

печивающие выполнение государством своих функций и позволяющие поддерживать социально-политическое и социально-экономическое равновесие.

УДК 347.454

С.Л. Бурдас, И.Н. Яхновец

ДОГОВОР ОКАЗАНИЯ ВОЗМЕЗДНЫХ ОХРАННЫХ УСЛУГ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

В Республике Беларусь государственной службе уделяется значительное внимание не только в силу того, что деятельность граждан, занимающих государственные должности, реализует государственно-властные полномочия, но также в силу повышенных требований как к профессиональным, так и к моральным качествам данных лиц. В настоящее время осуществляется актуализация законодательства, регулирующего государственную службу, в частности его детализация, конкретизация и усиление направленности на защиту прав и законных интересов лиц, работающих в государственных органах. Например, рассматривается законопроект «О государственной службе», который значительно отличается от действующего Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь». Следует определить, кто относится к данному виду работников. К этой категории относятся граждане Республики Беларусь, занимающие в установленном порядке государственную должность, наделенные соответствующими полномочиями и выполняющие служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования. Необходимо отметить, что определение «государственный служащий» в законопроекте не претерпело изменений по сравнению с действующим законодательством.

В силу значимости института государственной службы и значительных требований к государственным служащим, таким как общие правила служебной этики, внешний вид, культура речи, правила взаимодействия со средствами массовой информации и использования социальных сетей, поведение во внеслужебное время, полагаем обоснованным предложить усилить правовую защищенность данной категории граж-

дан. Например, предоставить определенные льготы, связанные с защитой права собственности. В частности, такая защита обеспечивается подразделениями Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Департамент охраны МВД).

В целях предупреждения преступных посягательств на жилые дома (помещения) граждан Департамент охраны МВД на договорной основе обеспечивает:

охрану жилых домов, квартир, гаражей и других помещений с помощью технических средств сигнализации, контролируемых пультами централизованного наблюдения;

осуществление контроля с помощью пультов централизованного наблюдения за состоянием технических средств сигнализации жилых домов, квартир, гаражей и других помещений, с последующей передачей владельцам жилых домов (помещений) сообщения о срабатывании систем сигнализации;

контроль за состоянием систем ручной тревожной сигнализации, установленной в жилых домах, квартирах и других помещениях (экстренный вызов наряда милиции) с выездом группы задержания в случае поступления сигналов об экстренном вызове.

Подразделения Департамента охраны МВД оказывают услуги юридическим и физическим лицам на основании заключаемых с ними договоров возмездного оказания охранных услуг, перечисленных в нормативных правовых актах. Формы и полный перечень типовых договоров на услуги, оказываемые подразделениями Департамента охраны МВД, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17». Их общее количество составляет 26 типовых договоров, которыми надлежит руководствоваться подразделениям Департамента охраны МВД при оказании возмездных услуг.

Согласно п. 1 ст. 733 Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) по договору возмездного оказания услуг одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Из договора возмездного оказания охранных услуг следует, что исполнитель обязуется обеспечить неприкосновенность лица или имущества, которые охраняются, а владелец такого имущества или охраняемое лицо обязаны выполнять предусмотренные договором правила личной и имущественной безопасности и ежемесячно платить исполнителю установленную плату.

Рассматривая договор возмездного оказания охранных услуг, следует отметить его элементы:

1. Сторонами договора возмездного оказания охранных услуг являются заказчик и исполнитель. Заказчиком может быть физическое или юридическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель), которое обращается за предоставлением охранных услуг. Инструкцией о порядке организации работы по оказанию (выполнению) охранных услуг (работ) Департаментом охраны Министерства внутренних дел, в том числе по обследованию объектов, утвержденной постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 71, определен порядок организации работы по оказанию охранных услуг и дано определение заказчика, где сказано: «заказчик – юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, обратившееся с заявкой на оказание (выполнение) охранной услуги (работы) либо с которым Департаментом охраны заключен типовой договор об оказании (выполнении) охранных услуг (работ)». Исполнителем могут выступать только подразделения Департамента охраны МВД.

2. Предмет договора возмездного оказания услуг – это сами действия или определенная деятельность. К предмету договора возмездного оказания услуг могут быть отнесены и иные услуги при условии, что они носят нематериальный характер и не подпадают под действие норм, регламентирующих отдельные договоры об оказании услуг (подряд, доверительное управление, банковский счет, поручение и т. п.). Поскольку в договоре возмездного оказания услуг результат тесно связан с личностью исполнителя, ГК устанавливает, что услуги должны оказываться лично, если иное не предусмотрено соглашением сторон. Иногда аналогичные нормы содержатся в соответствующих нормативных актах. Например, в ст. 660 ГК указано, что, если из акта законодательства или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). Из действующих законов и иных нормативных правовых актов вытекает, что оказание возмездных охранных услуг относится к лицензируемой деятельности и выполнение этих услуг производится только имеющими на это право структурными подразделениями МВД.

3. Форма договора возмездного оказания услуг должна соответствовать типовым договорам. Законодатель не устанавливает специальных правил, касающихся формы данного договора, поэтому при ее определе-

нии стороны должны руководствоваться общими требованиями гражданского законодательства, закрепленными в ГК, а также нормативных правовых актах, регулирующих порядок оказания конкретного вида услуг.

4. Цена договора возмездного оказания охранных услуг является одним из существенных его условий.

5. Срок исполнения договора возмездного оказания услуг, если он не установлен в соответствующих нормативных правовых актах, определяется соглашением сторон.

Исходя из проведенного анализа договора возмездного оказания охранных услуг, полагаем, следует сделать вывод, что он имеет четкую правовую регламентацию и позволяет защитить собственность граждан от противоправных посягательств.

С учетом изложенного считаем, что для государственных служащих должно взиматься только 50 % оплаты за оказываемые охранные услуги, когда речь идет об обеспечении сохранности частной собственности. Это возможно для повышения правовой защищенности государственных служащих, а также для повышения востребованности данного вида договора.

УДК 35.087.44

А.В. Войтюль

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В качестве базовых неотъемлемых личных неимущественных прав гражданина выделяется право на жизнь и здоровье. Законодательством Республики Беларусь (уголовным, административным, гражданским) предусмотрены действенные механизмы защиты указанных прав. Однако сотрудники органов внутренних дел (далее – сотрудники ОВД), в силу специфики осуществляемой деятельности, находятся в состоянии повышенного риска совершения посягательств на принадлежащие им личные неимущественные права. В связи с этим существует необходимость в законодательном закреплении и реализации дополнительных гарантий правовой защищенности сотрудников ОВД.

Применительно к защите жизни и здоровья сотрудников ОВД такой правовой гарантией выступает институт обязательного государственного страхования. Условия обязательного государственного страхования