

подразделений ввести курс по основам анализа общедоступной информации. В оперативных подразделениях ОВД, особенно службы по экономической безопасности и противодействию коррупции, должны быть введены должности аналитиков, которым следует вменить обязанность оперативного информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности. Ввести эти должности можно за счет частичного сокращения должностей оперативных сотрудников, производительность труда которых вырастет в несколько раз, если они будут работать вместе с аналитиками. Аналитиков оперативных подразделений следует обеспечить специальным инструментарием и допуском к базам информационно-аналитических компаний. Сделать это можно в рамках аутсорсинга, который нормативно разрешен в правоохранительных органах.

УДК 342.9

В.Н. Крюков

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НАЧАЛА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Ст. 9.5 ПИКоАП Республики Беларусь предусматривает 5 поводов и оснований для начала административного процесса, при наличии которых административный процесс считается начатым с момента: 1) составления протокола об административном правонарушении; 2) составления протокола о процессуальном действии; 3) вынесения постановления о мерах обеспечения административного процесса; 4) вынесения постановления о наложении административного взыскания в случаях, когда в соответствии с ч. 2–3¹ ст. 10.3 ПИКоАП протокол об административном правонарушении не составляется; 5) административного задержания физического лица.

1. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 10.26 ПИКоАП составление протокола об административном правонарушении является также основанием окончания подготовки дела к рассмотрению, следовательно составление протокола об административном правонарушении является одновременно случаем начала и окончания подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению. В связи с этим дело об административном правонарушении содержит только протокол об административном правонарушении, не считая заявления физического лица, сообщения должностного лица либо рапорта. Однако при наличии протокола об административном правонарушении в деле должен быть как минимум протокол опроса лица, в отношении которого ведется административный процесс. На наш взгляд, протокол об административном правонарушении является логическим завершением стадии подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению и составляется в случае подтверждения вины лица, в отношении которого ведется административный процесс. На основании изложенного полагаем исключить составление протокола об административном правонарушении из перечня оснований начала административного процесса.

2. Согласно ст. 6.10 ПИКоАП протоколом процессуального действия является документ, составленный должностным лицом органа, ведущего административный процесс, в порядке, установленном ПИКоАП, удостоверяющий обстоятельства и факты, установленные при осмотре, освидетельствовании, административном задержании физического лица, изъятии вещей и документов, а также составленные в установленном порядке протокол опроса, протокол судебного заседания или протокол заседания коллегиального органа. В перечне проводимых процессуальных действий отсутствует, например, личный обыск, следовательно протокол личного обыска не является протоколом процессуального действия, а личный обыск – процессуальным действием, хотя регламентируется ПИКоАП. Понятно, что для проведения личного обыска задержанного необходимо осуществить административное задержание. А в настоящий момент административный процесс начинается с момента административного задержания, т. е. на более ранней стадии. Однако сам факт отсутствия личного обыска в перечне процессуальных действий непонятен.

3. Меры обеспечения административного процесса определены гл. 8 ПИКоАП. В настоящий момент их 9. Однако постановление выносится только по следующим мерам обеспечения административного процесса: наложение ареста на имущество (ч. 4 ст. 8.7 ПИКоАП), привод (ч. 1 ст. 8.12 ПИКоАП). Изъятие документов, содержащих сведения, составляющие государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, осуществляется по санкционированному постановлению должностного лица органа, ведущего административный процесс.

4. В ч. 3 ст. 10.3 ПИКоАП предусмотрен сокращенный порядок административного процесса, когда протокол об административном правонарушении не составляется, а сразу выносится постановление о наложении административного взыскания. Следовательно, можно предположить, что в данном случае помимо постановления о наложении административного взыскания необходимо заявление физического лица либо сообщение должностного лица, либо рапорт в качестве повода для начала административного процесса. Следует отметить, что ПИКоАП не запрещает проведение различных процессуальных действий и их оформление в виде протоколов опроса, осмотра, освидетельствования и т. д. При этом завершающим этапом выступает не составление протокола об административном правонарушении, а вынесение постановления о наложении административного взыскания. Однако в целом данная норма применяется для упрощения административного процесса.

5. Административное задержание физического лица было внесено в ПИКоАП в 2013 г. весьма своевременно, поскольку с момента административного задержания начинается административный процесс, а следовательно, гражданин приобретает статус лица, в отношении которого ведется административный процесс, со всеми вытекающими последствиями (в частности, он наделяется правами и обязанностями, предусмотренными ст. 4.1 ПИКоАП). До внесения указанного изменения при задержании лица его статус был не определен, поэтому никакими правами и обязанностями он не наделялся. Правовой статус лицо приобретало несколько позднее (например, при составлении протокола опроса, протокола об административном правонарушении).

УДК 342.92

В.К. Ладутько

НОРМЫ-ПРИМЕЧАНИЯ КАК СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Среди норм административно-деликтного права выделяют нормы-примечания. Их наличие допустимо Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», где в ст. 30 предусмотрено, что отдельными структурными элементами нормативного правового акта (его структурных элементов) могут быть подстрочные примечания к