

один из определяющих факторов обеспечения интеллектуальными ресурсами всех сфер деятельности общества, в том числе и правоохранительной. Совершенствование профессиональной подготовки кадров уголовно-исполнительной системы является одним из приоритетных направлений кадровой политики Федеральной службы исполнения наказаний.

Реформирование уголовно-исполнительной системы с учетом европейских пенитенциарных стандартов идет активно. Цель реформирования – либерализация уголовных наказаний, уменьшение численности спецконтингента в местах лишения свободы, более широкое применение альтернативных видов наказаний. Достижение этой цели зависит от комплектования уголовно-исполнительной системы подготовленными, образованными, культурными, психологически устойчивыми профессионалами. Именно кадровый потенциал является ключевым фактором, который определяет успех реформы уголовно-исполнительного законодательства. Обязанности персонала УИС выходят за рамки обязанностей обычных постовых. Сотрудники этой службы содействуют возвращению осужденных в общество после отбытия срока заключения, поэтому так важны педагогические наклонности, способность к административной работе, честность, гуманность, физическая пригодность и наличие душевного здоровья.

Специфика службы сотрудников уголовно-исполнительной системы накладывает отпечаток и на деятельность образовательных учреждений, осуществляющих подготовку кадров для подразделений ФСИН России. Усиливается практическая направленность учебного процесса, обеспечивается непрерывность образования и самообразования сотрудников. Система профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы – это совокупность взаимосвязанных организационных и информационно-воспитательных форм распространения и приобретения профессиональных знаний, умений и навыков, а также сеть учебных заведений, обеспечивающих реализацию соответствующих форм (элементов, направлений) профессиональной подготовки. Центральное место в профессиональной подготовке сотрудников уголовно-исполнительной системы занимают ведомственные образовательные учреждения, так как они учитывают специфику деятельности органов и учреждений ФСИН России. Организационное и методическое руководство профессиональной подготовкой сотрудников, оказание научно-методической и консультативной помощи, систематический контроль за состоянием обучения осуществляет управление профессионального образования и науки ФСИН России.

Для обеспечения комплексного решения проблем, связанных с профессиональной подготовкой кадров пенитенциарной системы, необходима разработка долгосрочных федеральных, региональных и отраслевых программ формирования персонала пенитенциарных учреждений, базирующихся на анализе и прогнозе его качественного состава.

УДК 351.74

А.П. Никифоронок

РОЛЬ ОФИЦЕРСКИХ СОБРАНИЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Вот уже более трех лет офицерское собрание в органах внутренних дел Республики Беларусь является одной из наиболее важных форм сплочения офицерского коллектива, воспитания сотрудников в духе преданности Отечеству, верности служебному долгу и традициям, укрепления офицерского товарищества, решения социальных и иных проблем. Указанный институт был создан в 2012 г., получив правовую регламентацию посредством приказа МВД Республики Беларусь от 29 августа 2012 г. № 292, которым было утверждено Положение об офицерских собраниях органов внутренних дел Республики Беларусь.

Апеллируя к содержанию и структурному построению нормативных документов, регламентирующих деятельность офицерских собраний, хотелось бы отметить, что, несмотря на подробную регламентацию деятельности офицерских собраний, цели указанных формирований опосредованы десятью задачами. Так, приказом Министра обороны Российской Федерации от 12 сентября 1992 г. № 147 «О введении в действие Положения об офицерском собрании в Вооруженных Силах Российской Федерации» были определены цели офицерских собраний. В сменившем его приказе Министра обороны от 23 декабря 2004 г. № 435 «Об утверждении Положения об офицерских собраниях в Вооруженных Силах Российской Федерации», помимо целей, была определена их миссия: «Офицерские собрания предназначены для сплочения коллектива офицеров воинских частей, воспитания офицеров в духе преданности Отечеству, верности воинскому долгу и боевым традициям, укрепления войскового товарищества, выработки предложений и рекомендаций командованию по вопросам прохождения военной службы, решения социальных и иных проблем, возникающих у офицеров и членов их семей». Определение миссии и цели названного общественного института поможет выработать его стратегию.

Следующий аспект касается совершенствования правового и социального статуса членов офицерского собрания. Здесь важно обратить внимание на мотивировочную составляющую членства в указанном формировании. Мотивация субъектов офицерских собраний должна быть такой, чтобы офицерское собрание стало своего рода профессиональным союзом офицеров органов внутренних дел, имеющим устав и кодекс собрания, устанавливающим обязанности, дополнительные льготы и гарантии, в соответствии с которыми членство в собрании выгодно отличало бы его субъектов в моральном (социальная защита, оговоренная уставом) и в материальном аспектах (введение скидок в учреждениях общественного питания, помощь многодетным и молодым семьям и т. п.). В перечне обязанностей субъектов собрания нельзя не увидеть некоторое дублирование. Так, пунктом 22 приказа МВД Республики Беларусь от 29 августа 2012 г. № 292 на членов офицерского собрания возложена обязанность соблюдения правил профессиональной этики. Вместе с тем такая же обязанность была возложена на всех сотрудников органов внутренних дел приказом МВД от 4 марта 2013 г. № 67. Проступки офицеров запаса (в отставке), являющихся членами собрания, т. е. по сути гражданских лиц, по нашему мнению, вообще требуют отдельного регулирования.

Также назрела необходимость более подробно рассмотреть правовые и социальные последствия применения такой меры общественного воздействия, как исключение из офицерского собрания, применявшейся в 2015 г. более тридцати раз. В связи с этим предлагаем упорядочить и структурировать ряд следующих позиций.

1. Порядок исключения офицера из собрания; возможные моральные и материальные последствия, связанные с последующим правовым статусом офицера в органах внутренних дел после исключения из собрания.

2. Порядок исключения из собрания с последующим восстановлением (без восстановления) при увольнении офицеров по так называемым исключительным основаниям. Введение данной процедуры обусловлено тем, что исключение офицера из списков личного состава ОВД в настоящее время не является основанием его исключения из офицерского собрания. Автоматическое со-

хранение его фамилии в списочном составе собрания после исключения из списков личного состава будет негативно влиять на учет общей численности собрания при принятии решений, требующих установленного кворума.

3. Порядок исключения при увольнении офицера из ОВД по материалам служебной проверки. Так, в разъяснении ГУК МВД от 21 октября 2015 г. № 28073вн всем собраниям предписано исключать сотрудников из офицерского собрания после их увольнения из ОВД вследствие результатов служебной проверки. Однако, по нашему мнению, в данном случае обсуждение указанного вопроса на собрании будет носить относительно профилактический, в основном формальный характер. Считаем, что, согласно установленному порядку, на собрании следует рассматривать заключение служебной проверки с выводами об увольнении офицера из ОВД и принимать решение о применении к фигуранту заключения указанной меры общественного воздействия до совершения юридического факта его увольнения. Кроме этого, предлагаем выносить на общее обсуждение вопрос о порядке прекращения контракта с офицером в случаях совершения им некоторых проступков только после уведомления об этом (или согласия) офицерского собрания.

Работа офицерского собрания должна строиться на демократической основе, в обстановке гласности, доброжелательности, открытого обмена мнениями, товарищеского общения, взаимной ответственности и уважения независимо от специального звания и служебного положения. Необходимо создавать такие условия, чтобы офицер шел на собрание не принудительно, а для того, чтобы обменяться мнениями со своими сослуживцами об опыте службы, восполнить душевные силы, отдохнуть с семьей в соответствующей обстановке и т. п.

В октябре 2012 г. в стенах Академии МВД проводилось Первое офицерское собрание и Министр внутренних дел генерал-лейтенант милиции И.А. Шуневич определил приоритеты в работе новых формирований, особо подчеркнув, что их деятельность должна рассматриваться через призму интересов, нужд и проблем коллектива. Тогда же Министр предостерег: только от офицеров, от их заинтересованности и инициативы будет зависеть, станут ли офицерские собрания действенным инструментом выражения принципиальной позиции по поводу всех процессов, происходящих в служебной деятельности и вне ее.

УДК 343.982 + 331.1

В.А. Николаенко

ДИАГНОСТИКА УПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СКРИНИНГОВЫХ ПОЛИГРАФНЫХ ОПРОСОВ

Профессионально-психологическая подготовка сотрудников, обучающихся проведению специальных психофизиологических исследований с использованием полиграфа, должна соответствовать современным реалиям.

Немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ превратилось в серьезную проблему общества, и это не может не отражаться на облике кандидатов, которые поступают на службу в правоохранительные органы. При осуществлении нами скрининговых опросов (2010–2015 гг.) употребление наркотиков было выявлено у 49,5 % опрошенных 1985 года рождения и моложе; в подавляющем большинстве случаев этот факт подтвержден признанием.

Согласно аналитическому обзору Центра психофизиологической диагностики Медико-санитарного центра МВД России, в 2010 г. немедицинское употребление наркотиков составляет 27,8 % от общего числа случаев сокрытия негативной информации при приеме на службу, поэтому задача выявления фактов употребления наркотиков и оценки характера такого употребления является чрезвычайно актуальной. Она может решаться несколькими способами: путем медицинского осмотра и анализа биологических сред в процессе прохождения военно-врачебной комиссии; применением электропунктурного вегетативного резонансного теста – метода, который используется в Министерстве обороны и Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации для диагностики факта разового употребления психоактивных веществ; путем проведения специального психофизиологического исследования с использованием полиграфа с целью оценки достоверности сообщаемых кандидатом сведений и выявления, возможно, скрываемой им информации. Достоинством последнего метода является комплексное изучение кандидата, а недостатком – относительно низкая пропускная способность в связи с большими временными затратами.

На основании многолетнего опыта работы по проведению скрининговых опросов предлагаем следующий алгоритм действий по выявлению фактов употребления наркотических средств и психотропных веществ: обсуждение темы, связанной с наркотиками, в процессе собеседования с опрашиваемым лицом по факторам риска; предъявление вопросов по данной теме в скрининговых тестах; предъявление целевого теста методики контрольных вопросов или теста ассоциативной значимости при необходимости дополнительной оценки; в случае у специалиста сомнений относительно искренности опрашиваемого – дополнительное исследование темы поисковыми тестами; дублирование темы, связанной с наркотиками, соответствующими вопросами в тесте на криминальное прошлое.

В нормативных правовых актах Министерства внутренних дел, связанных с порядком освидетельствования кандидатов военно-врачебной комиссией, проведением психологического и психофизиологического отбора, порядок и способы выявления фактов употребления наркотиков и критерии оценки такого употребления не отражены.

В наркологии различают следующие основные диагностические критерии, связанные с употреблением наркотических средств:

1. Эпизодическое употребление наркотических средств. Употребление носит случайный характер, обусловлено средой, культурными традициями и т. д. Отсутствует системность употребления, нет психической и физической зависимости; не предпринимаются активные попытки поиска наркотика; воздержание переносится легко.

2. Злоупотребление наркотическими средствами. Оно приобретает систематический характер. Теряется качественный и количественный контроль в состоянии интоксикации. Предпринимается активный поиск и потребление; воздержание сопровождается эмоциональными нарушениями.

3. Зависимость от наркотических средств. Употребление осуществляется ежедневно или с вынужденными перерывами. Поведение и деятельность полностью или в значительной степени обусловлены необходимостью поиска и употребления наркотиков. Сформированы наркоманические синдромы.