

Так, можно констатировать, что каждое высокоразвитое государство с прогрессивной экономикой не сможет обойтись без такого ценного ресурса, как пожилые люди. И здесь согласимся с выдающимся древнегреческим философом Платоном, который полагал, что в основе идеального общества должны быть старцы, обладающие жизненным опытом и природными задатками к управлению людьми и государством. Мыслитель считал старость периодом совершенства человека, его духовного очищения и прозрения: «старик – хранитель законов, традиций, истории». Соответственно в настоящее время чрезвычайно актуально всесторонне разработать меры по активному и продуктивному применению потенциала пожилых людей в жизни белорусской нации.

УДК 338.45

А.А. Вишневский

АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННЫЕ МЕТОДЫ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Результаты социально-экономического развития Беларуси в последние годы дают основание для вывода о необходимости разработки и осуществления целого комплекса административно-правовых мер, направленных на обеспечения ее экономической безопасности. Значительная роль в обеспечении экономической безопасности государства принадлежит административно-юрисдикционным методам.

По мнению А.И. Сапожникова, для механизма административно-правового регулирования наиболее характерны правовые средства распорядительного типа, так как оно рассчитано преимущественно на общественные отношения, в которых исключается юридическое равенство их участников.

В теории административного права существует несколько классификаций административно-юрисдикционных методов.

Например, А.Н. Крамник дает следующую классификацию их видов: административно-предупредительные меры; меры пресечения; меры принудительного лечения; процессуальные меры обеспечения производства по делам административных правонарушений; меры административной ответственности; административно-восстановительные меры.

А.И. Стахов подразделяет административно-юрисдикционные меры на административно-предупредительные меры; административно-пре-

секательные меры; меры административно-процессуального обеспечения; меры административной ответственности и административно-восстановительные меры.

Д.Н. Бахрах считает, что меры административного принуждения по целевому назначению можно разделить на три группы: административно-предупредительные меры, меры административного пресечения и меры административной ответственности. Этой же точки зрения придерживается и белорусский административист И.И. Мах.

С точки зрения обеспечения экономической безопасности государства наиболее приемлемой является трехвидовая классификация административно-юрисдикционных методов: административно-предупредительные методы, методы административного пресечения и методы административной ответственности.

По нашему мнению, к первому виду административно-юрисдикционных методов относятся административно-предупредительные методы:

проверка достоверности представленной информации в процессе регистрации субъекта хозяйствования;

проверка в процессе осуществления деятельности субъектом хозяйствования обязательных нормативов, установленных для его безопасного функционирования;

проверка наличия и результатов функционирования системы внутреннего контроля у субъекта хозяйствования;

проведение финансового мониторинга;

создание и обеспечение функционирования автоматизированной системы учета, обработки и анализа информации о финансовых операциях, подлежащих особому контролю;

проведение аудиторских проверок деятельности субъектов хозяйствования;

проведение досмотра и осуществление учета товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь;

учет плательщиков (иных обязанных лиц), проверки, опросы плательщиков и других лиц, проверки данных учета и отчетности, анализ информации об использовании электронных денег в качестве оплаты за товары (работы, услуги), имущественные права, осмотр движимого и недвижимого имущества, помещений и территорий, где могут находиться объекты, подлежащие налогообложению или используемые для извлечения дохода (прибыли).

Ко второму виду административно-юрисдикционных методов относятся методы административного пресечения, цель которых – прекращение противоправных деяний и недопущение новых. Суть же данных

методов заключается в принудительном прекращении противоправных деяний, совершаемых как физическими, так и юридическими лицами, и предотвращение их вредных последствий.

На наш взгляд, методы административного пресечения, направленные на обеспечение экономической безопасности государства, следует подразделить на две группы мер: 1) принудительные действия в отношении нарушителя; 2) вынесение специальных правовых актов (предписаний).

К первой группе следует отнести такие меры административного пресечения, как:

- выдвижение требования о подтверждении профессиональной пригодности руководителей субъекта хозяйствования;
- отстранение от работы руководителя субъекта хозяйствования;
- назначение временной администрации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;
- передача субъекта хозяйствования во временное управление государственному органу.

Ко второй группе относятся следующие меры:

- введение запретов на открытие обособленных подразделений юридических лиц (филиалов (отделений) и представительств) на определенный срок либо до устранения нарушений;
- изменение перечня операций, разрешенных к совершению в соответствии с ранее выданной лицензией;
- приостановление действия лицензии на осуществление определенной деятельности или на осуществление отдельных операций на срок, необходимый для устранения выявленных нарушений;
- отзыв лицензии на осуществление определенной деятельности;
- приостановление финансирования либо кредитования;
- приостановление операции плательщиков (иных обязанных лиц) по их счетам в банках. При этом приостановлением операций плательщика по счетам в банке является прекращение банком всех расходных операций по данному счету по решению налогового или таможенного органа. Следует отметить, что банк, где плательщику открыт счет, операции по которому приостановлены, не вправе открывать ему иные счета при наличии в решения о приостановлении операций по счетам или информации о приостановлении операций по счетам, полученной из автоматизированной информационной системы, используемой при взаимодействии регистрирующих органов с уполномоченными органами и организациями, в том числе налоговыми и таможенными органами, банками (АИС «Взаимодействие»). Также иные банки не вправе откры-

вать плательщику счета при наличии у них полученной из АИС «Взаимодействие» информации о приостановлении операций плательщика по счетам в других банках.

К третьему виду административно-юрисдикционных методов относится административная ответственность.

Любой вид юридической ответственности имеет три основания: нормативное (система регулирующих ее правовых норм); фактическое (неправомерные деяния субъектов права); процессуальное (акты субъектов власти о применении санкций правовых норм к конкретным субъектам).

Наличие нормы, устанавливающей ответственность, и деяния, названного в этой норме, – это только нормативная и фактическая предпосылки юридической ответственности. Многие правонарушения не обнаруживаются, часто не находят виновных и т. д. Если по факту правонарушения на основе нормы права вынесен акт о привлечении лица к ответственности, то только после вступления его в силу наступает реальная ответственность.

Административная ответственность выражается в государственном принудительном воздействии на лицо. Особенностью этого вида административного принуждения является то, что он применяется специально уполномоченными государственными органами с преобладанием органов государственного управления. К числу государственных органов, уполномоченных применять меры административной ответственности за нарушения в области обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, относятся следующие: органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь; органы внутренних дел; таможенные органы; налоговые органы; Департамент ценовой политики Министерства экономики Республики Беларусь; органы Министерства финансов Республики Беларусь и финансовые управления (отделы) местных исполнительных и распорядительных органов; органы Национального банка Республики Беларусь и Департамент по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь.

Исходя из предмета исследования, цель – не анализ составов административных правонарушений в области обеспечения экономической безопасности государства. Рассматривается лишь их перечисление. К таковым, на наш взгляд, относятся правонарушения, ответственность за которые установлена гл. 11 КоАП «Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности», гл. 12 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности», гл. 13 «Административные правонарушения

против порядка налогообложения», гл. 14 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)» и др.

С учетом вышесказанного хотелось бы отметить, что под административно-юрисдикционными методами обеспечения экономической безопасности государства, на наш взгляд, следует понимать нормативно закрепленные приемы и способы воздействия государства в лице уполномоченных органов на поведение физических лиц и организаций в целях охраны и защиты конституционных и иных законных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от административных правонарушений. При этом необходимо дополнить перечень административных взысканий за правонарушения в сфере обеспечения экономической безопасности государства таким видом взыскания как «лишение предоставленной государственной поддержки».

УДК 338(476)

В.С. Гальцов

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРОЕКЦИИ ЕВРАЗИЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Анализ инновационных взглядов партнеров Республики Беларусь по евразийским интеграционным процессам на современное материально-техническое обеспечение ОВД Республики Беларусь позволяет сделать вывод, что ими широко применяются не развитые в нашем государстве альтернативные (внебюджетные) способы финансирования правоохранительной деятельности. Практика хозяйственной деятельности зарубежных правоохранительных органов, и прежде всего полиции, свидетельствует о широком использовании частной собственности в вопросах борьбы с преступностью (аренда частной собственности); принятии от организаций и частных лиц спонсорской помощи, различного рода пожертвований, имущества, техники; проведении благотворительных акций, реализации сувенирной продукции, научной литературы и др. Органы полиции ведут активную внешнеэкономическую деятельность. Безусловно, структуры МВД Республики Беларусь также имеют возможность и осуществляют подобную деятельность. Так, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» активно готовит иностранных

специалистов, реализует научную и учебную литературу; Республиканское санаторно-курортное унитарное предприятие «Санаторий „Белая Русь“ Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь» оказывает медицинские и другие услуги иностранным гражданам. Однако здесь в большей степени прослеживается императивный метод регулирования хозяйственной деятельности, нежели диспозитивный. При этом на подразделения МВД, ведущие хозяйственную деятельность, связанную с получением прибыли, воздействуют негативные факторы рынка (конкуренция, падение платежеспособности потребителей, инфляция и др.). Властные ограничения и несовершенство законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность ОВД, не позволяют оперативно реагировать на вызовы рынка. К другим факторам, влияющим на итоги хозяйственной деятельности, можно отнести: отсутствие в политике МВД приоритета дополнительного финансового и материально-технического обеспечения ОВД за счет внебюджетной деятельности; боязнь отдельных руководителей начинать или развивать внебюджетное финансирование; отсутствие у отдельных руководителей ОВД экономических знаний и др.

В данном исследовании нами предпринята попытка анализировать правовое положение. Нормативными актами предусмотрено, что МВД Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления, возглавляющий систему ОВД и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления. При этом МВД определяется юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и своим наименованием. МВД как республиканский орган государственного управления осуществляет свои функции через структурные подразделения, включая в себя ОВД.

ОВД располагают определенным имуществом и материально-технической базой. Они обязаны управлять данным имуществом, что предполагает обеспечение его целевого использования, функциональности, работоспособности, ремонта и т. п. Безусловно, данные обстоятельства вызывают необходимость участия ОВД в гражданских правоотношениях. ОВД не могут существовать автономно от процессов, происходящих в экономике Республики Беларусь, включая вопросы экономической безопасности нашего государства.