

против порядка налогообложения», гл. 14 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)» и др.

С учетом вышесказанного хотелось бы отметить, что под административно-юрисдикционными методами обеспечения экономической безопасности государства, на наш взгляд, следует понимать нормативно закрепленные приемы и способы воздействия государства в лице уполномоченных органов на поведение физических лиц и организаций в целях охраны и защиты конституционных и иных законных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от административных правонарушений. При этом необходимо дополнить перечень административных взысканий за правонарушения в сфере обеспечения экономической безопасности государства таким видом взыскания как «лишение предоставленной государственной поддержки».

УДК 338(476)

В.С. Гальцов

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРОЕКЦИИ ЕВРАЗИЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Анализ инновационных взглядов партнеров Республики Беларусь по евразийским интеграционным процессам на современное материально-техническое обеспечение ОВД Республики Беларусь позволяет сделать вывод, что ими широко применяются не развитые в нашем государстве альтернативные (внебюджетные) способы финансирования правоохранительной деятельности. Практика хозяйственной деятельности зарубежных правоохранительных органов, и прежде всего полиции, свидетельствует о широком использовании частной собственности в вопросах борьбы с преступностью (аренда частной собственности); принятии от организаций и частных лиц спонсорской помощи, различного рода пожертвований, имущества, техники; проведении благотворительных акций, реализации сувенирной продукции, научной литературы и др. Органы полиции ведут активную внешнеэкономическую деятельность. Безусловно, структуры МВД Республики Беларусь также имеют возможность и осуществляют подобную деятельность. Так, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» активно готовит иностранных

специалистов, реализует научную и учебную литературу; Республиканское санаторно-курортное унитарное предприятие «Санаторий „Белая Русь“ Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь» оказывает медицинские и другие услуги иностранным гражданам. Однако здесь в большей степени прослеживается императивный метод регулирования хозяйственной деятельности, нежели диспозитивный. При этом на подразделения МВД, ведущие хозяйственную деятельность, связанную с получением прибыли, воздействуют негативные факторы рынка (конкуренция, падение платежеспособности потребителей, инфляция и др.). Властные ограничения и несовершенство законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность ОВД, не позволяют оперативно реагировать на вызовы рынка. К другим факторам, влияющим на итоги хозяйственной деятельности, можно отнести: отсутствие в политике МВД приоритета дополнительного финансового и материально-технического обеспечения ОВД за счет внебюджетной деятельности; боязнь отдельных руководителей начинать или развивать внебюджетное финансирование; отсутствие у отдельных руководителей ОВД экономических знаний и др.

В данном исследовании нами предпринята попытка анализировать правовое положение. Нормативными актами предусмотрено, что МВД Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления, возглавляющий систему ОВД и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления. При этом МВД определяется юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и своим наименованием. МВД как республиканский орган государственного управления осуществляет свои функции через структурные подразделения, включая в себя ОВД.

ОВД располагают определенным имуществом и материально-технической базой. Они обязаны управлять данным имуществом, что предполагает обеспечение его целевого использования, функциональности, работоспособности, ремонта и т. п. Безусловно, данные обстоятельства вызывают необходимость участия ОВД в гражданских правоотношениях. ОВД не могут существовать автономно от процессов, происходящих в экономике Республики Беларусь, включая вопросы экономической безопасности нашего государства.

Однако участие в гражданских правоотношениях невозможно без обладания определенным правовым статусом, и здесь кроется основная проблема, заключающаяся в том, что гражданское законодательство Республики Беларусь не содержит определения такой организационно-правовой формы юридического лица, как государственный орган. При этом, как указывалось выше, ряд специальных правовых актов наделяет ОВД правами юридического лица. Интересен такой факт, что часть ОВД Республики Беларусь – самостоятельные юридические лица, а часть – нет. В свою очередь, гражданское законодательство не оперирует подходящими для государственных органов понятиями структурных подразделений, дающими четкое определение их правового статуса в гражданском обороте. В этом аспекте гражданское право пользуется понятиями экономико-правового плана: «дочернее предприятие», «филиал» и «представительство», тогда как в деятельности МВД как государственного органа используются понятия структурных подразделений «управление», «департамент», «отделение», «отдел», «хозяйство», «воинская часть» и др. Следует уточнить, что в составе МВД есть юридические лица, имеющие четко обозначенную и закрепленную в Гражданском кодексе Республики Беларусь организационно-правовую форму, например, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», республиканское санаторно-курортное унитарное предприятие «Санаторий „Белая Русь“ Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь», государственное учреждение «Центральная поликлиника Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь», государственное учреждение «Автохозяйство Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и др. Также в составе МВД есть структурные подразделения, которые осуществляют хозяйственную деятельность с получением или без получения прибыли, правовой статус которых из их названия не ясен. Это, например, гостиница Департамента финансов и тыла МВД Республики Беларусь, Полиграфический центр Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Центральная военно-врачебная комиссия Министерства внутренних дел Республики Беларусь и др. При этом указанные структурные подразделения МВД имеют все признаки юридических лиц, включая расчетные счета.

Для изучения представляют интерес позиции, которые могут занимать ОВД в гражданском обороте. Первая позиция закреплена ст. 125 Гражданского Кодекса Республики Беларусь: ОВД как государственные органы выступают от имени Республики Беларусь, например, при заключении договоров поставки и подряда для государственных

нужд. Вторая позиция остается открытой. Так, не ясен вопрос, кто и за счет чего несет имущественную ответственность ОВД как стороны гражданско-правовых договоров, заключаемых в рамках внебюджетной деятельности: за счет всего имущества (а это может быть имущество, закрепленное за ОВД на праве оперативного управления и приобретенное за счет внебюджетной деятельности) или только приобретенного за счет прибыли внебюджетной деятельности? В деятельности юридических лиц с определенными организационно-правовыми формами гражданское законодательство четко закрепляет круг ответственных лиц по гражданско-правовым обязательствам в деятельности конкретной организации. Но, как мы указывали выше, в МВД есть структуры, организационно-правовые формы которых не закреплены гражданским законодательством либо не понятны.

УДК 338(476)

В.С. Гальцов, Н.Н. Стародубцев

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В АСПЕКТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Существенные преобразования в экономике Республики Беларусь в процессе формирования рыночных отношений отразились и на деятельности органов внутренних дел в виде выполнения новых задач, включая обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь, и значительном изменении всей системы функционирования Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Современные условия определяют необходимость более активного участия органов внутренних дел в хозяйственной деятельности, в том числе приносящей прибыль. Примером деятельности, приносящей прибыль, в рамках системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь может служить работа Департамента охраны Республики Беларусь, Департамента исполнения наказаний Республики Беларусь, Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь, санатория «Белая Русь», Полиграфического центра Министерства внутренних дел Республики Беларусь, автохозяйства Министерства внутренних дел Республики Беларусь, гостиницы Департамента финансов и тыла.