

Таким образом, из группы правонарушений-сателлитов в деятельности ОВД выделяются 2 группы правонарушений: не подпадающие под компетенцию ОВД, но влекущие юридически значимые последствия для регулируемой ОВД сферы общественных отношений, и подпадающие под компетенцию ОВД.

Под правонарушением-сателлитом понимается самостоятельный состав правонарушения, находящийся в прямой или опосредованной связи от другого правонарушения, так как между ними имеется причинно-следственная связь. Одно правонарушение детерминирует другое либо действия, направленные на совершение одного правонарушения, толкают его субъекта на совершение другого правонарушения вне зависимости от наличия или отсутствия изначального умысла на совершение сразу всех правонарушений.

Выделение правонарушений-сателлитов среди иных правонарушений позволит добиться со стороны правоохранительных органов более эффективного воздействия на регулируемые правоотношения за счет взаимосвязанного задействования заинтересованных субъектов в зависимости от необходимости правового воздействия и в пределах их административно-юрисдикционных полномочий.

УДК 342.9

И.Л. Федчук

ДЕЛИКТОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ, СОВЕРШАЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ

Важным элементом деликтологической характеристики административных правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, является анализ личности правонарушителя. Это имеет значение при выяснении причин и условий совершения административных правонарушений, выборе мер индивидуально-предупредительного характера, назначении административного взыскания. Без учета личностных особенностей не может быть исследована способность указанных лиц к адекватному выбору целей и средств их достижения на основе прогноза и оценки. И, что не менее важно, изучение лиц, совершивших административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, помогает выявить типовые особенности субъектов, их противоправно-го поведения, правильно организовать профилактическую работу.

Результаты проведенного исследования показывают, что, несмотря на некоторые признаки, общие для всех нарушителей административно-правовых норм, выделен ряд отличительных признаков, характеризующих лиц, совершающих административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения.

Определенный интерес представляют особенности возрастного состава указанных правонарушителей, поскольку на каждом этапе развития социальное содержание личности неодинаково. Возраст правонарушителей колеблется от 14 до 77 лет. Однако данная проблема наиболее характерна для лиц в возрасте от 25 до 40 лет, которыми совершена практически половина всех правонарушений данной категории (46 %). Большинство (88 %) рассматриваемых административных правонарушений совершено мужчинами.

Более половины указанных правонарушений совершено лицами, не занятыми общественно полезным трудом (52,3 % лиц, о которых имелись сведения об их занятости). Среди них преобладают лица, которые не учатся и не работают к моменту совершения правонарушения в состоянии алкогольного опьянения. Исходя из этого, субъекты профилактики могут прогнозировать высокую степень вероятности совершения административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения со стороны таких лиц. При этом 81,1 % административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения совершено лицами с общим средним образованием, 10,2 % – со средним специальным, 3,8 % – с общим базовым, 2,8 % – с высшим.

В плане деликтологического изучения личности правонарушителя большое значение имеет исследование вопроса о стойкости его антиобщественной ориентации и антиобщественного поведения. Повторное совершение любого правонарушения является показателем определенной устойчивости антиобщественной направленности личности, ее взглядов и привычек. Анализ материалов проведенного исследования свидетельствует о том, что каждому третьему лицу, совершившему правонарушение в состоянии алкогольного опьянения, ранее было вынесено административное взыскание, а каждый шестой подвергался административному взысканию 2 и более раз. Изложенное дает основание предполагать, что предупредительные меры еще не всегда достигают цели, а профилактическая деятельность недостаточно результативна.

Таким образом, в процессе анализа эмпирических данных отмечены определенные деликтологические различия в рассматриваемой группе правонарушителей. Это относится к их особенностям по возрасту, социальному положению, обстоятельствам мотивации совершения деликтов. Таким образом, можно описать усредненный портрет личности правонарушителя, совершившего административное правонарушение в состоянии алкогольного опьянения, – это мужчина в возрасте от 25 до 40 лет, имеющий общее среднее или среднее специальное образование, не занятый общественно полезным трудом, в мотивации которого преобладает негативно ориентированная направленность, он отрицательно воспринимает существующие нормы правового поведения в сфере охраны общественного порядка.

Изложенная типология лиц, совершающих административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, представляется значимой для выбора определенных мер административного воздействия и сочетания их друг с другом. Кроме того, она позволит дифференцированно подойти к разработке видов административно-деликтных мер по предупреждению правонарушений рассматриваемой группы, соответствующей современному состоянию административного законодательства и правоприменительной практики, а также на ближайшую перспективу.

УДК 34:004

Т.Г. Чудиловская

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Реализация права граждан на информацию, закрепленного в ст. 34 Конституции Республики Беларусь, обеспечение информационной открытости деятельности государственных органов и организаций являются важным условием развития правового государства.

Одним из способов обеспечения доступа к полной и достоверной информации о деятельности государственных органов является размещение государственными органами информации о своей деятельности в сети Интернет.

Организационно-правовые основы обеспечения информационной открытости органов государственной власти были заложены в ст. 7 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур», устанавливающей перечень информации, которая размещается на официальных сайтах уполномоченных органов в глобальной компьютерной сети Интернет (при их наличии), за исключением относящейся к государственным секретам, коммерческой или иной охраняемой законом тайне. Основными требованиями к размещенной в сети Интернет информации являются достоверность и соблюдение сроков публикаций.

Важным этапом в повышении качества и доступности предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов можно считать принятие Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» (далее – Указ).

Подп. 1.1–1.7 п. 1 Указа устанавливают обязанность государственных органов и организаций по размещению информации о своей деятельности в сети Интернет, а также требования к такому размещению.

Информацией, подлежащей обязательному размещению на главных страницах интернет-сайтов государственных органов и организаций, признается:

общая информация о государственном органе и организации (о руководстве, структуре, режиме работы, задачах и функциях, почтовом адресе, адресе электронной почты, номерах телефонов справочных служб этого государственного органа (организации), территориальных подразделений и др.);

о работе с обращениями граждан и юридических лиц;

осуществлении административных процедур в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

товарах (работах, услугах), производимых (выполняемых, оказываемых) государственной организацией;

новостях государственного органа и организации;

формах обратной связи;

иная информация, определяемая Президентом Республики Беларусь либо Советом Министров Республики Беларусь или размещаемая по решению руководителя государственного органа (организации).

Более того, устанавливается обязанность государственных органов и организаций регулярно проводить анализ посещаемости их интернет-сайтов и принимать меры по реализации предложений граждан, направленных на совершенствование функционирования этих сайтов.

Закладывая механизм создания и функционирования официальных сайтов государственных органов и организаций, Указ устанавливает субъектов, ответственных за обеспечение их создания, функционирования и систематического обновления. Такими субъектами в силу подп. 1.2 п. 1 Указа являются непосредственно государственные органы и организации – владельцы интернет-сайтов. Руководители указанных государственных органов и организаций при этом несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных п. 1 Указа в отношении создания, функционирования и систематического обновления их интернет-сайтов (п. 15 Указа).

Во исполнение ч. 2 подп. 1.7 п. 1 и абзаца 4 подп. 14.1 п. 14 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 645 утверждено положение о порядке функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций, в котором определяются порядок функционирования официальных сайтов республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов и государственных организаций.

Таким образом, в настоящее время создана необходимая нормативная правовая база, направленная на обеспечение информационной открытости государственных органов.

Следует отметить, что в указанных нормативных правовых актах содержатся отсылочные нормы, связанные с привлечением к ответственности должностных лиц, нарушающих права граждан и организаций на доступ к соответствующей информации.

В развитие Указа Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях был дополнен ст. 22.16 «Нарушение требований по использованию национального сегмента сети Интернет», в которой предусмотрена ответственность за нарушение требований, определенных п. 2–4, 6 и 8 Указа. Однако положения, связанные с нарушением порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и организаций, отсутствуют.

В целом законодательством Республики Беларусь установлены определенные гарантии доступа к информации государственных органов и порядку ее предоставления. Однако представляется логичным принятие норм, закрепляющих административную ответственность за нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов, что будет способствовать в ближайшем будущем повышению информационной открытости деятельности государственных органов и, как результат, – более полной реализации прав и законных интересов граждан, закрепленных в Конституции Республики Беларусь.

УДК 351.74(479.22)

В.В. Чумак

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ОПЫТА ГРУЗИИ В РЕФОРМИРОВАНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УКРАИНЫ

Сегодня одной из наиболее актуальных проблем построения правового демократического государства в Украине является создание надлежащих условий и обеспечение эффективного функционирования полиции, главной задачей которой является защита прав и свобод личности.

Можно отметить, что в настоящее время проходит процесс значительного сближения различных зарубежных правовых систем, постоянного обмена опытом и заимствования наиболее эффективных и совершенных правовых норм и институтов, куда присоединяется и Украина.