

ционной формы защиты права, однако процедура доказывания создает порой непреодолимые трудности в его защите, что, в свою очередь, является закономерным в силу особенностей самого права авторства.

УДК 332.025.2

Н.Л. Бондаренко, Ю.Г. Конаневич

РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЕ И ОГОСУДАРСТВЛЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, НАЗНАЧЕНИЕ И КОРРЕЛЯЦИЯ

Как ни парадоксально, но несостоятельность идеи нахождения средств производства исключительно в руках государства была обоснована В. Ульяновым (Лениным), констатировавшим в своей книге «Государство и революция» возможность создания эффективной экономики лишь в том случае, когда производство будет осуществлять само общество после отмирания государства. Таким образом, в рамках коммунистической идеи, абсолютным идеалом экономического бытия были условия, при которых государство не вмешивается в процесс производства материальных и нематериальных благ, а лишь создает для этого необходимые условия. Знакомство с работами таких экономистов, как Г. Таллок, Питер Ф. Дракер, М. Фридман, Дж. Бьюкенен позволяет обозначить следующую закономерность: в периоды экономического взлета присутствие государства в экономике в качестве собственника/владельца средств производства целесообразно лишь в минимальных пределах и в тех сферах, которые преимущественно призваны обеспечивать национальную и общественную безопасность; но вот в периоды социально-экономической нестабильности и кризисов роль государства в системе хозяйствования значительно возрастает. В периоды благоденствия общество и отдельные индивиды заинтересованы в максимальном устранении государства от непосредственного управления экономическими процессами и сведению его роли в экономике лишь к реализации регулятивной функции в отношении условий осуществления хозяйственной деятельности (в том числе, в отказе государства не только от непосредственного управления хозяйственной деятельностью, но и в его отказе от регулирования порядка осуществления хозяйственной деятельности). Соответственно, разгосударствление – социально-политический процесс и объективно обусловленное явление, являющееся следствием повышения благосостояния в обществе и повышения эффективности и

уровня результативности хозяйственной деятельности на всех уровнях национальной экономики.

В периоды рецессии и стагнации принцип *laissez faire* отходит на второй план, а увеличивается потребность в усилении патриархального начала государства, от которого все ожидают «заботы» и минимизации последствий неблагоприятных в социальной и политической жизни явлений. В такие периоды появляется заинтересованность в непосредственном государственном регулировании самой хозяйственной деятельности, а часто – и в прямом вмешательстве государства в процессы управления хозяйственной деятельностью и средствами производства, необходимыми для ее осуществления. Соответственно, огосударствление – социально-политический процесс и объективно обусловленное явление, являющееся следствием экономического спада, социальных и политических катаклизмов различного характера и масштаба.

Таким образом, разгосударствление и огосударствление – обусловленные объективными факторами разнонаправленные процессы, обеспечивающие выполнение государством своих функций и позволяющие поддерживать социально-политическое и социально-экономическое равновесие. Эти разнонаправленные процессы находятся в постоянной корреляции, взаимодействии между собой.

Разгосударствление следует определить как совокупность организованных и четко структурированных политических, экономических и социальных процессов, находящую свое выражение в совокупности общественных отношений, складывающихся по поводу отказа государства от прав на объекты, находящиеся в собственности центральной власти и административно-территориальных единиц государства (государственной собственности), и (или) отказа государства от участия в управлении такими объектами и процессом осуществления хозяйственной деятельности. Целостную конструкцию разгосударствления как института составляют следующие компоненты:

1) реформирование системы государственного управления, местного управления и самоуправления в целом в соответствии с текущей экономической, социальной и политической конъюнктурой, в том числе трансформация содержания внутренней и внешней политики государства;

2) дерегулирование системы хозяйствования – снижение и оптимизация регулятивной нагрузки на экономическую систему в целом, на отдельные структурные элементы мезоэкономического уровня, либо на определенные сферы осуществления хозяйственной деятельности;

3) реструктуризация имущественных прав, принадлежащих государству (приватизация имущества и имущественных комплексов, находя-

щихся в собственности государства; делегирование или отчуждение обязательственных и исключительных прав, принадлежащих государству).

Огосударствление – антипод разгосударствления. Огосударствление следует определить как совокупность организованных и четко структурированных политических, экономических и социальных процессов, находящая свое выражение в совокупности общественных отношений, складывающихся по поводу расширения регуляторного воздействия государства на национальную экономику, приобретения государством и его административно-территориальными единицами имущественных прав на средства производства и расширения участия государства в управлении хозяйственной деятельностью. При огосударствлении государство расширяет сферу регулирования, уменьшая тем самым сферы саморегулирования хозяйственной деятельности, а также расширяет сферу непосредственного управления хозяйственной деятельностью посредством приобретения имущественных прав у субъектов частного интереса. Фактически речь идет о расширении сферы интереса государства.

Можно также выделить следующие типы огосударствления:

1) замещающее огосударствление, включающее в себя такие виды, как: регуляторное огосударствление, предполагающее сужение механизма саморегулирования хозяйственной деятельности;

расширение доли государственного сектора на уже существующих товарных рынках посредством стимулирования осуществления государственных инвестиций Greenfield, не предполагающее изменения характера и структуры имущественных прав субъектов частного интереса на уже существующие активы;

формирование механизма непосредственного управления государством хозяйственной деятельностью организаций – субъектов частного интереса без изменения характера и структуры имущественных прав на принадлежащие им активы, предполагающего как прямое участие государства в управлении хозяйственной деятельностью организаций – субъектов частного интереса (например, введение «золотой» акции, введение военного или чрезвычайного положения, формирование временной администрации в финансовых и кредитно-финансовых организациях, временной администрации для осуществления досудебного оздоровления в связи с наличием угрозы экономической несостоятельности и др.), так и опосредованное влияние на принимаемые в организациях – субъектах частного интереса юридически и экономически значимые решения и осуществление контроля их исполнения. Фактически данный вид огосударствления возник в 2020 г. в связи с нестандарт-

ным развитием исторических событий – началом пандемии COVID-19 и введением глобальных карантинных мер, потребовавших от государств разработки и применения комплекса оперативных мер государственной поддержки субъектов хозяйственной деятельности, в том числе предоставление субсидий, бюджетных и налоговых кредитов, комплекса фискальных преференций и фискальных каникул по нестандартным, ранее неизвестным политической и экономической жизни основаниям;

2) трансфертное огосударствление, представляющее собою переход к государству и его административно-территориальным единицам имущественных прав от субъектов частного интереса и субъектов коммунального публичного интереса. Трансфертное огосударствление может быть добровольным (добровольная деприватизация; продажа государству имущественных комплексов, используемых для осуществления хозяйственной деятельности, находящихся в частной собственности и др.) и принудительным (экспроприация активов с использованием административного или судебного механизмов). Экспроприация признается допустимой в целях реализации публичного интереса и обеспечения национальных интересов. Условием признания экспроприации допустимой является предположение о том, что изымаемые активы или имущественные комплексы в дальнейшем будут использованы государством для реализации возложенных на него функций, а также наличие предварительного и равноценного возмещения, осуществляемого в порядке, установленном гражданским законодательством или законодательством об инвестициях. Законодательство может устанавливать случаи, когда государство будет обязано осуществить экспроприацию (например, в случае наличия коррупционных проявлений; в связи с деятельностью организованной преступности; в связи с неисполнением договорных обязательств, установленных нормативными договорами (международными договорами и внутригосударственными нормативными договорами (инвестиционный договор с Республикой Беларусь, концессионный договор, соглашение о государственно-частном партнерстве и др.)), а в некоторых случаях – хозяйственно-правовыми договорами; военное или чрезвычайное положение и др.). К категории видов принудительного трансфертного огосударствления относятся: принудительная деприватизация; национализация; реквизиция; конфискация; отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится; выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей и др.

Таким образом, разгосударствление и огосударствление – обусловленные объективными факторами разнонаправленные процессы, обус-

печивающие выполнение государством своих функций и позволяющие поддерживать социально-политическое и социально-экономическое равновесие.

УДК 347.454

С.Л. Бурдас, И.Н. Яхновец

ДОГОВОР ОКАЗАНИЯ ВОЗМЕЗДНЫХ ОХРАННЫХ УСЛУГ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

В Республике Беларусь государственной службе уделяется значительное внимание не только в силу того, что деятельность граждан, занимающих государственные должности, реализует государственно-властные полномочия, но также в силу повышенных требований как к профессиональным, так и к моральным качествам данных лиц. В настоящее время осуществляется актуализация законодательства, регулирующего государственную службу, в частности его детализация, конкретизация и усиление направленности на защиту прав и законных интересов лиц, работающих в государственных органах. Например, рассматривается законопроект «О государственной службе», который значительно отличается от действующего Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь». Следует определить, кто относится к данному виду работников. К этой категории относятся граждане Республики Беларусь, занимающие в установленном порядке государственную должность, наделенные соответствующими полномочиями и выполняющие служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования. Необходимо отметить, что определение «государственный служащий» в законопроекте не претерпело изменений по сравнению с действующим законодательством.

В силу значимости института государственной службы и значительных требований к государственным служащим, таким как общие правила служебной этики, внешний вид, культура речи, правила взаимодействия со средствами массовой информации и использования социальных сетей, поведение во внеслужебное время, полагаем обоснованным предложить усилить правовую защищенность данной категории граж-

дан. Например, предоставить определенные льготы, связанные с защитой права собственности. В частности, такая защита обеспечивается подразделениями Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Департамент охраны МВД).

В целях предупреждения преступных посягательств на жилые дома (помещения) граждан Департамент охраны МВД на договорной основе обеспечивает:

охрану жилых домов, квартир, гаражей и других помещений с помощью технических средств сигнализации, контролируемых пультами централизованного наблюдения;

осуществление контроля с помощью пультов централизованного наблюдения за состоянием технических средств сигнализации жилых домов, квартир, гаражей и других помещений, с последующей передачей владельцам жилых домов (помещений) сообщения о срабатывании систем сигнализации;

контроль за состоянием систем ручной тревожной сигнализации, установленной в жилых домах, квартирах и других помещениях (экстренный вызов наряда милиции) с выездом группы задержания в случае поступления сигналов об экстренном вызове.

Подразделения Департамента охраны МВД оказывают услуги юридическим и физическим лицам на основании заключаемых с ними договоров возмездного оказания охранных услуг, перечисленных в нормативных правовых актах. Формы и полный перечень типовых договоров на услуги, оказываемые подразделениями Департамента охраны МВД, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17». Их общее количество составляет 26 типовых договоров, которыми надлежит руководствоваться подразделениям Департамента охраны МВД при оказании возмездных услуг.

Согласно п. 1 ст. 733 Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) по договору возмездного оказания услуг одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Из договора возмездного оказания охранных услуг следует, что исполнитель обязуется обеспечить неприкосновенность лица или имущества, которые охраняются, а владелец такого имущества или охраняемое лицо обязаны выполнять предусмотренные договором правила личной и имущественной безопасности и ежемесячно платить исполнителю установленную плату.