

порядок и предел применения огнестрельного оружия, физической силы и специальных средств. Некомпетентность должностных лиц в некоторых случаях усугубляется противоречиями механизма нормативных актов, что приводит к необоснованному привлечению к ответственности и даже осуждению сотрудников правоохранительных органов, правомерно применивших табельное оружие.

Правовую основу применения оружия, специальных средств, физической силы военнослужащими внутренних войск составляют главным образом законы «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь». Неправомерное применение оружия является грубым нарушением законности. Виновные в этом военнослужащие внутренних войск могут нести уголовную или дисциплинарную ответственность. Но есть и спорные моменты, на которые следует обратить особое внимание. Так, военнослужащим внутренних войск запрещается применять огнестрельное оружие «при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица».

На примере одной из частей, выполняющей боевую задачу по охране общественного порядка на объектах железной дороги, рассмотрим это положение. Так, на первый взгляд можно сделать вывод, что в положении идет речь не просто о наличии посторонних граждан вблизи места применения оружия, а об их значительном скоплении в момент производства выстрела. Кроме того, применение оружия при значительном скоплении людей запрещается только тогда, «когда от этого могут пострадать посторонние лица», т. е. если лица, не участвующие в конфликте, находятся в направлении, в котором производятся выстрелы. Следовательно, лица, находящиеся вблизи места происшествия вне секторов стрельбы, не являются препятствием для применения оружия по нападающему. Однако это только на первый взгляд. При более детальном анализе закона возникает вопрос, что означает «от этого»? От чего могут пострадать посторонние лица: от значительного скопления людей или от огнестрельного оружия? Непонятно, о чем идет речь в Законе. Рассуждая далее, можно прийти к выводу, что от самого факта скопления люди пострадать не могут, они могут пострадать только от применения оружия. Таким образом, если раскрыть содержание фразы «от этого» (имея в виду – от применения оружия), смысл данной нормы будет состоять в следующем: запрещается применять огнестрельное оружие «при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица». При этом понятие «значительное скопление людей», границы которого точно определить довольно сложно, отходит на второй план. На практике определение данного условия будет зависеть не столько фактической обстановки, сложившейся на месте происшествия в момент применения оружия, сколько от его результатов и усмотрения контролирующей или судебной инстанции.

Исходя из этого, возможно, рассматриваемая норма нуждается в корректировке. Во-первых, она может быть по-разному истолкована, во-вторых, ограничивает право сотрудников (работников) на необходимую оборону и, в-третьих, позволяет вменить в вину сотруднику любой вред, причиненный третьим лицам, в том числе и тогда, когда имел место казус (случай).

Одним из условий, запрещающих применение специальных средств, является следующие: «запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения указанными лицами группового или вооруженного нападения на военнослужащих внутренних войск и (или) работников милиции, иных граждан либо других действий, угрожающих жизни или здоровью граждан».

Сразу возникает вопрос: как сотрудники правоохранительных органов могут определить, что женщина беременна, если, например, ее беременность составит только четыре недели; имеют ли они право применить против нее специальные средства? Как можно определить возраст человека, несовершеннолетний он или нет, если тот выглядит гораздо старше своего возраста, с учетом того, что приведенные примеры не попадают в исключительный случай, т. е. «совершения указанными лицами вооруженного или группового нападения на военнослужащих внутренних войск и (или) работников милиции, иных граждан»?

Как видно из анализа подобной ситуации, неоднозначная трактовка того или иного положения является одним из факторов, искоренение которых позволит значительно повысить качество выполнения задач по охране общества от противоправных посягательств, так как психологическое воздействие сотрудника правоохранительных органов может являться сдерживающим условием для потенциального правонарушителя (преступника). Сделать это возможно совместными усилиями самих органов правопорядка и органов надзора за состоянием законности, т. е. внесением последними комментария по спорным положениям.

УДК 351.74:65

*В.И. Стельмах*

### **УГРОЗЫ ГИБРИДНОЙ ВОЙНЫ: ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ К ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ**

Тенденции мирового развития в последние годы свидетельствуют, что мировое сообщество переживает эпоху гибридных войн, понятие которых объединяет широкий диапазон таких угроз, как кибервойна, глобальный терроризм, пиратство, незаконная миграция, коррупция, этнические и религиозные конфликты, вооруженный бандитизм, транснациональная организованная преступность и др.

Государство, которое ведет гибридную войну, использует негосударственных исполнителей – группы местного населения, незаконные вооруженные формирования (НВФ), частные военные компании, связь с которыми формально полностью отрицается, но поддерживаемых кадрами, оружием и финансами из-за рубежа и некоторыми внутренними структурами (олигархами, организованной преступностью, националистическими и псевдорелигиозными организациями). В гибридной войне важное место отводится приобретающим экстремистский характер действиям «пятой колонны», которая используется для нанесения таранных ударов по власти в ходе цветных революций.

В такой войне нет линии фронта, нет противника, но он везде, удары наносятся неожиданно по жизненно важным центрам государства: невозможно зафиксировать дату ее начала и окончания, фронт и тыл, свойственные классическому пониманию войны, ее можно назвать и войной «чужими руками». США и НАТО первыми начали активно применять многие методы ведения войн чужими руками. В качестве примера можно привести афганскую войну. Формально США и их союзники в конфликт не были вовлечены, но по факту американцы воевали против СССР руками моджахедов.

В этой связи нужно отметить, что силовые структуры СССР оказались не готовыми к деятельности в условиях гибридной войны. Созданные в начальный период афганской войны для решения боевых задач специальные подразделения МВД СССР «Кобальт» и аналогичное подразделение КГБ СССР «Каскад» были по этой причине расформированы.

Анализ военных конфликтов показывает, что наряду с Вооруженными Силами, органами государственной безопасности органы внутренних дел (полиция) своими силами и средствами активно участвуют в противодействии угрозам гибридной войны, в том числе террористической деятельности, осуществляемой НВФ. Так было в Афганистане, Чечне и Дагестане, Сирии и некоторых других странах.

В настоящее время в Республике Беларусь сформирована необходимая нормативно-правовая основа функционирования системы обеспечения национальной безопасности в целях противодействия угрозам гибридной войны (органов государственной власти, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, органов внутренних дел). Важнейшими ее составляющими являются Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г., № 575, Законы Республики Беларусь «Об обороне» от 3 ноября 1992 г., «О военном положении» от 13 января 2003 г., «О чрезвычайном положении» от 24 июня 2002 г. и ряд других.

Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь в гл. 4 п. 27 к числу основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности относит «возникновение в Республике Беларусь беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций...».

Наряду с этим в гл. 4 п. 28 под военной угрозой понимаются действия не только другого государства (других государств), но и экстремистских, религиозных, сепаратистских движений, организаций, расположенных на территории другого государства (других государств). Фактически к числу военных угроз отнесены угрозы войн нового типа, которые чаще всего определяются как гибридные войны.

Закон Республики Беларусь «О чрезвычайном положении» в ст. 3 относит к основаниям для введения чрезвычайного положения в том числе и угрозы гибридной войны: «...беспорядки, сопровождающиеся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства».

В ст. 4 Закона Республики Беларусь «О военном положении» к основаниям для его введения наряду с другими угрозами также относятся угрозы гибридной войны, под которыми признается «засылка другим государством (другими государствами) или от имени другого государства (других государств) на территорию Республики Беларусь вооруженных банд (групп), иррегулярных сил, наемников или подразделений регулярных войск, применяющих вооруженную силу против Республики Беларусь».

В указанных нормативно-правовых актах на органы внутренних дел возлагаются задачи по реализации мер военного положения и участия в территориальной обороне, а также предоставлены широкие полномочия по обеспечению военного положения, применению сотрудниками оружия и специальных средств, необходимых для выполнения поставленных задач и сохранения собственной жизни. В процессе подготовки сотрудников органов внутренних дел должны найти отражение вопросы подготовки к деятельности в условиях режима чрезвычайного положения и режима военного положения, временно вводимых на территории Республики Беларусь в случае угроз гибридной войны.

Такая подготовка сотрудников органов внутренних дел, по нашему мнению, должна являться составной частью профессиональной учебы. Ее цель состоит в привитии сотрудникам ОВД необходимых знаний, которые должны способствовать, с одной стороны, уяснению характера современных гибридных войн с участием НВФ, с другой – роли органов внутренних дел в противодействии, успешной борьбе с преступной деятельностью террористов.

Важной составляющей подготовки может стать участие сотрудников территориальных органов МВД в войсковых учениях, регулярно проводимых на территории нашей страны совместно с Вооруженными Силами Российской Федерации, где отрабатываются действия по пресечению деятельности НВФ.

УДК 355.541

*Д.Н. Фролов*

### **ВЫСОТНО-ШТУРМОВАЯ ПОДГОТОВКА В СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В последние годы в связи с урбанизацией территорий и тенденцией строительства гражданских и промышленных объектов повышенной этажности (что связано с дороговизной земли, использованием имеющихся коммуникаций и т. д.) изменился уровень сложности задач, определенных для специальных подразделений государственных органов системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

В большинстве случаев сотрудникам специальных подразделений в повседневной деятельности и при выполнении служебно-боевых задач в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств приходится сталкиваться с проблемами, для решения которых необходимы навыки высотно-штурмовой подготовки (ВШП). Примеров тому множество. Наиболее трудными являются операции, выполняемые в городских условиях. Их проведение осложняется тем, что особенно многоэтажных домов создают ряд дополнительных трудностей, которые должны учитываться руководителем операции и командирами тактических групп.

Помещения, расположенные в многоэтажных зданиях, обычно труднодоступны для проникновения и требуют специальной подготовки личного состава, навыков техники передвижения, хорошей физической формы и соответствующих морально-волевых качеств. При проведении специальных операций в многоэтажных зданиях задействуются несколько тактических групп, и одно из важнейших мест отводится высотно-штурмовой группе. В связи с этим видится целесообразным изучение ВШП сотрудниками специальных подразделений.

ВШП целесообразно рассматривать как совокупность приемов и способов, позволяющих выполнять служебно-боевые задачи на объектах, по наружной вертикали здания либо в других труднодоступных местах. Практически – это умение выполнить служебную задачу либо вести боевые действия на тех направлениях, откуда противник не ожидает удара, тем самым достигая максимального эффекта, а также проникнуть в наиболее труднодоступные места объекта.

Работа на высоте связана со значительными физическими и нервно-психическими нагрузками, все это требует от сотрудника-высотника не только хорошей физической подготовки, но и развития специальных психофизических качеств.

Для получения высотной подготовки сотрудник специального подразделения должен освоить определенный объем знаний, в первую очередь ознакомиться с назначением и устройством специального альпинистского снаряжения, приобрести технические навыки при передвижении на труднодоступных участках зданий и конструкций, изучить простейшие веревочные системы, альпинистские узлы и соединения, систему полиспаст, досконально знать меры безопасности при работе на высотных объектах, вопросы страховки и само страховки. Специальное альпинистское снаряжение применяется также при беспарашютном десантировании и эвакуационных мероприятиях. Поэтому основой подготовки сотрудников-высотников являются учебно-методические сборы, на которых отрабатываются вопросы взаимодействия и слаженности действий личного состава, изучаются новые методики проведе-