

Легальное определение социального отпуска содержится в ТК Республики Казахстан: под социальным отпуском понимается освобождение работника от работы на определенный период в целях создания благоприятных условий для материнства, ухода за детьми, получения образования без отрыва от производства и для иных социальных целей (ч. 4 ст. 87).

Думается, что основными недостатками приведенного определения являются: отсутствие упоминания о том, что социальные отпуска предоставляются не регулярно, а при наступлении определенных обстоятельств; отсутствие указания на гарантии, предоставляемые на время отпуска.

С учетом изложенного и принимая во внимание имеющиеся в литературе наработки, считаем возможным предложить следующее определение социального отпуска: социальный отпуск – связанное с определенными обстоятельствами освобождение работника от работы на относительно длительный непрерывный период для различных социальных целей с сохранением прежней работы, а также среднего заработка, если иное не предусмотрено ТК.

Полагаем, что сформулированные нами выводы и предложения могут быть приняты во внимание для дальнейшего развития законодательства о труде независимых государств, а также доктрины трудового права.

УДК 35.087

С.Н. Грошев

О ЗАЩИТЕ СЛУЖЕБНО-ТРУДОВЫХ ПРАВ МУЖЧИН – СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Служба в силовых структурах, в частности в органах внутренних дел, является достаточно сложной, как с физиологической, так и с психологической стороны, сопряжена с определенными опасностями для жизни и здоровья, а также нередко требует значительных физических затрат. В этой связи, традиционно, служба в органах внутренних дел считается мужским занятием. Такое мнение часто подкрепляется тем, что борьба с преступностью требует от сотрудника умения обладать немалыми физическими и морально-волевыми качествами. Мало того, кандидаты на поступление на службу в органы внутренних дел проходят тщательный отбор, сдают тесты на физическую силу и выносливость, успешная сдача которых подтвердит способность лица осуществлять охрану правопорядка и обеспечение национальной безопасности.

Стоит отметить, что сотрудники органов внутренних дел наделены правом применять агрессивное насилие в отношении правонарушителей, если того требует обстановка. Иными словами, сотрудники Министерства внутренних дел кроме интеллектуальной составляющей должны быть в высшей степени физически развитыми, параллельно обладая способностью психологического контроля над собой во время кризисных ситуаций, связанных, например, с задержанием преступника и необходимостью применить физическую силу, спецсредства или огнестрельное оружие.

Не исключение и сотрудники органов внутренних дел, которые не задействованы в непосредственной охране правопорядка в общественных местах и не входят в состав оперативных подразделений, но задействованы в службах тыла, дознания, следствия и т. д. Даже указанные сотрудники в некоторых кризисных ситуациях могут быть привлечены к службе, которая связана с непосредственным контактом с правонарушителями, а также в различных мобилизационных мероприятиях, где от сотрудника понадобится выдержка, сила, выносливость и т. д.

В этой связи можно с полной ответственностью заявлять, что преимущественно мужская гендерная группа соответствует тем требованиям, которые предъявляются к сотруднику органов внутренних дел. Соответственно, разноплановость физических испытаний мужчин и женщин при приеме на службу не соответствует специфике деятельности сотрудников органов внутренних дел, так как гендерный аспект при охране правопорядка, обеспечении общественной безопасности и т. д. никак не влияет на объем обязанностей, возложенных на сотрудника. Иными словами, сотрудникам-мужчинам и сотрудникам-женщинам приходится выполнять одинаковые обязанности, но нередко сотрудники органов внутренних дел, принадлежащие к женской гендерной группе, из-за особенностей женского организма попросту не способны, например, служить в наружных службах, заниматься непосредственным задержанием преступников, выезжать в служебные командировки и т. п. Такая ситуация, когда юридически декларировано равенство прав сотрудников обеих гендерных групп, но де-факто не соблюдено равенство обязанностей, приводит к тому, что тяготы несения службы, которые выражаются в повышенной физической и психологической нагрузке, ложатся на плечи мужчин-сотрудников. Подобная тенденция также приводит к тому, что в органах внутренних дел складываются так называемые женские должности – дознаватель, следователь, и мужские – участковый, оперуполномоченный, сотрудник наружных служб. Например, в последнее время в

Российской Федерации служба в полиции является крайне популярной в женской среде, кандидатов-девушек на поступление в образовательные организации МВД России существенно больше, чем кандидатов-юношей. Это не может не вызывать озабоченность, так как если допустить то, что в органах внутренних дел сотрудников-женщин будет хотя бы половина от всего аттестованного состава, то можно прогнозировать существенное снижение качества деятельности органов внутренних дел, по крайней мере тех их структурных подразделений, которые непосредственно вовлечены в охрану общественного порядка.

В заключение необходимо отметить, что в качестве меры, которая может снизить надвигающийся гендерный дисбаланс в органах внутренних дел, можно предложить единое для мужчин и женщин вступительное физическое испытание, не градуируемое в зависимости от гендерной принадлежности. Эта мера позволит снизить служебное давление на мужскую гендерную группу сотрудников органов внутренних дел, тем самым защитит их служебно-трудовые права и повысит их защищенность.

УДК 35.084

Д.В. Грузинский

СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

На протяжении всего времени существования суверенной Республики Беларусь в практике работы государственных органов по-прежнему остается неоднозначным вопрос о прохождении службы в органах внутренних дел как вида государственной службы.

В первую очередь обратим внимание на легитимное понятие государственной службы, которое приведено в Законе Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее – Закон «О государственной службе»). Под государственной службой понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов.

Этим же законом определяется государственная должность как должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, Законом

«О государственной службе» и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Отсюда вытекает понятие непосредственно государственного служащего как гражданина Республики Беларусь, занимающего в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенного соответствующими полномочиями и выполняющего служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие признаки государственной службы в Республике Беларусь:

- 1) государственная служба – вид профессиональной деятельности;
- 2) государственный служащий занимает строго определенную законодательством должность;
- 3) цель государственной службы – реализация государственно-властных полномочий (вытекает из административной функции) и (или) обеспечение выполнения функций государственных органов (вытекает из обеспечительной функции);
- 4) источник финансирования государственной службы – государственные бюджеты либо иные предусмотренные законодательством источники.

Соответственно, в своей совокупности служба в органах внутренних дел в основном содержит перечисленные признаки. Об этом можно судить обращаясь к Положению о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение), утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, где служба в органах внутренних дел определяется как вид государственной службы в Республике Беларусь, заключающейся в выполнении сотрудниками органов внутренних дел задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, организации исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий, а также иных задач, определенных законодательными актами. Этим же Положением устанавливаются порядок и условия прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел.

Однако в Законе «О государственной службе» прямо указано, что его действие не распространяется на военнослужащих, лиц начальствующе-