

Российской Федерации служба в полиции является крайне популярной в женской среде, кандидатов-девушек на поступление в образовательные организации МВД России существенно больше, чем кандидатов-юношей. Это не может не вызывать озабоченность, так как если допустить то, что в органах внутренних дел сотрудников-женщин будет хотя бы половина от всего аттестованного состава, то можно прогнозировать существенное снижение качества деятельности органов внутренних дел, по крайней мере тех их структурных подразделений, которые непосредственно вовлечены в охрану общественного порядка.

В заключение необходимо отметить, что в качестве меры, которая может снизить надвигающийся гендерный дисбаланс в органах внутренних дел, можно предложить единое для мужчин и женщин вступительное физическое испытание, не градуируемое в зависимости от гендерной принадлежности. Эта мера позволит снизить служебное давление на мужскую гендерную группу сотрудников органов внутренних дел, тем самым защитит их служебно-трудовые права и повысит их защищенность.

УДК 35.084

Д.В. Грузинский

СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

На протяжении всего времени существования суверенной Республики Беларусь в практике работы государственных органов по-прежнему остается неоднозначным вопрос о прохождении службы в органах внутренних дел как вида государственной службы.

В первую очередь обратим внимание на легитимное понятие государственной службы, которое приведено в Законе Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее – Закон «О государственной службе»). Под государственной службой понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов.

Этим же законом определяется государственная должность как должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, Законом

«О государственной службе» и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Отсюда вытекает понятие непосредственно государственного служащего как гражданина Республики Беларусь, занимающего в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенного соответствующими полномочиями и выполняющего служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие признаки государственной службы в Республике Беларусь:

- 1) государственная служба – вид профессиональной деятельности;
- 2) государственный служащий занимает строго определенную законодательством должность;
- 3) цель государственной службы – реализация государственно-властных полномочий (вытекает из административной функции) и (или) обеспечение выполнения функций государственных органов (вытекает из обеспечительной функции);
- 4) источник финансирования государственной службы – государственные бюджеты либо иные предусмотренные законодательством источники.

Соответственно, в своей совокупности служба в органах внутренних дел в основном содержит перечисленные признаки. Об этом можно судить обращаясь к Положению о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение), утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, где служба в органах внутренних дел определяется как вид государственной службы в Республике Беларусь, заключающейся в выполнении сотрудниками органов внутренних дел задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, организации исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий, а также иных задач, определенных законодательными актами. Этим же Положением устанавливаются порядок и условия прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел.

Однако в Законе «О государственной службе» прямо указано, что его действие не распространяется на военнослужащих, лиц начальствующе-

щего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.

На первый взгляд может показаться, что имеет место коллизия в законодательстве, которая требует устранения, но дальнейший анализ позволяет сделать более глубокий вывод.

Вновь сопоставив тексты нормативных правовых актов, обратим внимание на характер деятельности правоохранительных органов в целом и органов внутренних дел в частности. С одной стороны, это узкий круг государственных органов, обладающих правоприменительной функцией, однако она не носит государственно-властный характер в узком смысле. В то же время деятельность сотрудников милиции нельзя назвать способом обеспечения выполнения функций органов внутренних дел как государственного органа.

Такая специфическая деятельность обусловила то, что государственными служащими в органах внутренних дел являются только те сотрудники, чьи должности предусмотрены Конституцией Республики Беларусь, Законом «О государственной службе» и иными законодательными актами, либо учрежденные в установленном законодательством порядке как штатные единицы с определенным для занимающих их лиц кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий органов внутренних дел. В свою очередь, сотрудники, чья деятельность носит правоприменительный характер (в основном сотрудники милиции), под этот критерий не подпадают.

Обратим внимание, что под милицией понимается система подразделений органов внутренних дел, призванная защищать жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан, права и законные интересы организаций, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Кроме того, принимая во внимание доктринальные положения о государственной службе, например, Б.М. Лазарева, который дает понятие государственной службы как служение государству, т. е. выполнение по его поручению и за плату от него деятельности по реализации задач и функций государства в государственных органах, очевидно, что государственная служба еще более многогранна. Не стоит упускать из виду тот факт, что действие Закона «О государственной службе» частично распространяется и на сотрудников органов внутренних дел, в том числе сотрудников милиции.

Следовательно, сотрудники органов внутренних дел в большинстве своем являются государственными служащими в широком смысле, однако в узком (специальном) смысле государственными служащими является лишь меньшая часть сотрудников.

Данная дискуссия по-прежнему не теряет актуальности. Дело в том, что отдельные положения Закона «О государственной службе» распространяются на сотрудников органов внутренних дел, в основном лишь в части возложения на них дополнительных обязанностей и ограничений, обусловленных прежде всего источником финансирования и зачета периодов службы в органах внутренних дел в общий трудовой стаж.

Стоит отметить, что в России не первый год успешно действует Федеральный закон Российской Федерации от 27 апреля 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», где детально учитываются различия как по уровню административно-территориального устройства, так и по специфике выполняемых задач. Говоря о последних, указанным законом предусмотрена государственная гражданская служба, военная служба и государственная служба иных видов. Это и дает возможность на равных соотносить периоды и специфику службы как в милитаризованных организациях, так и в классических органах государственного управления.

Справедливо будет отметить, что в Республике Беларусь над решением этого вопроса не переставали трудиться отдельные ученые-правоведы, чьи работы нашли отражение в новом законопроекте «О государственной службе». Существует необходимость совершенствования правового положения государственной службы, но вместе с тем стоит подчеркнуть особый вклад сотрудников правоохранительных органов в общее благо государства. Так, в интервью с представителями средств массовой информации 6 мая 2021 г. глава Администрации Президента Республики Беларусь И.П. Сергеенко пояснил, что все законодательство о госслужбе будет систематизировано. Планируется ввести три вида госслужбы: государственная гражданская, военная и служба в военизированных организациях (например, в МВД, МЧС, СК и т. д.). «Закладываются общие принципы и требования к государственным служащим. Унифицируются подходы, связанные с определением классности, званий, чинов. Вводятся и новые требования, направленные на повышение требований к людям, которые будут работать на государственной службе, по примеру военной службы, – отметил И.П. Сергеенко. – Вводится оценка эффективности государственного служащего».

Таким образом, в настоящее время служба в органах внутренних дел является видом государственной службы, но для большинства сотрудников милиции только в широком смысле, что отражается на их правовом положении в целом, оставляя пробелы в законодательстве. Одновременно с этим практически завершена работа над указанной тематикой. Дальнейшая детальная проработка всех имеющихся нюансов позволит в скором будущем целиком исчерпать оставшиеся коллизии и приведет к систематизации столь актуального в современном мире института государственной службы.

УДК 35.087

А.В. Девяткин

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

На современном этапе развития инновационных технологий и современных средств борьбы с деструктивными элементами вопросы подготовки высококвалифицированных кадров, обеспечения защиты прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов являются одной из важных составляющих развития образовательной системы в целях обеспечения безопасности любого государства. Одновременно с этим необходимо отметить, что на сегодня квалифицированные кадры являются главным элементом развития любого государственного аппарата.

Именно от них в решающей степени зависит эффективность функционирования и обеспечения безопасности современного государства. Поэтому основу любой стратегии и тактики элементов системы обеспечения внутренней безопасности Китайской Народной Республики (СОВБ КНР) составляет их кадровое обеспечение, а именно эффективная система подготовки квалифицированных кадров. И это особо учитывается в Китае, в связи с чем руководством страны на регулярной основе проводится активная целенаправленная системная работа по подготовке квалифицированных правоохранительных кадров в СОВБ КНР.

Вопросы кадрового обеспечения Министерства общественной безопасности КНР и Министерства обороны КНР регламентируются Законом КНР 1995 г. «О народной полиции», Законом КНР 1998 г. «О воинской обязанности», Законом КНР 1997 г. «Об обороне», а также внутренними приказами и распоряжениями.

Согласно ст. 26 Закона КНР «О народной полиции» все лица, назначаемые на полицейские должности, должны быть гражданами КНР¹. Изъявившие желание служить или работать в правоохранительных органах должны также иметь образование старшей ступени средней школы или выше, удовлетворительное состояние здоровья, отличаться хорошими политическими и профессиональными качествами и хорошим поведением. Одновременно с этим оценивается общий уровень образования и интеллекта, наличие таких качеств, как коммуникабельность, аналитический склад мышления, умение правильно реагировать на ситуацию. Кроме того, учитывается опыт военной службы, а также внешний вид и наличие рекомендаций.

Для сотрудников народной полиции КНР введены также и иные ограничения. В частности, им запрещено распространять заявления, наносящие ущерб престижу государства; вступать в нелегальные организации; принимать участие в таких мероприятиях, как собрания, процессии и демонстрации; принимать участие в забастовках; разглашать государственные и служебные тайны; заниматься подлогом, скрывать факты по делу, покрывать, или потворствовать незаконной или преступной деятельности; вырывать признание под пыткой, подвергать преступников телесным наказаниям или жестокому обращению; незаконно лишать других людей свободы или ограничивать ее, проводить незаконные обыски личных вещей, места жительства и обитания; заниматься вымогательством, требовать или принимать взятки; избивать кого-либо, или подстрекать к этому других; накладывать незаконное наказание или взимать незаконный штраф; посещать обеды или принимать подарки от заинтересованных сторон или их агентов; заниматься коммерческой деятельностью или работать на какую-либо организацию или частное лицо; пренебрегать своими обязанностями и не выполнять уставных требований; совершать другие действия, нарушающие закон и дисциплину, – это является уголовным преступлением.

Служба в народной полиции КНР является престижной и высокооплачиваемой, ежегодно конкурс на поступление на службу в народную полицию очень высок. Основным условием поступления на службу в народную вооруженную полицию является окончание ведомственного образовательного учреждения высшего или среднего профессионального образования. Ежегодно конкурс на поступление в эти образовательные учреж-

¹ См.: О народной полиции [Электронный ресурс] : Закон Кит. Нар. Респ. : принят на 12-й сес. Постоян. ком. Всекит. собр. нар. представителей Кит. Нар. Респ. восьмого созыва 28 февр. 1995 г. : обнар. Указом Пред. Кит. Нар. Респ. от 28.02.1995 г. № 40. – Режим доступа: <http://www.mps.gov.cn>.