

Не лепшым было становішча з асобамі, якія вялі антыграмадскі паразытычны спосаб жыцця, у цэлым па Савецкім Саюзе. Гэта не задавальняла яго кіраўніцтва. 23 лютага 1970 г. ЦК КПСС і Савет Міністраў СССР прынялі пастанову № 136 «Аб мерах па ўзмацненню барацьбы з асобамі, якія ўхіляліся ад грамадска карыснай працы і вялі антыграмадскі паразытычны спосаб жыцця». МУС СССР і яго органам на месцах ставілася задача актывізаваць дзейнасць у гэтым кірунку. Пашыраўся дзяпазон дзеяння міліцыі, больш суровымі ўстанаўліваліся нормы аб адказнасці за бадзяжніцтва і жабраванне.

Аднак новая пастанова вышэйшых органаў улады дзяржавы прыкметна не палепшыла дзейнасць міліцыі ў гэтым кірунку. Статыстыка паказвае, што ў 70-х гг. XX ст. было падвергнута афіцыйнаму папярэджанню аб спыненні паразытычнага існавання прыкладна больш за 4 тыс. такіх асобаў у год. За гэты час за жабраванне і бадзяжніцтва затрымлівалася няшмат грамадзян – прыкладна больш за 1–2 тыс. Такія паказчыкі не адлюстроўвалі рэальнае становішча спраў. Асобаў, якія вялі антыграмадскі паразытычны вобраз жыцця, было намнага больш. Аднак супрацоўнікі міліцыі пасля іх затрымання не ведалі, што з імі рабіць: не было памяшканняў і сродкаў для іх утрымання. Толькі 25 мая 1979 г. загадам МУС БССР быў створаны для іх прыёмнік-размеркавальнік на 100 месцаў за кошт сродкаў мясцовага бюджэту. Такое рашэнне было хутчэй вымушаным і звязана з XXII Алімпійскімі гульнямі, якія павінны былі адбыцца ў Маскве і ў Мінску. Не выпадкава, што за бадзяжніцтва ў 1979 г. было затрымана міліцыяй ужо 3 122 асобы, а ў 1980 г. – 3 800.

Адзіны на ўсю рэспубліку прыёмнік-размеркавальнік не мог істотна паўплываць на вырашэнне праблемы. Таму пастановай ЦК КПБ і Савета Міністраў БССР № 383 ад 10 снежня 1982 г. прадугледжвалася стварэнне ў сістэме МУС БССР выхаваўча-працоўных прафілакторыяў для адбыцця пакарання такімі асобамі. У адпаведнасці з гэтай пастановай у 1983 г. у Навагрудскім раёне на базе былога ваеннага гарадка быў створаны такі прафілакторый на 500 месцаў для асобаў мужчынскага пола, асуджаных за бадзяжніцтва, жабраванне ці вядзенне іншага паразытычнага спосабу жыцця.

Прынятыя меры адразу адбіліся на міліцыйскай статыстыцы. Калі ў 1976 г. былі падвергнуты афіцыйнаму папярэджанню аб спыненні паразытычнага існавання 4 361 чалавек, то ў 1981 г. – 7 687, у 1983 г. – 9 475, у 1984 г. – 6 471. Назіралася і другая ўстойлівая тэндэнцыя: змяншэнне бадзяжніцтва. Калі ў 1984 г. было зафіксавана міліцыяй 3 792 такія асобы, то ў 1991 г. – 1 499.

Думаецца, што гэтыя паказчыкі не ў поўнай ступені адлюстроўвалі рэчаіснасць, бо асабліва з другой паловы 80-х гг. назіралася імклівае зьбядненне многіх тысяч людзей у сувязі з эканамічным крызісам. Таму гэтыя паказчыкі аб'ектыўна павінны былі павялічвацца. Сапраўды, пры штагоднім павелічэнні колькасці выяўленых асобаў, якія не занятыя грамадска карыснай працай (у 1984 г. выяўлена 12 476 чалавек, за паўгоддзе 1985 г. – 7 327), іх замацаванне на працы склала толькі 60 %. Справа і ў іншым. У гады перабудовы практычна ўсе падраздзяленні міліцыі былі накіраваны на падтрыманне аховы грамадскага парадку ў час мітынгаў і дэманстрацый, ахову спажывецкага рынку, 30-кіламетровай зоны адчужэння Чарнобыльскай АЭС, а таксама ў раёне Спітака (Арменія). Таму на антыграмадскія паразытычныя элементы міліцыя стала звяртаць менш увагі, чым раней, на ўсё не хапала сіл і сродкаў.

Такім чынам, барацьба міліцыі ў адзначаны перыяд заключалася ў адміністрацыйна-крімінальным праследаванні асобаў, якія вялі паразытычны вобраз жыцця, змяшчэнні іх у прыёмнік-размеркавальнік, а з 1982 г. – у выхаваўча-працоўныя прафілакторыі.

УДК 351.81(091)

А.А. Сушко

### ЗАДАЧИ ГАИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Белорусская Госавтоинспекция ведет отчет своей истории с 3 июля 1936 г., когда Постановлением СНК СССР было утверждено Положение о ГАИ ГУРКМ НКВД СССР. В соответствии с названным постановлением перед Госавтоинспекцией ставились четыре задачи: борьба с «авариями» на дорогах; разработка технических норм эксплуатации автотранспорта; наблюдение за подготовкой «шоферов»; учет автопарка.

Они имели практическую направленность непосредственного преобразования дорожного движения. В функции ГАИ входят: учет дорожно-транспортных происшествий, выявление и анализ их причин; привлечение к ответственности лиц, виновных в ДТП; руководство работой квалификационных комиссий по испытанию водителей и инструкторов для их подготовки; контроль за проведением автомобильными хозяйствами, а также народными комиссариатами, учреждениями и организациями необходимых мероприятий по содержанию автопарка в технически исправном состоянии, обеспечивающем безопасность движения; учет автомобилей и мотоциклов по маркам, владельцам и категориям; выдача номерных знаков и технических паспортов и периодические технические осмотры машин; разработка технических средств регулирования дорожного движения.

Контроль за состоянием дороги находился вне компетенции созданной Госавтоинспекции.

Практически 28 лет (с 1936 по 1964 г.) задачи, поставленные перед Госавтоинспекцией, оставались неизменными, несмотря на структурные и кадровые изменения службы. Так, в целях усиления борьбы с дорожными происшествиями, более эффективного проведения мероприятий по пресечению нарушений и улучшения оперативного взаимодействия ГАИ и службы безопасности движения, 7 сентября 1953 г. заместитель Министра Внутренних Дел СССР генерал армии И.И. Масленников подписал документ, в котором министрам внутренних дел союзных республик предлагалось: «Возложить на Госавтоинспекцию выполнение задач по предупреждению и пресечению дорожных происшествий, для чего в десятидневный срок передать ГАИ аппараты безопасности движения, строевые подразделения РУД, инспекторов милицейской службы по дорожному надзору, изменив соответственно штаты ОМС и ГАИ приказами по МВД – УМВД...».

Поскольку в период с 1960 до конца 1966 г. МВД СССР было упразднено, разработка единых для СССР нормативных правовых актов по дорожному движению и деятельности Госавтоинспекции осуществлялась работниками Госавтоинспекции МВД (МООП) РСФСР. Так, в частности, в 1963 г. было разработано Типовое положение о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка союзной республики. Совет Министров СССР поручил Советам Министров союзных республик на основе Типового положения разработать и утвердить соответствующее Положение о Госавтоинспекции. В феврале 1964 г. Постановлением Совета Министров БССР № 70 было утверждено Положение о Государственной автомобильной инспекции МООП БССР, согласно которому ГАИ была призвана: обеспечить безопасность движения транспорта и пешеходов на

улицях и дорогах; содействовать улучшению технического состояния автотранспорта; вести количественный и качественный учет транспортных средств.

Функции ГАИ по сравнению с 1936 г. расширились не только количественно (с 7 до 12), но и качественно. Так, на ГАИ возлагались новые обязанности (функции): «а) осуществление надзора за соблюдением правил движения, регулирование движения транспорта и пешеходов на улицах и дорогах; б) контроль за наличием у водителей удостоверений на право управления данным видом транспортных средств и путевых листов, за соответствием маршрутов и грузов записям в путевых листах, а также осуществление борьбы с использованием автомобилей и мотоциклов с целью личной наживы; ж) участие в работе комиссий по приему автомобильных дорог, улиц и искусственных дорожных сооружений в эксплуатацию; л) проведение с участием индивидуальных владельцев выбраковки принадлежащих им легковых автомобилей и мотоциклов, которые пришли в негодность; осуществление работы по взысканию установленного законодательством сбора с индивидуальных владельцев легковых автомобилей и мотоциклов; м) проведение неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий (принятие мер по оказанию помощи потерпевшим, задержание водителей, установление свидетелей, сохранение и закрепление следов и т. п.)».

Через девять лет, 8 июня 1973 г., Совет Министров СССР принял постановление № 385, утвердившее «Положение о советской милиции», согласно которому милиция, в соответствии с поставленными перед ней задачами: организует регулирование и обеспечивает безопасность дорожного движения в городах, других населенных пунктах и движение на автомобильных дорогах; контролирует проведение министерствами и ведомствами и транспортными организациями мероприятий по предупреждению аварий автотранспорта и городского электротранспорта; осуществляет регистрацию и учет автотранспортных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам, а также надзор за техническим состоянием этих транспортных средств; осуществляет контроль за содержанием улиц, автомобильных дорог и дорожных сооружений на них в состоянии, обеспечивающем безопасность движения, принимает меры по улучшению условий их эксплуатации.

Аналогичные задачи содержатся в Постановлении Совет Министров БССР от 15 октября 1975 г. № 300 «Об отделе внутренних дел исполнительного комитета районного совета депутатов трудящихся».

Постановлением Совета Министров Союза ССР № 685 от 10 августа 1978 г. утверждено Положение о Государственной автомобильной инспекции, в котором были зафиксированы структурные изменения и основные направления деятельности подразделений службы. Главная задача Госавтоинспекции – совершенствование организации дорожного движения с целью обеспечения его безопасности и повышения эффективности использования автотранспортных средств. Новое Положение о ГАИ было объявлено приказом Министра внутренних дел ССР от 18 октября 1978 г. № 300.

Очередная корректировка задач Госавтоинспекции связана с построением суверенного белорусского государства. Так, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 1994 г. № 553, главная задача Госавтоинспекции – обеспечение соблюдения министерствами, ведомствами, организациями, учреждениями, предприятиями, независимо от форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами, а также гражданами правил, нормативов и стандартов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения для сохранения жизни и здоровья граждан.

В целях реализации Закона Республики Беларусь «О дорожном движении» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1851 было утверждено «Положение о ГАИ МВД Республики Беларусь», согласно которому на Госавтоинспекцию возлагаются четыре задачи:

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечение их личной и имущественной безопасности;

организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства в области дорожного движения;

организация и осуществление мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения;

выявление причин и условий, способствующих нарушению Правил дорожного движения и (или) совершению дорожно-транспортных происшествий, и принятие своевременных мер по координации действий государственных органов и иных организаций по устранению таких причин и условий.

Выполнение перечисленных задач (в развернутом виде) обеспечивают тридцать четыре функции.

Анализ и сопоставление функций и задач, ставившихся перед Госавтоинспекцией за 80 лет, показывает их неоднозначность: задачи плавно «перетекали» в функции, а их место занимали задачи «эффективности» и т. д. Отсутствие четкого понимания, что задача представляет собой цель деятельности ГАИ, требующая для своего достижения использования адекватных средств, а функция – стандартизированное, социальное действие, регулируемое определенными нормами и контролируемое социальными институтами, порождает спекуляции на тему о «несвойственных функциях» Госавтоинспекции.

Четкое понимание, что между функцией и задачей должна существовать корреляционная зависимость, позволяет обеспечить организацию деятельности органа Государственного контроля в сфере безопасности дорожного движения, коим на протяжении 80 лет является Государственная автомобильная инспекция МВД.