

3) определение направлений совершенствования ведомственной политики в области обеспечения и управления кадрами, основу которой должно составить закрепление принципов комплектования ОВД, стратегического и оперативного управления персоналом;

4) среднесрочное и долгосрочное планирование обеспечения кадрами (с учетом пола и возраста), внедрение перспективных направлений профотбора;

5) внедрение современных программ профессионального обучения и повышения квалификации, в том числе посредством совершенствования системы служебной подготовки сотрудников, их постаттестационного развития на основе индивидуальных программ профессиональной самоподготовки, результаты которой должны учитываться при планировании карьеры сотрудника;

6) разработка и внедрение системы оценки морально-деловых качеств сотрудников и результатов их служебной деятельности;

7) управление служебной карьерой. Данное направление предполагает разработку и реализацию программ, направленных на развитие способностей и повышение эффективности служебной деятельности сотрудников ОВД. Перспективными направлениями здесь видятся: оптимизация системы присвоения специальных званий и назначения на вышестоящие должности; предоставление сотруднику ОВД после увольнения возможности зачета стажа службы в ОВД в общий стаж государственной службы (при переходе на должность государственного гражданского служащего); исключение либо минимизация случаев назначения сотрудников, смещаемых с занимаемой должности в связи с допущенными существенными просчетами в работе, на вышестоящую должность в нормативном определенном период времени;

8) управление дисциплиной и текучестью (так называемым индексом крутящихся дверей) персонала ОВД, которое предполагает разработку и реализацию программ и процедур ротации кадрового состава, совершенствование механизмов внутриорганизационной мобильности, системы мер ответственности сотрудников ОВД за невыполнение (ненадлежащее выполнение) своих служебных обязанностей;

9) закрепление принципа соотношения критериев рациональности и результативности в деятельности подразделений;

10) совершенствование системы профилактики правонарушающего поведения среди сотрудников ОВД. В современных условиях необходимость в этом диктуется следующим обстоятельством: массовое внедрение камер фотофиксации превышения установленного режима скоростного движения автомобилей привело к увеличению количественных характеристик таких правонарушений среди сотрудников ОВД. В качестве стабилизирующих мер во многих подразделениях ОВД был установлен критерий, в соответствии с которым любое такое нарушение влечет отрицательную характеристику служебной деятельности сотрудника, лишение (снижение размеров) премиального вознаграждения, возможности получения наград. По нашему убеждению, такая тенденция способствует сокрытию обстоятельств в рамках проведения разбирательств по фактам совершения таких правонарушений, связанных с «переписыванием» факта правонарушения с сотрудника на его близких, родственников, знакомых. Следовательно, принятие таких мер существенно не сокращает случаи нарушений законодательства.

Полагаем, ключевые позиции теории проактивного полицейского менеджмента могут составить основу «дорожной карты», заложенной в содержание Концепции совершенствования организации деятельности органов внутренних дел и комплексного урегулирования правового статуса сотрудника ОВД Республики Беларусь на долгосрочный период.

УДК 342.9

Р.В. Кашевский

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ НА СТАДИИ ПОДГОТОВКИ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ К РАССМОТРЕНИЮ

Сотрудники органов внутренних дел в процессе осуществления юрисдикционной деятельности сталкиваются с актуальными вопросами административного процесса на различных стадиях.

Одним из таких вопросов является проблематичность ведения административного процесса на стадии подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению в отношении установленного физического лица, совершившего административное правонарушение, фактическое местонахождение которого не установлено. Данное обстоятельство не позволяет органу, ведущему административный процесс, приостановить, закончить подготовку дела об административном правонарушении к рассмотрению и принять законное процессуальное решение по делу.

На современном этапе Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает 3 основания приостановления подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению:

1) при назначении экспертизы – на срок проведения экспертизы;

2) при направлении запроса в компетентные органы иностранных государств – до получения ответа на запрос;

3) при проведении действий по установлению лица, подлежащего привлечению к административной ответственности, – до установления указанного лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 10.26 ПИКоАП подготовка дела об административном правонарушении органом, ведущим административный процесс, к рассмотрению заканчивается:

1) составлением протокола об административном правонарушении;

2) прекращением дела об административном правонарушении при наличии обстоятельств, исключающих административный процесс, либо при неустановлении лица, подлежащего привлечению к административной ответственности, в течение 10 суток, либо в случае освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 8.2, 8.3, 8.5, 8.7 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Отсутствие сведений о месте нахождения правонарушителя исключает возможность выполнения сотрудником органов внутренних дел требований ч. 5, 6 ст. 10.2, ч. 1 ст. 10.9 ПИКоАП в части вручения лицу, в отношении которого ведется административный процесс, копии протокола об административном правонарушении под расписку, надлежащего его извещения для подписания указанного протокола, осуществления вызова для участия в административном процессе.

Таким образом, любое лицо, совершившее административное правонарушение, сменив на определенный срок место жительства (пребывания) для того, чтобы срок наложения административного взыскания истек, может избежать привлечения к ад-

министративной ответственности, что является причиной невозможности соблюдения одного из принципов административной ответственности – неотвратимость ответственности.

Для решения вышеуказанной проблемы назрела необходимость внесения изменений и дополнений в ПИКоАП.

Предлагаем в ч. 2 ст. 10.1 ПИКоАП ввести п. 4:

«4) при проведении действий по установлению места нахождения (пребывания) лица, подлежащего привлечению к административной ответственности, – до установления фактического места нахождения указанного лица».

Это позволит сотрудникам органов внутренних дел (органу, ведущему административный процесс) обоснованно и законно вынести постановление о приостановлении подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению.

На основании сложившейся практики реализации п. 3 указанной статьи сотрудники органов внутренних дел ограничены общим сроком наложения административного взыскания (2 месяца) при проведении мероприятий, направленных на установление лица, совершившего административное правонарушение. Однако при проведении мероприятий по установлению фактического места нахождения известного лица, совершившего административное правонарушение, не следует ограничиваться общим сроком наложения административного взыскания, в связи с чем ст. 7.6 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предлагается дополнить ч. 6 следующего содержания:

«6. В случае приостановления подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 10.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях административное взыскание может быть наложено не позднее одного месяца со дня вынесения постановления о возобновлении подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, но не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, за исключением административных правонарушений, указанных в пунктах 3–8 части 1 настоящей статьи».

Внедрение предложенных изменений и дополнений ПИКоАП и в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях будут способствовать соблюдению принципа неотвратимости ответственности.

УДК 351.74:342.9

И.В. Козелецкий

О СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» государственный орган – образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности.

Разнообразие и специфика задач и функций государства обуславливают особые виды государственной деятельности, которые осуществляют органы государства. Каждый вид государственной власти реализуется соответствующей системой государственных органов. Правовой основой такой специализации является ст. 6 Конституции Республики Беларусь, закрепляющая принцип разделения властей.

Органы исполнительной власти самые многочисленные по сравнению с иными органами государства и имеют наиболее разветвленную систему. Они образуются с учетом особых принципов – отраслевого, функционального, линейного, которые не могут применяться при образовании других органов государства.

Представляя собой сложный общественный организм, система органов исполнительной власти включает отдельные звенья, обладающие определенной и относительной самостоятельностью, выполняющие определенные функции управления на основе разделения управленческого труда.

По нашему мнению, в систему органов исполнительной власти должны быть включены Правительство, система республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь (министерства, государственные комитеты), а также местные органы исполнительной власти (исполнительные комитеты и местные администрации районов в городах). Элемент системы органов исполнительной власти – это в первую очередь орган государства, осуществляющий преимущественно исполнительно-распорядительную деятельность, с присущими ему формами и методами по формированию и (или) реализации государственной политики путем нормотворчества и правоприменения.

В свою очередь, органы, образованные при Президенте и подчиненные непосредственно ему, наделенные широкими полномочиями, направленными на решение вопросов в области государственного управления, не должны принадлежать к системе органов исполнительной власти. В первую очередь это относится к Администрации и Управлению делами Президента. Исходя из этого, предлагаем четко разграничить понятие и виды органов исполнительной власти во главе с Правительством и органов государственного управления, включая республиканские органы государственного управления, не входящие в исполнительную власть. В действующем законодательстве понятия «орган исполнительной власти» и «орган государственного управления» синонимичны. Например, ст. 24 Закона от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» определяет министерства, государственные комитеты как «республиканские органы государственного управления»; в Положении о министерстве внутренних дел (как и во всех положениях о министерствах) указано: «Министерство внутренних дел Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления, возглавляющий систему органов внутренних дел и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления».

Таким образом, в Республике Беларусь в соответствии со ст. 6 Конституции государственная власть осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную, но органов исполнительной власти не существует. Ст. 106 Конституции закрепляет, что «исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления». В связи с этим предлагаем разработать проект закона