Традиционно эти права относили к группе социально-экономических прав, являющихся основой социальной государственности.

В Конституции Российской Федерации (ст. 7) провозглашена идея социальной государственности, в соответствии с которой «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». «Социальное государство» – это сложное, собирательное понятие, оно уже много лет является предметом исследования ученых-конституционалистов.

Социальная государственность в Российской Федерации в процессе своей модернизации учитывает международный опыт и цели цивилизации, отраженные во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская социальная хартия закрепили нормы, касающиеся права на охрану здоровья.

Статья 25 Всеобщей декларации прав человека гарантирует каждому человеку «такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам». Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах регламентирует право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Данным международным договором на государства-участники возложена обязанность принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры, чтобы обеспечить осуществление признаваемых пактом прав, в том числе и на законодательном уровне. В Лимбургских принципах отражена обязанность государств обеспечить уважение минимума жизненно важных для всех прав, справедливое и эффективное использование ресурсов и доступ к ним.

В Российской Федерации право на медицинскую помощь должно раскрываться через правовые возможности гражданина на получение бесплатной качественной и доступной медицинской помощи.

Проблемой в реализации прав граждан на бесплатную медицинскую помощь является переориентация государственных и муниципальных

учреждений здравоохранения на работу по оказанию платных медицинских услуг. Между тем в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июня 2002 г. № 115-О «Об отказе в принятии жалобы гражданки Мартыновой Е.З. на нарушение ее конституционных прав пунктом 2 статьи 779 и пунктом 2 статьи 782 Гражданского кодекса Российской Федерации» указано, что включение в механизм правового регулирования отношений, возникающих в связи с оказанием платных медицинских услуг, норм гражданского законодательства не противоречит ч. 1 ст. 41 Конституции, напротив, подчеркивается его направленность на их обеспечение и создание необходимой правовой основы предоставления гражданам платной медицинской помощи.

Можно следующим образом сформулировать проблему: осуществление государством конституционных обязанностей по обеспечению бесплатности медицинской помощи подменяется системой оказания медицинских услуг различными субъектами с использованием гражданско-правовых, по сути, договоров.

Право на жизнь, как комплексное, универсальное субъективное конституционное право, должно обеспечиваться нормами почти всех отраслей российского права и всей системой неюридических гарантий.

Законодателю следует рассмотреть вопрос о пробелах в праве, касающихся права на жизнь: как минимум закрепить прямое указание на гарантированность права на жизнь.

Таким образом, перед российским законодателем стоит сложная проблема приведения в соответствие отраслевого законодательства с Конституцией страны и его гармонизации с общепризнанными принципами и нормами международного права в этой сфере. Это важнейшее условие формирования в России демократического правового социального государства и гражданского общества.

УДК 341.231.14 + 343.264

Д.О. Конколович

О ПРАВАХ НЕЗАКОННЫХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ В РАМКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ИХ ВЫСЫЛКИ

Нормы международного права возлагают на государства обязанность предоставлять каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, определенные права и свободы. При этом предоставление ряда прав обусловлено легальностью нахождения лица на территории соот-

ветствующего государства, в связи с чем встает вопрос о правах незаконных мигрантов, в частности незаконных трудящихся-мигрантов.

Согласно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. (далее – Конвенция ООН 1990 г.) ряд прав и свобод гарантируется всем мигрантам, которые занимаются оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве пребывания, в том числе и незаконным трудящимся-мигрантам. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств 2008 г. действует исключительно в отношении лиц, законно находящихся и на законном основании занимающихся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории государств-сторон. При этом незаконные трудящиеся-мигранты подпадают под действие Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1998 г. (далее – Конвенция СНГ 1998 г.), согласно которой государства обеспечивают ряд прав и свобод каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией. Таким образом, незаконным трудящимся-мигрантам гарантируется ряд основополагающих прав и свобод наравне с гражданами государств-сторон, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства, законно находящимися на территории государств-сторон. Необходимо отметить, что такого же подхода придерживаются и государства – члены Совета Европы.

Конвенция ООН 1990 г. и Конвенция СНГ 1998 г. закрепляют запрет коллективной высылки. При этом в Конвенции ООН дополнительно поясняется, что «каждый случай высылки рассматривается и решается в индивидуальном порядке». Соответствующее положение является основополагающим в обеспечении и защите прав не только незаконных трудящихся-мигрантов, но и иных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих высылке с территории государств – участников соответствующих международных договоров.

Согласно Конвенции ООН 1990 г. трудящиеся-мигранты, в том числе и незаконные, могут быть высланы с территории государства-участника лишь во исполнение решения, принятого компетентным органом в соответствии с законом. Также, за исключением случаев, когда окончательное решение выносится судебным органом, они имеют право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентным органом и право ходатайствовать о приостановлении решения о высылке до его пересмотра (ст. 22).

Вместе с тем Конвенция СНГ 1998 г. содержит положение, согласно которому исключительно «иностранец, законно находящийся на территории любой Договаривающейся Стороны, может быть выслан только