

Таким образом, в настоящее время служба в органах внутренних дел является видом государственной службы, но для большинства сотрудников милиции только в широком смысле, что отражается на их правовом положении в целом, оставляя пробелы в законодательстве. Одновременно с этим практически завершена работа над указанной тематикой. Дальнейшая детальная проработка всех имеющихся нюансов позволит в скором будущем целиком исчерпать оставшиеся коллизии и приведет к систематизации столь актуального в современном мире института государственной службы.

УДК 35.087

А.В. Девяткин

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

На современном этапе развития инновационных технологий и современных средств борьбы с деструктивными элементами вопросы подготовки высококвалифицированных кадров, обеспечения защиты прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов являются одной из важных составляющих развития образовательной системы в целях обеспечения безопасности любого государства. Одновременно с этим необходимо отметить, что на сегодня квалифицированные кадры являются главным элементом развития любого государственного аппарата.

Именно от них в решающей степени зависит эффективность функционирования и обеспечения безопасности современного государства. Поэтому основу любой стратегии и тактики элементов системы обеспечения внутренней безопасности Китайской Народной Республики (СОВБ КНР) составляет их кадровое обеспечение, а именно эффективная система подготовки квалифицированных кадров. И это особо учитывается в Китае, в связи с чем руководством страны на регулярной основе проводится активная целенаправленная системная работа по подготовке квалифицированных правоохранительных кадров в СОВБ КНР.

Вопросы кадрового обеспечения Министерства общественной безопасности КНР и Министерства обороны КНР регламентируются Законом КНР 1995 г. «О народной полиции», Законом КНР 1998 г. «О воинской обязанности», Законом КНР 1997 г. «Об обороне», а также внутренними приказами и распоряжениями.

Согласно ст. 26 Закона КНР «О народной полиции» все лица, назначаемые на полицейские должности, должны быть гражданами КНР¹. Изъявившие желание служить или работать в правоохранительных органах должны также иметь образование старшей ступени средней школы или выше, удовлетворительное состояние здоровья, отличаться хорошими политическими и профессиональными качествами и хорошим поведением. Одновременно с этим оценивается общий уровень образования и интеллекта, наличие таких качеств, как коммуникабельность, аналитический склад мышления, умение правильно реагировать на ситуацию. Кроме того, учитывается опыт военной службы, а также внешний вид и наличие рекомендаций.

Для сотрудников народной полиции КНР введены также и иные ограничения. В частности, им запрещено распространять заявления, наносящие ущерб престижу государства; вступать в нелегальные организации; принимать участие в таких мероприятиях, как собрания, процессии и демонстрации; принимать участие в забастовках; разглашать государственные и служебные тайны; заниматься подлогом, скрывать факты по делу, покрывать, или потворствовать незаконной или преступной деятельности; вырывать признание под пыткой, подвергать преступников телесным наказаниям или жестокому обращению; незаконно лишать других людей свободы или ограничивать ее, проводить незаконные обыски личных вещей, места жительства и обитания; заниматься вымогательством, требовать или принимать взятки; избивать кого-либо, или подстрекать к этому других; накладывать незаконное наказание или взимать незаконный штраф; посещать обеды или принимать подарки от заинтересованных сторон или их агентов; заниматься коммерческой деятельностью или работать на какую-либо организацию или частное лицо; пренебрегать своими обязанностями и не выполнять уставных требований; совершать другие действия, нарушающие закон и дисциплину, – это является уголовным преступлением.

Служба в народной полиции КНР является престижной и высокооплачиваемой, ежегодно конкурс на поступление на службу в народную полицию очень высок. Основным условием поступления на службу в народную вооруженную полицию является окончание ведомственного образовательного учреждения высшего или среднего профессионального образования. Ежегодно конкурс на поступление в эти образовательные учре-

¹ См.: О народной полиции [Электронный ресурс] : Закон Кит. Нар. Респ. : принят на 12-й сес. Постоян. ком. Всекит. собр. нар. представителей Кит. Нар. Респ. восьмого созыва 28 февр. 1995 г. : обнар. Указом Пред. Кит. Нар. Респ. от 28.02.1995 г. № 40. – Режим доступа: <http://www.mps.gov.cn>.

дения составляет 750–800 человек на одно место¹. Однако законодательно набор в народную полицию свободный, т. е. любой гражданин КНР, изъявляющий желание служить в народной полиции, подходящий по своим личным качествам и состоянию здоровья, прошедший «публичный экзамен и прошедший строгую проверку»², может быть принят на службу.

Статья 28 Закона КНР «О народной полиции» устанавливает, что лица, занимающие руководящие посты в народной полиции, должны соответствовать определенным требованиям, а именно обладать профессиональными знаниями в области юриспруденции, обладать опытом политической работы и иметь необходимые способности организатора, администратора и управленца, иметь образование в объеме трех лет колледжа или выше, пройти подготовку в полицейских школах или академии и сдать экзамены.

Статья 29 Закона КНР «О народной полиции» устанавливает, что государство проводит образовательную подготовку народной полиции, методично осуществляет образование и обучение персонала народной полиции в области идеологии, юридической системы и полицейской работы.

Полицейская образовательная система в Китае строится на основе общей системы высшего образования. Поступление в высшее учебное заведение проводится на основании единого государственного экзамена и вступительных экзаменов. Платным является не только непосредственно образование, но также и проживание в общежитии, питание, обмундирование и т. д. Система высшего образования включает в себя бакалавриат – 4 года и магистратуру – 3 года. Развита также система послевузовского образования – докторантура, система повышения квалификации. Отметим, что образовательная система претерпела значительные изменения в последнее время и находится в стадии активного реформирования.

В настоящее время существующая в Китае система профессиональной подготовки сотрудников МОБ КНР подразделяется на подготовку офицерского состава, который готовится в профессиональных вузах МОБ (включая три университета: Пекинский, Шеньянский и офицеров вооруженной народной полиции Китая в г. Люофань) и школах подготовки рядового состава³. Порядок отбора кандидатов и прохождение

¹ См.: Данные получены в ходе личных бесед автора с представителями посольства КНР в Узбекистане в ходе переговоров в 2020–2021 гг.

² См.: О народной полиции [Электронный ресурс] : Закон Кит. Нар. Респ. : принят на 12-й сес. Постоян. ком. Всекит. собр. нар. представителей Кит. Нар. Респ. восьмого созыва 28 февр. 1995 г. : обнар. Указом Пред. Кит. Нар. Респ. от 28.02.1995 г. № 40. – Режим доступа: <http://www.mps.gov.cn>.

³ См.: Инструкция народной полиции ООБ о прохождении обучения [Электронный ресурс] : приказ М-ва обществ. безопасности Кит. Нар. Респ. от 13.02.2009 г. № 62. – Режим доступа: <http://www.mps.gov.cn>.

учебы в университете народной вооруженной полиции Китая осуществляется в соответствии с Законом КНР от 10 августа 2007 г. «О военном образовании». Это связано с тем, что данное подразделение находится в двойном подчинении – МОБ КНР и ЦВС КНР¹.

Необходимо отметить, что одним из основных направлений в области работы с кадрами в КНР является первоначальная подготовка молодых сотрудников полиции, повышения их правосознания и интеллектуального уровня. Первоначальная подготовка занимает центральное место в структуре профессионального образования кадров полиции, так как именно от качества первоначального обучения зависит становление и развитие профессиональных качеств сотрудников правоохранительных органов. Первоначальная подготовка представляет собой профессиональную подготовку, целью которой является обучение впервые поступивших на службу в правоохранительные органы граждан при выполнении ими основных функциональных задач и навыкам полицейской службы, должностных обязанностей, соответствующих уровню их положения в правоохранительной иерархии. Отметим, что почти все правоохранители проходят через этот вид подготовки, поскольку первоначальная подготовка является обязательной для всех, поступивших на службу в правоохранительные органы.

Одним из перечисленных образовательных учреждений, которое занимает особое место в подготовке соответствующих специалистов, является Пекинский университет МОБ КНР. Университет МОБ КНР расположен в г. Пекине и имеет 2 филиала (в районе Мусиди и Тхуанхе). В настоящее время в университете имеется: 1 средняя (второй ступени) программа на получение докторской степени; 1 первая (первой ступени) программа на получение степени магистра; 17 программ второй ступени на получение степени магистра по таким дисциплинам, как «Уголовное право», «Прикладная психология», «Служебно-боевая подготовка»; 41 дисциплина на получение степени магистра, в таких областях, как уголовное расследование (следствие), криминология, токсикологическая химия, дорожная безопасность, и одна программа на получение степени магистра права.

В университете преподаются: девять академических курсов по дисциплинам: «Расследование (следствие)», «Общественная безопасность и управление общественной безопасностью». Шестнадцать дис-

¹ См.: Инструкция народной полиции ООБ о прохождении обучения [Электронный ресурс] : приказ М-ва обществ. безопасности Кит. Нар. Респ. от 13.02.2009 г. № 62. – Режим доступа: <http://www.mps.gov.cn>.

циплин по таким направлениям, как Интерпол (международная полиция), расследование преступлений в сфере компьютерных технологий на степень бакалавра.

Среди перечисленных специальностей предмет «Процессуальное право» стал основной программой в Пекине. В университете обучается более 10 тыс. студентов. Особое внимание в университете уделяется тренировке старших офицеров и проведению специальных занятий для 2,5 тыс. полицейских из Гонконга и Макао. Ежегодно проводятся также тренинги для 300 офицеров народной вооруженной полиции Китая¹.

В 2005 г. при университете МОБ КНР был открыт крупнейший центр по подготовке и переподготовке старших офицеров – Колледж для подготовки старших офицеров. Его основной задачей является подготовка офицеров из областных и региональных центров общественной безопасности.

В настоящее время в университете МОБ КНР преподаются ряд дисциплин, необходимых для получения ученой степени по шести различным направлениям, таким как право, менеджмент, образование, судебное право, боевая подготовка. Отметим, что университету был выделен грант на возможность обучать студентов до степени магистра включительно. До недавнего времени в университете обучались свыше 1 600 претендентов на докторскую степень, более 800 из них успешно закончили докторантуру.

Штат сотрудников университета МОБ КНР состоит в основном из преподавателей – офицеров полиции, некоторые из них имеют неполную занятость. В настоящее время в университете работает 581 преподаватель, из них: 265 – старшие офицеры; 1 – академик Инженерного института КНР; 28 преподавателей – правительственные специалисты, получающие специальные правительственные субсидии; 24 преподавателя – специалисты министерского уровня, получающие специальные субсидии от МОБ КНР; 70 % преподавателей имеют магистерские и докторские степени. Средний возраст преподавателя – 38–47 лет².

Необходимо подчеркнуть, что внутренней политикой университета является применение методики «современного преподавателя». При этом обращается особое внимание на их идеологический, политический и профессионально-этический уровень, повышение уровня их знаний, продвижение в профессиональной деятельности и их креативные способности. При оценке уровня каждого преподавателя они стараются выбрать

¹ См.: Официальный сайт Министерства общественной безопасности КНР. – URL: <http://www.mps.gov.cn/n17/index.html> (дата обращения: 10.07.2010).

² См.: Официальный сайт Министерства общественной безопасности КНР. – URL: <http://www.mps.gov.cn/n19/index.html> (дата обращения: 10.07.2010).

профессоров-специалистов, ведущих профессоров, специалистов среднего возраста и молодых специалистов. Университет проводит ротацию преподавателей, предлагая одной пятой преподавательского состава заниматься научной работой и одной пятой – законодательной деятельностью. Это стимулирует сотрудников университета на повышение своего профессионального уровня, что в итоге способствует росту компетентности преподавателей. В настоящее время университет содержит способный и компетентный преподавательский состав, состоящий из 6 специально привлеченных профессоров и 19 ведущих профессоров, 36 преподавателей средних лет и молодых, 8 докторов, 124 магистров и 147 лекторов. Среди них есть хорошо известные и влиятельные в своей среде преподаватели с богатым практическим опытом и теоретическими знаниями.

Университет проводит политику открытых дверей для обеспечения международного обмена и дружественных визитов с более чем 60 странами, такими как Австралия, Египет, Южная Корея, США и Великобритания. Так, установлены долгосрочные сотруднические отношения с научным центром народной безопасности Лестерского университета Великобритании, Шотландским полицейским колледжем Великобритании, университетом полиции Южной Кореи, университетом Калифорнии США, государственным университетом Сема Хьюстона, Техас, США. За прошлые годы университет принял более 500 иностранных студентов и отправил более 200 студентов по обмену за рубеж. В настоящее время имеется 50 специальных классов для обучения студентов из особых административных регионов (Гонконг и Макао), международных классов для более чем 1 000 иностранных офицеров полиции из 22 стран. Престиж университета в мире постоянно растет.

Всего насчитывается 30 вузов подготовки офицеров МОБ КНР, которые имеются в провинциях Китая, автономных районах и городах центрального подчинения. Они напрямую подчиняются управлениям МОБ КНР провинций и по многим направлениям финансируются ими. Каждый институт готовит кадры в основном для местных органов полиции, но существует и специализация, присущая каждому вузу.

Специализация институтов определяется местоположением провинции и наиболее характерными уголовными преступлениями в ней. Так, провинция Юннань находится в районе «Золотого треугольника», где наиболее востребованы специалисты в области борьбы с наркотиками, при этом между институтами налажено тесное взаимодействие. Курсанты и преподавательский состав других институтов регулярно стажировались по профилирующей в институте специальности. Срок обучения в вузах МОБ КНР составляет 3 года. Выпускники институтов направля-

ются на службу в местные провинциальные управления полиции. Лица, окончившие специализированные вузы подготовки сотрудников полиции общественной безопасности, перед распределением должны сдать специальный экзамен на профессиональную пригодность.

В каждом уездном центре провинций Китая созданы специализированные школы, которые предназначены для подготовки рядового и сержантского состава полиции общественной безопасности. Они напрямую подчиняются и финансируются провинциальными управлениями МОБ КНР. В школах осуществляют подготовку сотрудники патрульно-постовой службы. Срок обучения – до двух месяцев. Такие школы готовят специалистов только для работы в органах полиции своего уезда (района)¹.

Ежегодно в соответствии с установленной разрядкой определенное количество полицейских направляется в Академию МОБ КНР, где организуются соответствующие курсы по их обучению. Университетом МОБ КНР (г. Пекин) разработана программа заочного обучения сотрудников полиции в учебных заведениях МОБ КНР, которая в настоящее время весьма эффективно реализуется. По сведениям МОБ КНР, в 2018–2019 гг. 44 % полицейских имели среднее образование, 43 % – высшее и академическое образование.

С учетом изложенного необходимо отметить, что кадровой работе в китайской полиции уделяется особое внимание. Существует множество программ по подготовке и переподготовке служащих. Отдельные системы тренировок и нормативы существуют для полиции, кандидатов в миротворческие войска ООН и для сотрудников, обучавшихся за границей. Самостоятельные курсы – для руководителей бюро МОБ КНР и для молодых сотрудников, работающих непосредственно в МОБ. Китайские стражи порядка регулярно выезжают в учебные командировки в страны Европы и Северной Америки. В среднем на курсах переподготовки – очных или заочных – проходят обучение одновременно более полмиллиона человек по всей стране.

Полученные результаты в ходе подготовки данной статьи позволяют сформулировать следующие выводы:

подготовка квалифицированных кадров в системе обеспечения внутренней безопасности КНР является одной из передовых в мире, одновременно с этим, отдельные механизмы, используемые органами правопорядка Китая, заслуживают детального системного исследования с дальнейшим внедрением их в деятельность Национальной гвардии;

¹ См.: Официальный сайт Министерства общественной безопасности КНР. – URL: <http://www.mps.gov.cn/n23/index.html> (дата обращения: 10.07.2010).

взаимоотношения элементов СОВБ КНР и общества являют собой яркий пример национального консенсуса: граждане КНР воспринимают их в качестве идеала, что позволяет сотрудникам правоохранительных органов Китая выполнять поставленные перед ними задачи с полной отдачей;

положительный опыт правового обеспечения военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов СОВБ КНР в сфере образования может быть использован в процессе реформирования отдельных направлений СОВБ Республики Узбекистан.

УДК 331.322

И.В. Колодинская

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ОТПУСКОВ ДЛЯ СДАЧИ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Отпуска для сдачи вступительных испытаний без сохранения заработной платы являются гарантией для работников, желающих получить образование в новой сфере или повысить уровень образования в рамках своей профессии. Важность таких отпусков заключается в том, что они предшествуют получению образования работниками, создавая им благоприятные условия для сдачи вступительных испытаний при приеме в учреждения образования для получения среднего специального и высшего образования, а также при приеме в учреждения образования, организации, реализующие образовательные программы послевузовского образования, для получения послевузовского образования (далее – учреждения образования) и тем самым способствуют подготовке высококвалифицированных специалистов для различных отраслей экономики.

В Трудовых кодексах (ТК) и иных актах законодательства о труде государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – независимые государства) имеют место различные подходы к определению продолжительности отпусков для сдачи вступительных испытаний при приеме в учреждения образования.

Отпуска для сдачи вступительных испытаний при приеме в учреждения образования для получения среднего специального и высшего образования. В Кыргызской Республике и Российской Федерации продолжительность указанных отпусков не изменилась со времен