

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СУБЪЕКТ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Правовое регулирование общественных отношений в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии осуществляется посредством основанной на Конституции Республики Беларусь иерархической многоуровневой системы нормативных правовых актов, формируемой с учетом зарубежного опыта, результатом обобщения которого являются международно-правовые договоры в сфере безопасного использования атомной энергии, а также стандарты безопасности, не имеющие юридически обязывающей силы.

Применительно к исследуемому режиму ключевое значение имеют положения Венской конвенции о ядерной безопасности (1994) и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (1997), устанавливающие обязательства государств-участников по формированию и обеспечению функционирования законодательной и регулирующей основы для обеспечения безопасности; созданию специального субъекта в сфере регулирования безопасности, его административно-правовому статусу; определению субъектов, ответственных за безопасность; установлению требований к кадровому, финансовому обеспечению деятельности в сфере безопасности объектов использования атомной энергии.

В соответствии с нормами указанных международно-правовых договоров реализация положений законодательной и регулирующей основы должна быть возложена на учреждаемый или назначаемый договаривающимися сторонами регулирующий орган – специальный субъект, выступающий в качестве обязательного участника правоотношений в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии, наделяемый надлежащими полномочиями, компетенцией, финансами и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения порученных ему обязанностей.

Анализ изложенных норм позволяет определить особенности регулирующего органа, характеризующие его правовую природу и назначение.

Во-первых, это создаваемый в целях реализации задач и функций государства орган (организация). При этом функции регулирующего органа могут быть возложены на существующие государственные органы.

Во-вторых, самостоятельная сфера функционирования регулирующего органа – безопасность объектов использования атомной энергии.

В-третьих, назначение регулирующего органа заключается в обеспечении реализации требований нормативных правовых актов в сфере безопасности объектов использования атомной энергии. Иными словами, его деятельность носит правоприменительный характер.

В-четвертых, регулирующий орган обладает компетенцией, в содержание которой, основываясь на существующих в теории административного права подходах, необходимо включать задачи, права, обязанности, полномочия и ответственность.

В-пятых, для реализации государственных задач и функций регулирующий орган наделяется соответствующими государственно-властными полномочиями. Исходя из требований международно-правовых договоров, содержание полномочий регулирующего органа составляют нормотворческая, правоприменительная, контрольно-надзорная, административно-процессуальная (процедурная, юрисдикционная) деятельность.

В-шестых, специальные требования к финансовому и кадровому обеспечению деятельности регулирующего органа.

Кроме того, принципиально важными представляются положения исследуемых конвенций, в соответствии с которыми каждая договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для обеспечения эффективного разделения функций регулирующего органа и функций любых других органов или организаций, которые занимаются содействием использованию или использованию ядерной энергии. Указанные нормы провозглашают один из важнейших принципов международно-правового режима безопасного использования атомной энергии – разграничение регулирующих функций и функций по управлению использованием атомной энергии – и обуславливают еще одну особенность регулирующего органа – его независимость. В науке административного права указанный признак раскрывается через организационное, функциональное и юридическое обособление государственного органа. Следовательно регулирующий орган не должен являться структурным подразделением какой-либо иной организации, его назначение должно состоять в реализации требований нормативных правовых актов в сфере безопасности объектов использования атомной энергии, его административно-правовой статус не должен быть производным от статуса иных организаций, что выражается в самостоятельном осуществлении нормотворческих, правоприменительных, юрисдикционных полномочий.

Таким образом, под регулирующим органом следует понимать создаваемый или назначаемый в целях реализации задач и функций государства в сфере безопасности объектов использования атомной энергии организационно, функционально, юридически обособленный государственный орган, наделенный государственно-властными полномочиями по осуществлению нормотворческой, правоприменительной, контрольно-надзорной, административно-процессуальной (процедурной, юрисдикционной) деятельности.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕРКИ ДОКУМЕНТОВ УЧАСТНИКОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В числе мер административно-правового принуждения, применяемых в государственно-управленческой деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, следует выделить проверку документов участников дорожного движения, которая в силу специфики реализации функции контроля за соблюдением законодательства в данной сфере относится к одной из наиболее востребованных и часто применяемых. Данная мера является единственным средством предупреждения ряда правонарушений латентного