

о системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь, в котором закрепить определения таких понятий, как «государственное управление», «республиканский орган государственного управления», «орган исполнительной власти», «республиканский орган исполнительной власти», «местный орган исполнительной власти». Тогда органы государства, подчиненные Правительству, будут именоваться только органами исполнительной власти, а органы, подчиненные Президенту и осуществляющие функции государственного управления, будут называться органами государственного управления (такие органы, как Администрация и Управление делами Президента, Комитет государственного контроля, Национальный статистический комитет, Высшая аттестационная комиссия).

Также следует учитывать, что администрация государственного объединения, предприятия, учреждения, выполняющая управленческие функции, является органом внутреннего управления (внутреннего самоуправления) и к органам исполнительной власти не относится. Администрация объединения, предприятия, учреждения может быть только участником внутренних административных правоотношений. В отличие от органа исполнительной власти администрация не является субъектом внешнего управления, так как не обладает для этого соответствующими государственно-властными полномочиями.

УДК 351.74:342.92

*В.В. Коляго*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИСПОЛНЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ**

В условиях правового государства меры административной ответственности занимают значимое место среди юридических средств противодействия правонарушению. Проблема эффективности административных взысканий затрагивает различные стороны административного процесса, особенно исполнения постановления о наложении административного взыскания. Эффективность санкций прямо зависит от их реализации.

Однако в правоприменительной практике возникает ряд проблем, связанных с недостаточной конкретизацией правового регулирования исполнения уполномоченными субъектами постановлений суда, органа, ведущего административный процесс, о наложении административных взысканий. Так, в соответствии с ч. 4 ст. 13.2 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях постановление о наложении административного взыскания обращается к исполнению судом, органом, ведущим административный процесс, вынесшими это постановление. Однако в ПИКоАП отсутствуют разъяснение термина «обращение к исполнению», а также достаточная конкретизация соответствующей процедуры, что влечет определенные трудности в правоприменительной практике.

При определении содержания термина «обращение к исполнению» необходимо учитывать, что часть наложенных административных взысканий предполагает добровольное их исполнение в течение определенного срока после вступления в законную силу соответствующих постановлений (например, штраф), а часть – принудительное исполнение (например, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью). В связи с этим действия по реализации постановлений о наложении административных взысканий осуществляются после окончания срока их добровольного исполнения и начала процедуры принудительного обращения.

Следует отметить, что Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 30 июня 2015 г. в первом чтении принят проект Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве» (далее – проект Закона), который направлен на решение многих проблем, возникающих в правоприменительной практике. Так, в ст. 1 проекта Закона закрепляется понятие исполнительного производства, под которым понимается применение руководителями органов принудительного исполнения, их заместителями, специалистами, судебными исполнителями органов принудительного исполнения по основаниям и в порядке, установленном данным Законом и иными актами законодательства, при исполнении исполнительных документов мер, направленных на восстановление нарушенных законных интересов взыскателей.

Таким образом, под обращением постановления о наложении административного взыскания к исполнению следует понимать совершение судом, органом, ведущим административный процесс, вынесшими это постановление, действий по принудительному применению административных взысканий в случаях и порядке, установленных ПИКоАП и иными актами законодательства.

В ч. 5 ст. 33 проекта Закона закреплено положение, согласно которому постановления суда, органа, ведущего административный процесс, по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение трех месяцев со дня вступления постановления суда, органа, ведущего административный процесс, в законную силу или окончания срока, установленного при предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения. Однако в целях нейтрализации условий, способствующих злоупотреблению должностными полномочиями, в проекте Закона оправданно закрепить также и срок, в течение которого суд, орган, ведущий административный процесс, обязаны предъявить к исполнению постановление о наложении административного взыскания после вступления его в законную силу.

Следует отметить, что в ПИКоАП не получила должной конкретизации также процедура обжалования действий должностных лиц, исполняющих административные взыскания. Так, в ст. 13.7 ПИКоАП лишь закреплено, что разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления о наложении административного взыскания, осуществляется судом, органом, ведущим административный процесс, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесшими постановление, или соответствующим должностным лицом государственного органа, которому поручено исполнение постановления о наложении административного взыскания, в 3-дневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса. О месте и времени рассмотрения указанных вопросов извещаются заинтересованные в их разрешении лица, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания, потерпевший, их представители, защитник. При этом неявка заинтересованных лиц без уважительных причин не является препятствием для разрешения соответствующих вопросов.

Данный пробел в законодательстве отчасти устранен в гл. 13 проекта Закона, определяющей общий порядок обжалования (опротестования) постановления, действий (бездействия) судебного исполнителя, руководителя органа принудительного исполнения, сроки подачи жалобы (протеста) в порядке подчиненности и основания его восстановления, форму и содержание жалобы (протеста), основания для возвращения без рассмотрения жалобы (протеста), срок рассмотрения жалобы (протеста), решение по жалобе (протесту).

Таким образом, реализация вышеизложенных предложений, окончательное принятие Закона «Об исполнительном производстве» будет способствовать совершенствованию административно-правового регулирования общественных отношений в сфере исполнения уполномоченными субъектами постановлений суда, органа, ведущего административный процесс, о наложении административных взысканий, что позитивно отразится на эффективности соответствующей деятельности, а также уровне защиты прав и законных интересов граждан.

УДК 351.754.5

*В.Л. Костюк*

## **ПРОФИЛАКТИКА ФУТБОЛЬНЫХ ХУЛИГАНСТВ ВО ВРЕМЯ СПОРТИВНЫХ МАТЧЕЙ**

Общественный порядок и безопасность людей является одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов Украины. Обязанность обеспечения безопасности и правопорядка во время футбольных матчей реализуется через решение комплекса проблем, среди которых и нарушение общественного порядка, и хулиганства со стороны футбольных фанатов. Кроме того, возникает необходимость внесения изменений в некоторые нормативные документы.

В Украине существуют местные группы футбольных хулиганов. Из огромного количества футбольных фанатов только 32 000 человек официально зарегистрированы, из них на профилактических учетах в органах внутренних дел находится более 850 фанатов.

Спортивные клубы не в состоянии контролировать огромную массу фанатов команды. По данным футбольных интернет-сайтов, в наиболее популярных клубах состоят только 300–400 человек из 15–20 тыс. активистов-болельщиков. Многочисленные мелкие группы, которые не входят в исторически сложившиеся объединения, называют себя карликами. Это название отражает не только численный состав, но и возраст участников (12–17 лет).

За последнее время появилось немало интересных публикаций, посвященных предупреждению преступности в молодежной среде в условиях проведения спортивно-массовых мероприятий, в частности А.В. Белецкого, Т.М. Бухтиаровой, В.С. Березняка, Н.В. Леско, Р.Я. Лунги и др. В то же время нередки случаи насилия на украинских стадионах, свидетельствующие о необходимости разработки комплекса мер при подготовке и проведении спортивных матчей.

Рассмотрение любого социально-негативного явления, поиск эффективных форм и методов противодействия ему необходимо начинать с установки его детерминант. Именно устранение причин такого явления – залог эффективного противодействия и даже искоренения. Недопущение (минимизация) противоправного поведения футбольных фанатов является важным участком работы для всех слоев общества. Прежде всего это работа предупредительно-воспитательного характера.

Футбольные хулиганы в официальной трактовке являются частью неформального радикально настроенного молодежного движения, объединяющего людей в возрасте от 14 до 30 лет, которые обосновывают нарушение общественного порядка футбольными пристрастиями.

Психологи и социологи рассматривают указанное явление как проявление субкультуры, которая возникла с ростом соперничества команд украинской футбольной лиги, а также в связи с недостатками нравственного, трудового и идейно-патриотического воспитания. Недостатки последнего являются причиной различных проявлений девиантного поведения в молодежной среде и заслуживают дальнейшего изучения.

За годы независимости в Украине выросло новое асоциальное поколение, которому присущ разрыв с традициями, общественными ценностями и социальными установками. Сначала все ограничивалось поддержкой своей команды, выпивкой и чувством причастности к общему делу, которое усиливалось совместными выездами на футбольные матчи в другие города. Начали создаваться малые группы. В них молодой человек мог найти убежище, комфорт и социальное самоутверждение, которых он не имел в обществе на макроуровне.

Украинские хулиганы (как и «ультрас») принимают активное участие в драках с подразделениями полиции, поднимая этим свой «рейтинг». По окончании каждого сезона с помощью голосования на сайтах и форумах выявляется победитель. При этом учитывается количество драк (победа или поражение) и столкновений с правоохранителями. Наиболее активные и рейтинговые группы распределены следующим образом: Киев, Харьков, Одесса, Львов, Донецк.

Опасность для Украины в существовании таких неформальных радикально настроенных молодежных организаций заключается в совершении последними правонарушений и преступлений, которые могут создать угрозу участникам и посетителям футбольных матчей. Положительные результаты по предупреждению хулиганств в условиях проведения спортивных матчей могут быть достигнуты путем:

профилактической работы правоохранителей с членами радикально настроенных группировок по месту жительства с привлечением представителей футбольных клубов команд, общественных организаций;

мониторинга публикаций в средствах массовой информации (проверка печатных изданий и книжных рынков) на предмет информации, пропагандирующей насилие и жестокость, получения информации о группах риска. Обмен полученной информацией со службой безопасности футбольных клубов и внесение ее в компьютерные базы данных позволит проанализировать риск правонарушений во время будущих матчей;

обмена информацией с представителями полиции стран – участниц международных матчей (в частности, с патрульными, которые сопровождают болельщиков, и подразделениями, обеспечивающими охрану правопорядка возле стадиона);

своевременного обмена списками иногородних болельщиков и лиц, причисляющих себя к членам фан-движения, в территориальных подразделениях ГУ-УМВД, на территории которых проводятся футбольные матчи;

пополнения Единой информационной базы данных лиц, совершивших правонарушения во время футбольных матчей, базы данных членов неформальных молодежных радикальных движений;

организации поисковых мероприятий во время отработки жилого сектора для выявления членов неформальных молодежных радикально настроенных движений и проведения с ними профилактической работы.