

УИС. Защита может осуществляться в следующих формах: предоставление правовых гарантий неприкосновенности сотрудников и членам их семей; установление социальных льгот персоналу учреждений и органов, исполняющих наказания.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» персоналу органов и учреждений УИС увеличено денежное содержание, предоставлены гарантии, льготы и денежные выплаты в связи с прохождением службы, решаются жилищные вопросы, обеспечивается медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение и т. п.

К сожалению, перечисленные улучшения были предоставлены за счет оптимизации кадров уголовно-исполнительной системы. Отдельные категории сотрудников были переведены в гражданские служащие или переназначены на должности с более низким денежным содержанием. К тому же на практике сотрудники УИС и члены их семей не всегда могут в полном объеме осуществлять свои права и свободы. В настоящее время в Российской Федерации сложилась непростая ситуация с медицинским обслуживанием лиц, проходящих службу в органах и учреждениях УИС, и членов их семей. Санаторно-курортное лечение в лечебно-профилактических и санаторно-курортных учреждениях осуществляется в неполном объеме.

Обращает на себя внимание сложное положение с предоставлением сотрудникам УИС и членам их семей жилья. Обеспечение жильем является на протяжении длительного периода острой социальной проблемой в Российской Федерации ввиду неполного обеспечения жильем сотрудников, которые имеют на него право.

Создание качественной правовой базы службы в УИС – важнейший фактор приобщения системы исполнения наказаний к международным пенитенциарным стандартам, гарантированным Конституцией Российской Федерации.

УДК 342

А.А. Подупейко

### **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Неприкосновенность личности – важнейшее личное право человека, которым он обладает с момента рождения и которое предоставляет ему возможность совершать любые действия, не противоречащие закону.

О.Е. Кутафин в работе «Неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации» определяет неприкосновенность следующим образом: «...это фактически складывающееся и охраняемое обществом и государством состояние данной личности в сфере ее индивидуальной жизнедеятельности и проявляющееся в совокупности отношений, отражающих допустимые границы внешнего вмешательства». Неприкосновенность является неотъемлемым элементом свободы личности.

Применительно к личности неприкосновенность означает, что государство и должностные лица должны воздерживаться от нарушения личной свободы и других прав каждого, а также обеспечивать необходимую защиту от посягательства со стороны частных лиц, от всякого вторжения в личную жизнь человека, нанесения ущерба, нарушения спокойствия или унижения достоинства.

Неприкосновенность личности часто реализуется без вступления самой личности в конкретные правоотношения. Но правоотношение может возникнуть в том случае, если данное личное право нарушено. Как и большинство конституционных прав и свобод, неприкосновенность личности находится в состоянии непрерывной реализации, содержание ее остается постоянным.

Неприкосновенность может быть как физическая (жизнь, здоровье человека), так и моральная, духовная (честь, достоинство личности). Право на неприкосновенность личности предполагает недопустимость вмешательства извне в индивидуальную жизнедеятельность человека и включает в себя физическую и психическую неприкосновенность.

Впервые в Беларуси на конституционном уровне термин «неприкосновенность личности» был использован в Конституции БССР 1937 г. В ст. 102 закреплялось, что «гражданам БССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора». Аналогичная норма содержалась и в Конституции БССР 1978 г. (ст. 52). Несколько иная конструкция нормы предложена в Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.). Согласно ст. 25 «государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом. Лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам». Изложение данной нормы в такой редакции свидетельствует о ее соответствии стандартам, выработанным международным сообществом.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст. 3) и Пакт о гражданских и политических правах человека 1966 г. (ст. 9) применяют термин «личная неприкосновенность» и закрепляют право каждого человека на свободу и личную неприкосновенность. Последующие статьи декларации конкретизируют данное положение, закрепляя, что: никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство или работорговля запрещаются во всех их видах (ст. 4); никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию (ст. 5); никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию (ст. 9); каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства, а также право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну (ст. 13); каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии (ст. 18), а также на свободу убеждений и свободное выражение их (ст. 19).

Статья 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. «Право на свободу и личную неприкосновенность» устанавливает, что никто не может быть лишен свободы иначе как в следующих случаях и в порядке, установленном законом: а) законное содержание лица под стражей после его осуждения компетентным судом; б) законный арест или задержание лица за невыполнение законного решения суда или с целью обеспечения выполнения любого обязательства, предписанного законом; в) законный арест или задержание лица, произведенное с тем, чтобы оно предстало перед компетентным органом по обоснованному подозрению в совершении правонарушения или в случае, когда имеются достаточные основания полагать, что необхо-

димо предотвратить совершение им правонарушения или помешать ему скрыться после его совершения; г) задержание несовершеннолетнего лица на основании законного постановления для воспитательного надзора или его законное задержание, произведенное с тем, чтобы оно предстало перед компетентным органом; д) законное задержание лиц с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, а также душевнобольных, алкоголиков, наркоманов или бродяг; е) законный арест или задержание лица с целью предотвращения его незаконного въезда в страну или лица, против которого принимаются меры по его высылке или выдаче. Этот перечень допустимых оснований для ограничения свободы личности является исчерпывающим.

Неприкосновенность личности может выступать в различных качествах. Например, как принцип конституционного права. Это проявляется прежде всего в том, что неприкосновенность личности находится в одном ряду с такими принципиальными положениями, как жизнь, здоровье, свобода, честь, достоинство личности, личная и семейная тайна и т. д. Кроме того, в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь содержится ст. 11 «Неприкосновенность личности». В Гражданском кодексе Республики Беларусь в ст. 151 закреплено, что «жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу акта законодательства, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом. Нематериальные блага защищаются в соответствии с гражданским законодательством...».

Неприкосновенность личности выступает в качестве гарантии. Это вытекает из признания человека свободным. Никто не вправе силой или угрозами принуждать человека к каким-либо действиям, подвергать его истязанию, обыску, наносить вред здоровью. Наиболее сильные гарантии неприкосновенности личности представлены в форме уголовно-правовых запретов. Так, никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления либо заключен под стражу, домашний арест в качестве меры пресечения, а также помещен в организацию здравоохранения для производства судебно-психиатрической или иной экспертизы при отсутствии на то законных оснований. Орган уголовного преследования, суд обязаны немедленно освободить всякого незаконно задержанного или заключенного под стражу, домашний арест либо незаконно помещенного в организацию здравоохранения, а также содержащегося под стражей, домашним арестом свыше срока, предусмотренного законом или приговором (ст. 11 УПК Республики Беларусь).

Кроме того, неприкосновенность личности выступает и как личное право человека, обозначающее недопустимость физического воздействия на личность, ограничения ее индивидуальной свободы, унижения ее чести и достоинства. В содержание данного права включается не только уголовно-процессуальная сфера, но и право требовать от других субъектов не нарушать данное право, а также право на собственные действия по обеспечению своей неприкосновенности и право на обращение за защитой в государственные органы в случае ее нарушения.

Таким образом, неприкосновенность личности является одним из основополагающих личных прав и в силу этого пронизывает весь правовой статус человека. Неприкосновенность – это состояние защищенности от каких бы то ни было посягательств со стороны и, будучи закрепленной правовыми нормами, становится правом личности. В термине «неприкосновенность» воплощается недопустимость неоправданного, незаконного применения различного рода ограничений либо насилия над личностью.

УДК 341.231

*К.Д. Сазон*

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УБЕЖИЩА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Миграционный кризис в Европе свидетельствует о необходимости обеспечения готовности внутригосударственных правовых систем исполнять взятые на себя государством международные обязательства по защите прав и свобод вынужденных мигрантов, сохранению правовой суверенитет государства. Актуальна подобная дилемма и для Республики Беларусь.

На фоне увеличения количества обращений иностранцев в территориальные подразделения по гражданству и миграции МВД о предоставлении защиты в Республике Беларусь осуществляется плановое реформирование правовых инструментов регулирования отношений в области вынужденной миграции. 3 декабря 2015 г. Палатой представителей был принят законопроект, содержащий в себе новую редакцию Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Данный законопроект направлен на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области вынужденной миграции с учетом национальных интересов и передового международного опыта. Его центральной новацией является внедрение единой процедуры приема и рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь. Кроме того, законопроект предусматривает приведение некоторых положений закона в соответствие с Конвенцией ООН «О статусе беженцев» 1951 г., участницей которой является Республика Беларусь.

Принимая во внимание, что подразделения по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь призваны обеспечивать реализацию законодательства в области вынужденной миграции, представляется значимым с практической точки зрения рассмотреть отдельные правотворческие решения, представленные в новом законопроекте, и дать им научную оценку. Остановимся на выявлении специфики построения системы форм защиты иностранцев в Республике Беларусь, которыми в настоящее время принято считать убежище, предоставляемое по решению Президента Республики Беларусь, статус беженца, дополнительную и временную защиту. Порядок предоставления убежища регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2006 г. № 204 «Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства», а трех остальных форм защиты – Законом «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь». Предлагаемая в законопроекте система форм защиты призвана унифицировать существующую практику посредством закрепления в едином нормативном правовом акте указанных форм защиты, о чем свидетельствует название новой редакции закона. О подобной унификации говорит и то обстоятельство, что применительно к каждой из форм защиты в законопроекте содержатся одинаковые общности правовых норм (осно-