

Таким образом, убеждение как метод поддержания АПР безопасности на железнодорожном транспорте позволяет сформировать убежденность (внутренние принципы) личности в необходимости сознательного выполнения установленных на транспорте правил как требований, обеспечивающих безопасные условия конкретного человека при пользовании (эксплуатации) подвижным составом и объектами железнодорожной инфраструктуры, способствует безопасному функционированию железнодорожного транспорта как источника повышенной опасности. Полагаем, повышение социальной эффективности применения убеждения в условиях транспортной системы возможно путем оптимального сочетания методов убеждения, принуждения, поощрения и мер профилактики; совершенствования форм убеждения (как по содержанию, так и относительно характеристик объекта воздействия); повышения качества практической деятельности в контексте стимулирующего воздействия на эмоциональную, интеллектуальную и волевую сферы индивидуального сознания при реализации метода убеждения.

УДК 342.9

М.В. Губич

ТЕРМИНОЛОГИЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН

Анализ положений Концепции национальной безопасности Республики Беларусь позволяет заключить, что вся деятельность государства, в том числе и нормотворческая, направлена на обеспечение национальных интересов, включая интересы личности в реализации конституционных прав и свобод, основными из которых являются: право на жизнь и ее достойный уровень, право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности, неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан, право на труд и отдых, охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, образование и т. д. В указанном ряду право гражданина на безопасность выполняет роль комплексного права-гарантии, поскольку пронизывает все основные права, тем самым создавая необходимые условия для их реализации.

Исходя из особой значимости вопросов обеспечения безопасности граждан, представляется логичным предполагать, что рассматриваемая сфера общественных отношений имеет должную правовую регламентацию, а нормативные правовые акты соответствуют предъявляемым к ним и их тексту требованиям:

текст нормативного правового акта излагается лаконично, простым и ясным языком, исключая различное толкование норм, с соблюдением официально-делового стиля литературного языка и юридической терминологии;

термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными;

одни и те же термины в нормативных правовых актах должны употребляться в одном значении и иметь единую форму;

в тексте нормативного правового акта не допускается употребление в одном и том же смысле разных понятий (терминов), нечетких словосочетаний.

Однако проведенный нами анализ нормативных правовых актов Республики Беларусь и научной литературы свидетельствует об обратном. Так, ученым сообществом не выработана единая точка зрения на категорию «безопасность», а в законодательстве отсутствует ее легальное определение. Кроме того, национальное законодательство содержит более 70 определений различных видов безопасности, которые имеют различные конструкции и содержание, вступая в противоречие друг с другом.

Аналогичная ситуация и с категорией «личная безопасность», которая не имеет как единого научного понимания, так и нормативного правового определения, однако используется более чем в 200 актах законодательства.

При этом термин «личная безопасность» является смыслообразующим правовых норм. Так, в ст. 11 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» к объектам категории «личная безопасность» законодатель относит *жизнь и здоровье* лица, содержащегося под стражей; в ст. 28 Закона Республики Беларусь «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь» – *жизнь, здоровье и имущество*; в ст. 25 Закона Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» – *жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество* и т. д.

В Законе Республики Беларусь «Об охране труда» такой объект, как *здоровье* законодателем исключен из категории «личная безопасность», так как в соответствии со ст. 19 указанного нормативного правового акта «работающий обязан заботиться о личной безопасности и личном здоровье...».

Ряд нормативных правовых актов не определяют объекты категории «личная безопасность». Например, ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определяет, что органы внутренних дел осуществляют информирование граждан о способах и средствах обеспечения личной безопасности (о каких способах и средствах обеспечения личной безопасности может идти речь, если нет единого понимания, что такое личная безопасность), ст. 73 Кодекса торгового мореплавания Республики Беларусь устанавливает право капитана судна на владение огнестрельным оружием и его применение для обеспечения личной безопасности (если в законодательстве не раскрыто содержание понятия «личная безопасность», то в каких случаях капитан может применить оружие) и т. д.

В этой связи можно заключить, что в законодательстве отсутствует не только дефиниция «личная безопасность», но и единое понимание ее содержания, что является прямым нарушением требований Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», приводит к многочисленным коллизиям нормативных правовых актов, снижает их эффективность как действенного инструмента государственного управления в сфере обеспечения безопасности граждан.

Следует указать, что Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» запрещает применение правовых норм, противоречащих установленным требованиям, в связи с чем в настоящее время по формальным критериям не могут применяться все нормативные правовые акты в сфере безопасности граждан.

Таким образом, в целях повышения эффективности государственного управления в сфере обеспечения безопасности граждан, устранения явных пробелов в законодательстве Республики Беларусь представляется необходимым внести в нормативные правовые акты изменения и дополнения, содержащие легальные дефиниции терминов, являющихся смыслообразующими в правовых нормах, устанавливающих правила поведения участников общественных отношений в сфере обеспечения безопасности граждан.