

ем нужным указать в законе, что признание нормативных правовых актов не соответствующими Конституции означает прекращение их действия, а не является основанием для этого. Однако соответствующий акт Конституционного Суда может стать основанием для внесения изменений, дополнений, принятия новых нормативных правовых актов.

Статья 86 закона устанавливает сроки исполнения государственными органами, иными организациями, должностными лицами заключений, решений Конституционного Суда.

В ст. 88 Закона «О конституционном судопроизводстве», на которую мы уже ссылались, предусмотрена ответственность за неисполнение или воспрепятствование исполнению заключений, решений Конституционного Суда: неисполнение вступивших в законную силу заключений, решений Конституционного Суда либо воспрепятствование их исполнению влекут ответственность в соответствии с законодательными актами. К таким законодательным актам можно отнести Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» и другие акты, а также Уголовный кодекс (ст. 423) и Кодекс об административных правонарушениях (ст. 24.10).

УДК 341.4

*В.Н. Вежновец*

### **ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ЧЛЕНОВ ДЕЛЕГАЦИЙ НА МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕГОВОРАХ**

Привилегии и иммунитеты, предоставляемые главам и сотрудникам дипломатических миссий иностранных государств, представительств при международных организациях, а также членам их семей, регламентируются международными договорными актами, к числу которых относятся: Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г., Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г., Конвенция ООН о специальных миссиях от 8 декабря 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г.

Дипломатический иммунитет (от лат. *Immunitas* – независимость, неподверженность) – это изъятие его бенефициара (носителя) из-под юрисдикции государства пребывания. Иностранные делегации, следующие на международную конференцию, пользуются особыми привилегиями и иммунитетами, предназначенными для того, чтобы облегчить их поездку, обеспечить свободу передвижения и сношений во время их пребывания в принимающей стране, дать им возможность беспрепятственно выполнять возложенные на них обязанности.

Основными действующими лицами международных конференций являются делегации государств, уполномоченные принимать участие в голосовании при принятии итоговых документов конференции. Они обладают всей полнотой прав, предоставляемых в соответствии с обычным международным правом и регламентом конференции ее участникам. Только они имеют право подписывать итоговые документы конференции, которые создают определенные юридические обязательства для представляемых ими государств. Согласно доктрине и практике международного права, делегация государства на международной конференции – это один из его временных зарубежных органов внешних сношений.

Кроме делегаций, обладающих правом голоса, в конференции могут участвовать делегации, имеющие статус наблюдателей, т. е. не уполномоченные своими государствами на подписание итоговых документов. Объем прав наблюдателей зависит от процедурных правил конференции. В частности, наблюдатели могут участвовать в работе вспомогательных органов конференции, выступать с докладами, распространять различные заявления и документы, присутствовать на пленарных заседаниях, знакомиться со всеми материалами конференции и т. д. В качестве наблюдателей, как правило выступают делегации государств, не соответствующих обязательным критериям участников конференции (например, географически относящихся к региону, на который не распространяются итоги региональной конференции), но заинтересованных в международном сотрудничестве в области обсуждаемых проблем. Статус наблюдателя делегация может получить как по инициативе организаторов конференции (в приглашении сразу указывается, в каком качестве будет участвовать делегация), так и по собственной инициативе. В последнем случае делегация является полноправным участником конференции и может выбрать статус наблюдателя как в большей степени соответствующий государственным интересам. С просьбой о придании им статуса наблюдателей могут обратиться и представители государства, которые первоначально вообще не приглашались к участию в конференции. Данный вопрос решается организаторами конференции посредством согласования со всеми участниками.

В работе международных конференций также могут принимать участие делегации международных организаций. В большинстве случаев их статус близок статусу наблюдателей, так как они не имеют права голоса при принятии итоговых решений конференции. Их представители выражают интересы тех международных организаций, цели и деятельность которых связаны с решаемыми на конференции проблемами.

Представительский характер государственных делегаций определяет наличие у них иммунитетов. Каждая делегация при выполнении своих функций на конференции так же неприкосновенна, как и представляемое ею государство, и посягательство на членов делегации приравнивается к посягательству на государство в целом.

Международное право на уровне договорных норм закрепляет функциональные иммунитеты делегаций государств на международных конференциях. В 1975 г. была принята Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера, согласно которой иммунитетами обладают постоянные представительства государств при международных организациях, а также делегации государств на конференциях, проводимых под эгидой таких организаций. Однако в силу международного обычая соответствующие иммунитеты предоставляются делегациям государств на любых международных межправительственных конференциях.

Анализ иммунитетов и привилегий членов государственных делегаций на международных конференциях показывает, что их объем и характер практически тождественны дипломатическим иммунитетам и привилегиям. Следует лишь отметить, что данные привилегии предоставляются членам делегаций не для личных выгод, а для эффективного осуществления своих функций. Лишить члена делегации иммунитета от юрисдикции государства пребывания вправе лишь государство его гражданства.

Страна, в которую следуют делегаты, должна временно обеспечить им: личный иммунитет, иммунитет от юрисдикции, ареста и судебного преследования за действия, совершенные ими в их официальном качестве; неприкосновенность всех находящихся при них личных бумаг и документов и иммунитет от задержания и наложения ареста на их личный багаж;

право использовать шифр и получать опечатанную корреспонденцию по обычной или ведомственной дипломатической почте; освобождение от действия всех ограничительных иммиграционных мер и формальностей регистрации в качестве иностранцев; те же льготы в отношении валюты, которые предоставляются дипломатам; те же иммунитеты и льготы, которые предоставляются дипломатам в отношении их личного багажа и автомашин.

Страны, через которые делегаты следуют на международную конференцию, предоставляют все транзитные льготы и им самим, и их багажу. Такие льготы также имеют технический персонал, входящий в состав делегации, и члены семей, сопровождающие делегатов.

Кадровые дипломаты, входящие в состав делегации, обладают дипломатическими паспортами, позволяющими им получать визы без задержки. Дипломатический паспорт также гарантирует им содействие со стороны фискальных органов: полиции, пограничных и таможенных служб. Представители других ведомств не имеют дипломатических паспортов. Чтобы упростить их передвижение за границей, некоторые государства выдают им так называемые «служебные паспорта», дающие право пользоваться всеми преимуществами, предоставляемыми дипломатам при получении виз и пересечении государственной границы. Помимо паспорта члены делегации могут иметь при выезде какой-либо иной документ, подтверждающий официальность их миссии за границей.

Как правило, дипломатический или служебный паспорт обеспечивает его владельцу таможенные льготы – пропуск личного багажа через таможенную границу без задержки или каких-либо других трудностей.

Таким образом, иммунитеты, предоставляемые членам делегаций, следующих на международные переговоры, имеют узкую направленность, сопряженную только с переговорами, и ограничены временными рамками переговоров. Учитывая, что в Республике Беларусь часто проходят международные встречи, ведутся переговоры в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза и других международных региональных организаций, сотрудникам правоохранительных органов нужно хорошо знать и применять на практике международные и национальные нормативные правовые акты, регламентирующие условия пребывания представителей дипломатического корпуса, а также делегаций на переговорах.

УДК 343.81 + 365

Г.В. Веремейчик

## ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ В ЕВРОПЕ

Во всех европейских странах право осужденных на образование и обучение закреплено законодательно. Образование рассматривается как важнейшая составляющая ресоциализации и подготовки к освобождению. Помимо этого каждое государство стремится минимизировать расходы на устранение последствий преступлений. Так, суммарные затраты общества на ликвидацию последствий криминальной деятельности в Англии и Уэльсе оцениваются в 71 млрд евро. Эта сумма включает в себя как бюджетные средства на содержание уголовно-исполнительной системы (примерно 1/5 часть), так и ущерб пострадавших, потери бизнеса и затраты государственных служб (например, здравоохранения). Безусловно, осужденные возвращают часть затрат обществу.

Однако насколько граждане, относящиеся к маргинальным слоям общества и оказавшиеся в ситуации социального исключения часто еще до совершения преступления, готовы к ресоциализации, во многом определяется уровнем их образования. По результатам исследовательско-консалтинговой группы Matrix Knowledge, каждый евро, затраченный на обучение в исправительных учреждениях, приносит пользу, эквивалентную 2,5 евро. Это означает, что исправительный процесс должен преследовать не только социально-психологические цели, но и быть направлен на создание условий для повышения уровня образования каждого осужденного.

На сегодняшний день низкий уровень образования является характерной чертой среднестатистического осужденного в большинстве стран Европы и препятствует его интеграции в общество и выходу на рынок труда после освобождения. По данным исследователей, доля взрослых осужденных, получающих образование, не превышает 25 % общего количества лиц, отбывающих наказание. В исправительных учреждениях осужденные сталкиваются с институциональными и личностными барьерами, ограничивающими их возможность и снижающими мотивацию. Устранение этих барьеров является задачей национальной политики каждого государства и общеевропейской гуманитарной политики, которая выходит за пределы образовательного права и включает в себя документы мирового и европейского уровня, среди которых стоит упомянуть:

рамочные конвенции и договоры, связанные с развитием социальной сферы, национальных систем образования и общеевропейского образовательного пространства (Лиссабонский договор, Европейская социальная хартия, Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод, Меморандум непрерывного образования Европейского союза, Декларация Европейской комиссии и министров профессионального образования европейских стран по развитию сотрудничества в области профессионального образования и обучения в Европе (Копенгагенская декларация), Стратегия «Европа 2020», стратегическая рамка «Образование и обучение 2020» и др.);

документы, направленные на улучшение положения осужденных и реализацию их прав на общемировом уровне (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Основные принципы обращения с заключенными);

рекомендации, принятые на европейском уровне (Протокол № 1 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейские пенитенциарные правила и Рекомендации Комитета Министров Совета Европы государствам – членам Совета Европы об образовании в тюрьмах).

Важную роль в реализации права на образование играет наличие гибкой системы финансирования и программ, стимулирующих обмен опытом и поиск инновационных решений. Так, в период с 2000 по 2011 г. в рамках программ «Сократ», «Леонардо