

Вполне закономерно, что свое дальнейшее развитие подходы по повышению профессионализации закупочной деятельности находят в проекте новой редакции Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг). Данный проект обоснованно возводит в ранг одного из основных принципов осуществления государственных закупок профессионализм уже не только членов комиссии, но заказчиков (организаторов) и всех иных участников процедур закупок. А в целях его практической реализации на заказчика (организатора) возлагается обязанность включать в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших повышение квалификации в сфере государственных закупок. Закрепление в законе указанных подходов потребует выстраивания системы обучения специалистов, занимающихся организацией и проведением закупок.

Как обоснованно отмечается исследователями, необходимые профессиональные компетенции для специалистов в сфере закупок, включают в себя знание не только законодательства о государственных закупках, но и законодательства в смежных сферах (бюджетное, законодательство об архитектурной и строительной деятельности, о внешнеэкономической деятельности и т. д.).

Наличие у членов конкурсной комиссии или иных лиц, ответственных за проведение процедуры закупки, соответствующих знаний и опыта позволяет обеспечить качественный сравнительный анализ предлагаемых цен, информации о представленных на рынке видах предмета закупки, их характеристиках, сведений о деловой активности и репутации потенциальных поставщиков. В таком случае принятое на основе полной и достоверной информации объективное решение о выборе победителя процедуры закупки значительно сокращает риск коррупционных правонарушений в этой сфере. Ведь недобросовестным работникам, вовлеченным в закупочный процесс, становится значительно сложнее обосновать целесообразность закупки товаров (работ, услуг) по ценам, существенно превышающим среднерыночные, или у организаций, имеющих низкую деловую активность либо сомнительную деловую репутацию.

В условиях предпринимаемых государством мер по раскрепощению деловой инициативы и формированию благоприятных условий для ведения бизнеса основополагающим аспектом контрольно-надзорной деятельности становится ее профилактическая составляющая. Поэтому в ходе проверочных мероприятий, в том числе и проводимых прокурором, необходимо уделять внимание и вопросам исполнения заказчиками (организаторами) возложенных на них законодательством обязанностей по обеспечению переподготовки и повышения квалификации работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок.

Разрозненность, сложность и объемность законодательства, регулирующего закупочную деятельность, особенно при строительстве объектов, обуславливают трудности при правовой оценке закупок, оказывающихся в сфере внимания органов уголовного преследования: правильном определении предмета доказывания по материалам проверок и уголовным делам, способов доказывания вины и мер ответственности. Это значительно усложняет реализацию мер по борьбе с коррупционными правонарушениями.

Трудности обусловлены и отсутствием должного аналитико-методического материала. Если по расследованию общеуголовных преступлений прокурорско-следственная и судебная практика наработана на достаточно высоком уровне, то по выявлению и расследованию «закупочных» преступлений она практически отсутствует. Значительную помощь в обеспечении объективности и законности при правовой оценке закупок, по нашему мнению, могло бы оказать расширение компетенции государственного уполномоченного органа в сфере закупок в части наделения его правом как проведения камеральных проверок, так и рассмотрения обращений правоохранительных органов. В этом аспекте интерес для изучения представляет опыт Республики Казахстан, где уже реализованы данные подходы.

УДК 343.851

В.С. Шабаль

АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА УЧЕТА ОСУЖДЕННЫХ КАК ЭЛЕМЕНТ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Одной из задач правоохранительных органов является профилактика преступлений. Исправительные учреждения (ИУ), уголовно-исполнительные инспекции (УИИ), другие субъекты, в частности, осуществляют деятельность по предупреждению совершения преступниками новых преступлений.

При осуществлении воспитательного воздействия на осужденного формируется его личное дело в письменном виде, в котором фиксируются результаты применения к нему средств исправления, другие данные, позволяющие составлять криминологическую характеристику, а также делать прогноз о его поведении после освобождения. В случае совершения нового преступления после отбытия наказания заинтересованные субъекты, например следователи, запрашивают характеристику из учреждения, в котором отбывал наказание преступник.

При расследовании преступлений информацию необходимо получать в кратчайший срок. Еще до вынесения приговора судом на обвиняемого следственными органами собираются характеризующие сведения (характеристики с места работы, учебы, из учреждений, в которых ранее гражданин отбывал наказание). К тому же, исходя из принципа индивидуализации наказания (ст. 62 Уголовного кодекса Республики Беларусь), суд при назначении наказания должен учитывать личность виновного.

Помимо следователей в получении подобной информации заинтересованы и оперативные подразделения. К представляющей оперативный интерес, например, следует отнести информацию о связях осужденного, т. е. данные о родственниках и иных лицах, с которыми он во время отбытия наказания поддерживал отношения. Важной является информация о намерениях осужденного после освобождения (собирается ли он продолжать совершать преступления, употреблять наркотики и т. д.).

Поэтому инспекторам УИИ, участковым инспекторам милиции, работникам ИУ необходимо составлять характеристику на обвиняемого. Если говорить об уголовном процессе, то досудебные доклады (характеристики) являются элементом систе-

мы probation, развитие которой востребовано в Республике Беларусь как элемента борьбы с преступностью посредством установления различных испытаний преступникам. Данная характеристика в виде доклада должна заслушиваться в ходе судебного заседания. В характеристике целесообразно указывать следующие сведения: взаимоотношения в семье, бытовые условия, наличие вредных привычек, уровень образования, отношение к труду, темперамент, способы проведения досуга, наличие психического расстройства, отношение к совершенному деянию и т. д.

Порядок составления характеристик, действующий сейчас, не всегда позволяет получить необходимую информацию в кратчайший срок, что связано с отправлением запросов и характеристик обычной почтой. По этой причине информацию о преступнике следователи и другие заинтересованные субъекты получают не всегда своевременно. При этом в характеристике содержатся как сведения, необходимые для принятия решения о применении той или иной меры пресечения, так и другие данные, например о месте фактического проживания, поведении во время отбывания наказания.

Еще одна проблема связана с разрозненностью и часто противоречивостью сведений. Информация из ИУ, УИИ, от участковых инспекторов милиции может существенно отличаться. Часто к составлению характеристик подходят формально, не отражая объективных данных о лице, совершившем преступление.

Представляется целесообразной концентрация сведений о преступнике в банке данных, который будет вестись в электронном виде, и органы, осуществляющие воспитательную работу с подучетными, с момента осуждения и до снятия или погашения судимости будут отражать характеризующие сведения о лице, совершившем преступление, и результаты проводимой с ним воспитательной работы. Для этого необходимо разработать программный комплекс «Автоматизированная система учета осужденных».

Сходный комплекс работает в УИИ в виде подсистемы единого государственного банка данных о правонарушениях «Форма 6 УИИ». Для оптимизации деятельности как участковых инспекторов милиции, так и работников ИУ никаких правок и дополнений не требуется. В полном объеме вся информация, которая содержится в «Форме 6 УИИ», актуальна для деятельности вышеуказанных органов и учреждений. Например, в программном комплексе, который внедрен в УИИ, отражается информация о проводимой работе с осужденными (в том числе воспитательной), процессуальных сроках, поощрениях и взысканиях, месте работы, месте жительства, признаках, судимостях, другие характеризующие сведения.

В случае работы с подучетными лицами в рамках единого программного комплекса информация не будет носить разрозненный характер и любой заинтересованный субъект сможет оперативно получать информацию о личности осужденного. Так, если гражданин состоял на учете у участкового инспектора милиции и совершил преступление, следователь сможет посмотреть полную криминологическую характеристику на данное лицо, не выходя из кабинета. На основе полученных данных он сможет вынести объективное решение о необходимой мере пресечения, а суд – о необходимом виде наказания или применении иной меры уголовной ответственности. При прибытии же осужденного для отбывания наказания в ИУ, УИИ сотрудники данных учреждений получают информацию о личности преступника, необходимую для решения вопроса о применении необходимых средств исправления, формах и методах воздействия и других мероприятиях, позволяющих предупредить совершение осужденным новых преступлений.

Особенностью использования данного единого программного комплекса всей системой правоохранительных органов Республики Беларусь станет то, что информация будет носить циклический характер, обеспечивающий преемственность данных о личности преступника. Это важно для составления криминологических характеристик, о востребованности которых свидетельствует статистика совершения преступлений лицами, имеющими судимость (уклонение от отбывания определенных видов наказаний, другие преступления). Так, в 2016 г. осуждено 40,5 % лиц, уже имеющих судимость. В 2016 г. и первом полугодии 2017 г. около 10 % лиц осуждено за преступления против правосудия.

К преступлениям против правосудия в том числе относятся и уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы, исправительных работ, штрафа и т. д. Представляется, что количество данных преступлений снизится, если судьи при вынесении решений по уголовным делам будут иметь объективную криминологическую характеристику: будет применяться тот вид наказания, который обеспечит достижение целей уголовной ответственности.

Ведение единого программного комплекса в «Автоматизированная система учета осужденных» виде подсистемы единого государственного банка данных о правонарушениях обеспечит составление объективных криминологических характеристик личности преступника, что позволит предупредить совершение им нового преступления.

УДК 343.3/7

Д.В. Шаблинская

ОПТИМИЗАЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Право выступает важнейшим инструментом государственного управления и защиты национальных интересов в сфере осуществления экономической деятельности и обеспечения экономической безопасности. Не являются исключением и нормы уголовного закона, выполняющие охранительные и превентивные функции, а также выступающие своеобразным индикатором развития и содержания экономических отношений в обществе.

На сегодняшний день в Беларуси на самом высоком уровне активно разрабатываются, обсуждаются и принимаются нормативные правовые акты, призванные способствовать либерализации экономики. Содержательные предложения по обе-