

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вступивший в силу 25 января 2016 г. Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» существенно отличается от предыдущего. Закон 1999 г. состоял из 7 глав и 26 статей, закон 2015 г. содержит 11 глав и 74 статьи. Существенное увеличение объема данного нормативного правового акта было вызвано необходимостью внедрения в правоохранительную функцию государственных органов новой концепции осуществления ОРД, которая направлена на максимально возможное обеспечение защиты прав и свобод участников данной деятельности.

Значительно увеличен перечень основных понятий и терминов (ст. 2), среди которых «гражданин, оказывающий или оказывавший содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему ОРД», «контракт», «легендированная организация», «материалы оперативно-розыскной деятельности», «оперативно-розыскное мероприятие», «оперативно-служебные документы», «предметы и документы», «средства негласного получения (фиксации) информации», «штатный негласный сотрудник». Если ранее перед ОРД ставились 4 основные задачи, то согласно новому закону – 9. В ст. 5 закона об ОРД перечислены принципы ОРД, в ст. 6 – 9 дается детальное определение каждого из них. Обращаем особое внимание на то, что в законе продекларирован принцип гласного и негласного проведения ОРМ (ст. 9). ОРМ, проводимое гласно, предусматривает уведомление должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, гражданина, в отношении которого оно проводится, и получение согласия этого гражданина на его проведение. Соответственно, если гражданин не был уведомлен о проведении ОРМ и не было получено согласие на его проведение, невозможно вести речь о гласном проведении ОРМ. Таким образом в законе четко определены пределы допустимости вторжения в личную жизнь со стороны органов, осуществляющих ОРД. Согласие гражданина на проведение ОРМ позволяет проводить их в упрощенном порядке (например, в случае оперативного осмотра жилища не требуется получение санкции прокурора на его проведение). В законе четко оговорено, когда требуется получение санкции на проведение ОРМ (согласно закону 1999 г. этого требовали любые мероприятия, ограничивающие права граждан, что влекло определенные трудности в деятельности практических сотрудников ввиду проблематичности определения того, какие именно действия ограничивают права человека).

В ст. 10 закона об ОРД существенно расширен перечень прав и обязанностей граждан в связи с осуществлением ОРД. Закон содержит достаточные гарантии для соблюдения прав и законных интересов граждан, четко определяет пределы допустимости вторжения в личную жизнь со стороны органов, осуществляющих ОРД. Впервые в законе указаны обязанности организаций в связи с осуществлением ОРД: вносить по письменному запросу органов, осуществляющих ОРД, в базы данных (учеты), информационные системы, собственниками которых они являются, изменения, необходимые для выполнения задач ОРД; изготавливать по письменному запросу органов, осуществляющих ОРД, документы, необходимые для выполнения задач ОРД, оказывать содействие в их изготовлении в соответствии с соглашениями между органами, осуществляющими ОРД, и организациями (ст. 11). Несомненно наличие данных правовых норм позволит более эффективно проводить мероприятия по легендированию личности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему ОРД и принимающему участие в проведении ОРМ, а также минимизировать возможные негативные последствия, связанные с проверкой информации, находящейся в открытом доступе (например, на интернет-ресурсе <http://blank.bisc.by> можно получить сведения о приобретении субъектами хозяйствования Республики Беларусь и признании недействительности бланков документов с определенной степенью защиты, печатной продукции, контрольных (идентификационных) знаков).

В ст. 15 закона впервые прописано право органа, осуществляющего ОРД, при выполнении задач ОРД отказаться в одностороннем порядке от исполнения договора, заключенного в связи с осуществлением ОРД, при условии возврата или оплаты им всего полученного по этому договору. Тем самым исключена возможность финансовых рисков (ранее не было законодательно закреплено, что по кредитному договору, который не предусматривал или запрещал его досрочное расторжение, возможна невыплата вознаграждения за пользование кредитом при условии возврата или оплаты всего полученного по договору).

Закон предусматривает 14 ОРМ (ранее было 15). Каждому ОРМ посвящена отдельная статья, определяющая особенности его проведения. При этом изменены названия и уточнены определения некоторых ОРМ с целью разграничения их от похожих (смежных) действий в административной и уголовно-процессуальной деятельности (оперативный опрос, оперативный осмотр, оперативное отождествление, сбор образцов). Введено новое ОРМ «контроль в сетях электросвязи», объединяющее в себя получение, преобразование и фиксацию с помощью технических средств данных и сообщений, принимаемых, передаваемых, обрабатываемых, хранящихся в сетях электросвязи, прерывание соединений в сетях электросвязи с одновременным установлением абонентских номеров и (или) уникальных кодов идентификации абонентов (пользователей услуг электросвязи) и (или) их местонахождения в целях получения сведений, необходимых для выполнения задач ОРД. Впервые на законодательном уровне определено, какие действия следует рассматривать как провокационные (часть вторая ст. 14). Расширен перечень мероприятий, проводимых по заявлению гражданина, если он считает, что ему угрожает опасность. Появилась возможность с его письменного согласия устанавливать средства аудио- и видеоконтроля в жилище или ином законном владении данного гражданина либо на других объектах, участках местности (по ранее действовавшему закону разрешалось проведение лишь прослушивания его телефона, если ему кто-то угрожал). Причем сейчас эти действия можно осуществлять без санкции прокурора с его уведомлением в течение 48 часов.

В ст. 50 закона описан порядок предоставления и представления материалов ОРД, в том числе в органы, ведущие уголовный процесс. Это обусловлено тем, что в соответствии со ст. 101 УПК Республики Беларусь материалы ОРД могут быть признаны источником доказательств, если они получены и предоставлены в соответствии с законодательством. Предложены механизмы предоставления (непредоставления), представления материалов ОРД или отсрочки их предоставления (с указанием порядка данных процедур), что позволяет оптимизировать организацию работы оперативных подразделений.

Новеллой является перечисление в ст. 55 мер по обеспечению безопасности, а также их детальная регламентация (ст. 56–66). Это повлекло необходимость внесения ряда изменений в соответствующие статьи (192, 216, 262, 281) УПК Республики Беларусь.

Закрепление в законе об ОРД новых правовых механизмов, посредством которых достигается регулирующее воздействие на отдельные виды общественных отношений, основано на анализе оперативно-розыскной практики. Оно позволит применять наиболее эффективные оперативно-розыскные меры.