

от реальной ситуации, в которой находилось полицейское ведомство на местах, привело его в состояние невозможности выполнять возложенные функции и противостоять возникавшим рискам и угрозам, что подтвердили революционные события февраля 1917 г. и, как итог, разрушение всей системы полиции.

Таким образом, можно сделать вывод, что исторически правовое регулирование прохождения службы в ОВД включает в себя систему нормативных правовых актов, которая содержит нормы, регулирующие отношения при прохождении указанной службы. Сущность данного вида регулирования определяется его многоаспектностью, базированием на принципах, закрепленных в административно-правовых нормах.

УДК 342.95:351.74

С.В. Добрян

РАСШИРЕНИЕ ПЕРЕЧНЯ СЛУЧАЕВ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В КАЧЕСТВЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Одним из предложений Министерства внутренних дел Республики Беларусь в рамках либерализации законодательства об административных правонарушениях является расширение перечня статей Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, санкции которых предусматривали бы предупреждение в качестве административного взыскания.

По сведениям единого государственного банка данных о правонарушениях, в 2015 г. административное взыскание в виде предупреждения было наложено в 58 844 случаях, что составило 15,7 % общего количества зарегистрированных административных правонарушений.

В соответствии со ст. 6.4 КоАП предупреждение состоит в письменном предостережении лица о недопустимости противоправного поведения. Как видно из законодательного определения, по содержанию карательного воздействия предупреждение является морально-правовой мерой воздействия и представляет собой специально выраженную отрицательную оценку поведения нарушителя со стороны государства. На основании этого предупреждение справедливо считается самой мягкой мерой административной ответственности, следовательно целесообразно ее применение в отношении лиц, признанных виновными в совершении административных правонарушений, которые причинили минимальный вред охраняемым общественным отношениям.

Вместе с тем в ст. 6.4 КоАП не содержится каких-либо специальных правил наложения административного взыскания в виде предупреждения. Исключением является норма, предусмотренная ч. 3 ст. 4.6 КоАП, в соответствии с которой административное взыскание в виде предупреждения может налагаться на несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части КоАП.

Поэтому инициатива МВД Республики Беларусь по расширению круга административных правонарушений, за совершение которых может налагаться предупреждение, имеет 2 пути реализации. В первом случае этот процесс может заключаться в пересмотре санкций всех статей Особенной части КоАП в целях определения возможности дополнения санкций административным взысканием в виде предупреждения. Такой подход использовался при подготовке действующей редакции КоАП.

Во втором случае можно разработать специальные правила, определяющие порядок наложения административного взыскания в виде предупреждения. При их разработке необходимо учитывать в первую очередь степень общественной опасности совершенного деяния, характер и размер причиненного вреда, личность правонарушителя.

В отличие от уголовного законодательства КоАП не содержит законодательной классификации категорий административных правонарушений. Поэтому степень общественной опасности совершенного деяния следует определять объемом карательного воздействия, содержащегося в санкции конкретной статьи Особенной части КоАП.

Сегодня предупреждение в качестве административного взыскания в санкциях статей Особенной части предусмотрено 174 раза. Единоразово оно предусмотрено в абсолютно определенной санкции (ч. 1 ст. 23.53 КоАП), в четырех альтернативных санкциях предупреждение предусмотрено наряду со штрафом и административным арестом (ст. 11.23, ч. 1 ст. 23.34, ст. 24.1 и ст. 24.6 КоАП), согласно санкциям ст. 23.29, ст. 23.30, ч. 1–4 ст. 23.31, ст. 23.32 и ч. 1 ст. 23.55 КоАП предупреждение может налагаться в сочетании с таким дополнительным взысканием, как депортация, а в соответствии с ч. 1 и 3 ст. 12.43 КоАП – с конфискацией.

Во всех случаях, за исключением ч. 1 ст. 23.53 КоАП, предупреждению в качестве альтернативы предусматривается штраф. Размеры максимальных пределов таких штрафов, налагаемых на физических лиц, существенно различаются в зависимости от разных групп правонарушений: от 1 до 50 базовых величин, а в санкции ст. 23.29 – до 100 базовых величин. В отношении индивидуальных предпринимателей предупреждение предусмотрено в санкциях статей Особенной части КоАП наряду со штрафом, максимальные размеры которого предусмотрены в диапазоне от 50 до 200 базовых величин, а в отношении юридических лиц – от 50 до 500 базовых величин.

Такой широкий диапазон максимальных размеров штрафов не позволяет определить в качестве универсального критерия возможности применения предупреждения для всех категорий правонарушений только максимальные или минимальные размеры штрафов. В первоначальной редакции Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь в ч. 1 ст. 10.3, которая была исключена Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 64-3, предусматривалась упрощенная процедура привлечения к административной ответственности без составления протокола и уплаты штрафа на месте в случаях совершения административного правонарушения, влекущего наложение административного взыскания в виде предупреждения или штрафа, не превышающего двух базовых величин. Представляется, что это и была попытка определения категории административных правонарушений, которые обладают наименьшей степенью общественной опасности.

Таким образом, в качестве правил, определяющих порядок наложения административного взыскания в виде предупреждения, можно выделить следующие: во-первых, лицо впервые совершило административное правонарушение, во-вторых, максимальный размер штрафа, предусмотренного в санкции статьи Особенной части не превышает двух базовых величин, в-третьих, административным правонарушением не причинен материальный вред.

Указанные правила предлагается закрепить в ст. 6.4 КоАП, дополнив ее ч. 2:

«2. Административное взыскание в виде предупреждения может налагаться независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части настоящего Кодекса, на лицо, впервые совершившее административное правонарушение, не повлекшее причинение материального ущерба, если максимальный размер штрафа за его совершение не превышает двух базовых величин».