

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО, ХОЗЯЙСТВЕННОГО И ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

УДК 343.85

*В.В. Алейников*

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Преступления в сфере государственных закупок являются проблемой мирового масштаба в силу широкой распространенности и повышенной социальной опасности. Для решения этой проблемы необходимо объединить усилия всех без исключения государственных органов и общественных организаций в поиске путей и средств эффективного противодействия данному виду преступности. Организация конкурсных закупок, направленная на решение таких важных задач, как достижение дополнительной экономии бюджетных средств и стимулирование конкуренции, используется как главное средство борьбы со злоупотреблениями чиновников. В этом смысле она выступает профилактическим мероприятием, направленным на снижение коррупции и способствующим повышению эффективности работы государственного административного аппарата.

Современный период развития Республики Беларусь характеризуется многообразием проблем, требующих повышенного внимания и оперативных решений. К их числу относится проблема борьбы с коррупционными преступлениями, связанными с системой закупок товаров, сырья и материалов для нужд государства. Такие преступления представляют серьезную угрозу нормальной деятельности политических и экономических институтов страны, так как ведут к снижению ответственности и подотчетности органов власти, объемов финансирования ключевых направлений деятельности государства, уменьшению привлекательности инвестиционного климата.

Основными причинами коррупционных преступлений, совершаемых в системе государственных закупок, являются: несовершенство действующего законодательства в области государственных закупок; неполное и нерегулярное финансирование государственных нужд; некомпетентность специалистов, занятых в сфере государственных закупок; незнание поставщиками своих прав и обязанностей, неумение (и нежелание) отстаивать свои права; неверие поставщиков в возможность честной, открытой конкуренции, беспристрастность государственных заказчиков; недостаточно активные роли уполномоченных органов государственной власти в обеспечении контроля за системой государственных закупок; недобросовестность отдельных чиновников, принимающих решения о проведении и ходе государственных закупок.

Нарушения законодательства о государственных закупках можно условно разделить на две группы. В первую входят деяния, связанные с умышленным предоставлением преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам путем искусственного создания препятствий для остальных участников торгов. Вторая группа включает в себя нарушения, ставшие следствием неумения или нежелания должным образом организовать работу по обеспечению потребностей государства в товарах, сырье и материалах.

Основную часть коррупционных преступлений в сфере государственных закупок составляют: факты хищения бюджетных средств должностными лицами, использующими свое служебное положение в корыстных целях; завышение объемов выполненных работ при составлении и подписании акта приемки выполненных работ либо подписание акта приемки за фактически не выполненные работы; получение должностными лицами взяток при осуществлении государственных закупок.

В целях снижения уровня коррупции необходимы разработка и внедрение новых государственных и независимых институтов в области государственных закупок, способствующих повышению эффективности расходования бюджетных средств, усилению контроля со стороны общества путем повышения прозрачности расходования бюджетных средств и информированности населения о результатах и механизмах конкурсного размещения заказов для государственных нужд. Противодействие коррупции также может быть усилено путем повышения профессиональной квалификации и ужесточения ответственности чиновников, занимающихся проведением конкурсного отбора поставщиков, ликвидации пробелов в законодательстве и ином нормативном регулировании процедур конкурсных торгов.

Конкурсная система государственных закупок является одним из важных элементов рыночной экономики. Повышение прозрачности расходования бюджетных средств позволит не только в значительной степени сократить государственные расходы, но и снизить уровень коррупции в органах государственной власти.

Для повышения эффективности противодействия правонарушениям в сфере государственных закупок предлагается принять следующие меры: 1) создание института независимой экспертизы проведения конкурсных торгов; 2) появление организации, представляющей интересы поставщиков; 3) создание в организациях – получателях бюджетных денежных средств структурных подразделений, непосредственно занимающихся только осуществлением процедур государственных закупок, с привлечением в данные подразделения специалистов в области государственных закупок; 4) повышение информированности поставщиков о специфике процедур различного типа конкурсов.

Кроме того, государство предпринимает меры, направленные на предупреждение возможных попыток злоупотреблений при их реализации. Перед правоохранительными органами поставлены задачи по выявлению и пресечению преступлений, совершаемых при освоении бюджетных средств, проведении конкурса на приобретение товаров и услуг для государственных и местных нужд.

УДК 338.45

*М.А. Балухтин*

### ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИГОРНОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ПУТИ ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В современных экономических условиях в разных странах по-разному относятся к существованию игорного бизнеса. Так, в ряде стран Ближнего Востока, например в Турции, осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса запрещено на законодательном уровне, а в некоторых европейских странах игорный бизнес полностью легализован и существует наряду с иными видами развлечений.

Вместе с тем данный вид деятельности опасен не только с точки зрения морали, нравственности и религии. С ним также связаны риски и угрозы национальной экономике. Игровой бизнес часто становится инструментом для легализации доходов, полученных преступным путем.

Проводимые проверочные мероприятия показывают, что контроль со стороны государства в игровой сфере не устраняет противоправную деятельность: в условиях запретов она приобретает латентный (скрытый) характер, что создает дополнительные риски. Роль государства не реализуется в совершенствовании норм, направленных на систематизацию и оптимизацию игровой деятельности, а сводится к выявлению нарушений со стороны недобросовестных организаторов.

В Республике Беларусь игровой бизнес является динамично развивающимся видом предпринимательской деятельности. Основная цель государства – создание системы эффективного регулирования сферы игорного бизнеса, обеспечивающей защиту экономики от негативных проявлений данного вида деятельности с одновременным усилением государственного контроля за оборотами денежных средств. Позиция государства в отношении развития игорного бизнеса заключается в обеспечении его соответствия мировому уровню, внедрении современных технологий в игорном бизнесе и в средствах контроля за ним. Для достижения указанных целей в стране постоянно совершенствуются нормы законодательства, направленные на регулирование игорного бизнеса.

Так, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 1 декабря 1998 г. № 21 «О мерах по упорядочению игорного бизнеса в Республике Беларусь» на субъектов, осуществляющих деятельность в сфере игорного бизнеса, была возложена обязанность пройти процесс лицензирования. Декрет раскрывал основные определения в игорном бизнесе, конкретизировал понятия игорного заведения, азартной игры, пари, тотализатора, игрового оборудования, касс тотализатора и букмекерской, вводил обязанность субъектов игорного бизнеса сертифицировать игорное оборудование, платить налог на игровой бизнес, закреплял ответственность за нарушение законодательства, регулирующего данную деятельность.

Указ Президента Республики Беларусь от 20 сентября 1999 г. № 548 «Об утверждении Порядка осуществления игорного бизнеса на территории Республики Беларусь» систематизировал виды игорного бизнеса и общие требования к организации и проведению азартных игр.

Вышеуказанные нормативные правовые акты утратили свою силу в связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 «Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь», включившего более совершенные нормативные предписания. Разработка новых требований была вызвана развитием информационных технологий, оказывающих влияние на игровой бизнес, что потребовало совершенствования государственного контроля в целях обеспечения достоверных данных о процессе осуществления азартных игр. Нововведением явилась обязательная сертификация и техническое обслуживание игрового оборудования. Кроме того, был изменен порядок налогообложения игорных заведений с учетом объектов налогообложения.

Указом Президента Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 599 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса» по-новому урегулированы общие вопросы порядка осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса с учетом особенностей осуществления отдельных их видов.

Во исполнение норм Указа № 599 разработаны положения о порядке функционирования специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса, и мониторингового центра в сфере игорного бизнеса по ее обслуживанию, которые нашли свое отражение в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2011 г. № 1762.

Использование специальной компьютерной кассовой системы обеспечивает системный контроль в режиме реального времени за работой подкаленных к ней игровых автоматов, касс букмекерских контор и за оборотом денежных средств в игорных заведениях (включая казино).

Вместе с тем нормы законодательства, связанные с осуществлением деятельности в сфере игорного бизнеса, требуют дальнейшего совершенствования с учетом направлений его развития, международного опыта, практики их применения организаторами азартных игр, а также выявляемых правонарушений в данной сфере.

Совершению противоправных деяний в данной сфере способствуют существующие схемы уклонения от налогообложения, реализуемые путем использования пробелов в налоговом законодательстве, позволяющих извлечь выгоду в результате осуществления законных по форме, но фиктивных по содержанию расходных операций, связанных с выплатой выигрышных вознаграждений.

Указанные схемы реализуются посредством занижения доходов игорного заведения путем формирования излишних фиктивных расходных операций по выплате выигрышных вознаграждений. При этом наряду с уклонением от налогообложения игорного заведения реализуется схема по выводу наличных денежных средств из легального сектора экономики.

Проведенный с учетом проверочных мероприятий анализ ситуации в сфере игорного бизнеса свидетельствует о целесообразности совершенствования законодательства о порядке осуществления данного бизнеса по ряду направлений.

Так, в связи с отсутствием законодательного определения получаемого лицами дохода от участия в азартных играх в части учета произведенных лицом ставок существует проблема определения размера сумм минимизации налоговых платежей путем формирования фиктивных выигрышных выплат.

В плане развития законодательства, направленного на предотвращение легализации доходов, полученных преступным путем, с 1 января 2016 г. введен налог в размере 4 % с выплачиваемых в качестве выигрышных вознаграждений сумм. На наш взгляд, более целесообразно в дополнение к установленной ставке налога с получаемого дохода игорным заведением применить ставку налога на выплаты игрокам в размере 9 %, что в совокупности составит 13 % и будет сопоставимо со ставкой подоходного налога с физических лиц.

Таким образом, анализ нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере игорного бизнеса, позволяет сделать вывод о том, что законодательство в рассматриваемой сфере является достаточно разработанным, но требует определенного совершенствования именно в части предотвращения легализации доходов, полученных незаконным путем.