

Полагаем, что за грубое нарушение законодательства Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях и иных массовых мероприятий необходимо также установить административный запрет на их посещение. Эта мера будет эффективно предупреждать совершение новых правонарушений, причем как самим правонарушителем, так и другими лицами.

УДК 342.9

Д.П. Семенов

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ, НАЛАГАЕМЫЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Одной из основных задач органов внутренних дел является профилактика, выявление, пресечение административных правонарушений, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией. Должностные лица органов внутренних дел уполномочены налагать административные взыскания в строго установленном законом порядке. В связи с этим исследование правовой природы таких взысканий представляет актуальность и практическую значимость для сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих правоприменительную практику.

Если административная ответственность это реакция государства на совершенное лицом противоправное деяние, то административное взыскание является мерой такой ответственности, средством, позволяющим «покарать лицо» в соответствии с общественным вредом и характером совершенного правонарушения, а также характеристикой самого лица и совокупностью всех смягчающих и отягчающих его вину обстоятельств.

В соответствии со ст. 6.2 КоАП за совершение административных правонарушений применяются следующие строго установленные виды административных взысканий: предупреждение; штраф; исправительные работы; административный арест; лишение специального права; лишение права заниматься определенной деятельностью; конфискация; депортация; взыскание стоимости.

Перечисленные взыскания отличаются содержанием «кары» (негативного правового воздействия на лицо, их совершившее). В связи с этим приведение административных взысканий в систему позволяет в дальнейшем классифицировать их по различным основаниям, что призвано облегчить правоприменительную практику и более точно определить меру ответственности за содеянное. Таким образом, классификация административных взысканий необходима в целях правильного толкования и единообразного применения административной ответственности.

Исследование законодательства и научной литературы позволяет выделить нормативную (официальную) классификацию, закрепленную в КоАП, и научную (неофициальную), которая предлагается учеными.

Неофициальная классификация, которая также именуется условной, не является обязательной и иллюстрирует различные подходы к исследованию административных взысканий. Как говорит А.И. Сухаркова, официальная классификация является обязательной для субъекта правоприменения – это императив законодателя в адрес правоприменителя. Условная классификация осуществляется в режиме своеобразного усмотрения субъектов, группирующих единое целое на части по соответствующим основаниям. Этот вариант классификации более подвержен влиянию субъекта, ее осуществляющего. И все же эффективность и результативность должны определяться полезностью избранного критерия. Условная классификация не является обязательной для субъекта правоприменения, но она существенно облегчает его юрисдикционные ориентиры в условиях неоднозначности и разнообразия административных взысканий, обеспечивая тем самым индивидуализацию их применения в каждом конкретном случае.

Практический же интерес для должностных лиц органов внутренних дел представляет нормативная классификация, которая закреплена в гл. 6 КоАП. В соответствии с данной классификацией административные взыскания подразделяются по степени самостоятельности; субъектам, к которым они могут применяться; органам, применяющим взыскания.

По степени самостоятельности административные взыскания подразделяются на основные, смешанные и дополнительные. В основе данного деления лежит нормативно закрепленное правило, согласно которому за одно административное правонарушение могут быть наложены основное либо основное и дополнительные административные взыскания.

В качестве основного административного взыскания применяются предупреждение, штраф, исправительные работы и административный арест.

К смешанным взысканиям относятся лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью, а также депортация, которые могут применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания.

В качестве дополнительного административного взыскания применяются конфискация и взыскание стоимости. Дополнительные административные взыскания применяются в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП, за исключением взыскания стоимости.

По субъектам, к которым они могут применяться, административные взыскания подразделяются на применяемые к физическим лицам и применяемые к юридическим лицам.

К физическим лицам применяются все виды административных взысканий, а к юридическим – только предупреждение, штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация, взыскание стоимости.

По органам, налагающим взыскания, административные взыскания подразделяются на применяемые судом, иными органами, органами внутренних дел.

Суду предоставлено исключительное право налагать такие административные взыскания, как исправительные работы, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация, взыскание стоимости (ч. 3 ст. 6.2 КоАП).

Иные органы (административные комиссии, органы пограничной службы, таможенные органы и др.) в пределах своей компетенции, установленной ПИКоАП, могут применять 4 вида взысканий: предупреждение, штраф, лишение специального права, депортацию.

Органы внутренних дел можно выделить в отдельную классификационную группу, так их полномочия по применению административных взысканий более широки, чем у иных органов. Кроме указанных выше четырех взысканий они могут применять административный арест за уклонение родителей от трудоустройства по судебному постановлению либо работы (ст. 9.27 КоАП), а также лишение права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами.