

против порядка налогообложения», гл. 14 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)» и др.

С учетом вышесказанного хотелось бы отметить, что под административно-юрисдикционными методами обеспечения экономической безопасности государства, на наш взгляд, следует понимать нормативно закрепленные приемы и способы воздействия государства в лице уполномоченных органов на поведение физических лиц и организаций в целях охраны и защиты конституционных и иных законных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от административных правонарушений. При этом необходимо дополнить перечень административных взысканий за правонарушения в сфере обеспечения экономической безопасности государства таким видом взыскания как «лишение предоставленной государственной поддержки».

УДК 338(476)

В.С. Гальцов

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРОЕКЦИИ ЕВРАЗИЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Анализ инновационных взглядов партнеров Республики Беларусь по евразийским интеграционным процессам на современное материально-техническое обеспечение ОВД Республики Беларусь позволяет сделать вывод, что ими широко применяются не развитые в нашем государстве альтернативные (внебюджетные) способы финансирования правоохранительной деятельности. Практика хозяйственной деятельности зарубежных правоохранительных органов, и прежде всего полиции, свидетельствует о широком использовании частной собственности в вопросах борьбы с преступностью (аренда частной собственности); принятии от организаций и частных лиц спонсорской помощи, различного рода пожертвований, имущества, техники; проведении благотворительных акций, реализации сувенирной продукции, научной литературы и др. Органы полиции ведут активную внешнеэкономическую деятельность. Безусловно, структуры МВД Республики Беларусь также имеют возможность и осуществляют подобную деятельность. Так, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» активно готовит иностранных

специалистов, реализует научную и учебную литературу; Республиканское санаторно-курортное унитарное предприятие «Санаторий „Белая Русь“ Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь» оказывает медицинские и другие услуги иностранным гражданам. Однако здесь в большей степени прослеживается императивный метод регулирования хозяйственной деятельности, нежели диспозитивный. При этом на подразделения МВД, ведущие хозяйственную деятельность, связанную с получением прибыли, воздействуют негативные факторы рынка (конкуренция, падение платежеспособности потребителей, инфляция и др.). Властные ограничения и несовершенство законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность ОВД, не позволяют оперативно реагировать на вызовы рынка. К другим факторам, влияющим на итоги хозяйственной деятельности, можно отнести: отсутствие в политике МВД приоритета дополнительного финансового и материально-технического обеспечения ОВД за счет внебюджетной деятельности; боязнь отдельных руководителей начинать или развивать внебюджетное финансирование; отсутствие у отдельных руководителей ОВД экономических знаний и др.

В данном исследовании нами предпринята попытка анализировать правовое положение. Нормативными актами предусмотрено, что МВД Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления, возглавляющий систему ОВД и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления. При этом МВД определяется юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и своим наименованием. МВД как республиканский орган государственного управления осуществляет свои функции через структурные подразделения, включая в себя ОВД.

ОВД располагают определенным имуществом и материально-технической базой. Они обязаны управлять данным имуществом, что предполагает обеспечение его целевого использования, функциональности, работоспособности, ремонта и т. п. Безусловно, данные обстоятельства вызывают необходимость участия ОВД в гражданских правоотношениях. ОВД не могут существовать автономно от процессов, происходящих в экономике Республики Беларусь, включая вопросы экономической безопасности нашего государства.

Однако участие в гражданских правоотношениях невозможно без обладания определенным правовым статусом, и здесь кроется основная проблема, заключающаяся в том, что гражданское законодательство Республики Беларусь не содержит определения такой организационно-правовой формы юридического лица, как государственный орган. При этом, как указывалось выше, ряд специальных правовых актов наделяет ОВД правами юридического лица. Интересен такой факт, что часть ОВД Республики Беларусь – самостоятельные юридические лица, а часть – нет. В свою очередь, гражданское законодательство не оперирует подходящими для государственных органов понятиями структурных подразделений, дающими четкое определение их правового статуса в гражданском обороте. В этом аспекте гражданское право пользуется понятиями экономико-правового плана: «дочернее предприятие», «филиал» и «представительство», тогда как в деятельности МВД как государственного органа используются понятия структурных подразделений «управление», «департамент», «отделение», «отдел», «хозяйство», «воинская часть» и др. Следует уточнить, что в составе МВД есть юридические лица, имеющие четко обозначенную и закрепленную в Гражданском кодексе Республики Беларусь организационно-правовую форму, например, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», республиканское санаторно-курортное унитарное предприятие «Санаторий „Белая Русь“ Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь», государственное учреждение «Центральная поликлиника Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь», государственное учреждение «Автохозяйство Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и др. Также в составе МВД есть структурные подразделения, которые осуществляют хозяйственную деятельность с получением или без получения прибыли, правовой статус которых из их названия не ясен. Это, например, гостиница Департамента финансов и тыла МВД Республики Беларусь, Полиграфический центр Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Центральная военно-врачебная комиссия Министерства внутренних дел Республики Беларусь и др. При этом указанные структурные подразделения МВД имеют все признаки юридических лиц, включая расчетные счета.

Для изучения представляют интерес позиции, которые могут занимать ОВД в гражданском обороте. Первая позиция закреплена ст. 125 Гражданского Кодекса Республики Беларусь: ОВД как государственные органы выступают от имени Республики Беларусь, например, при заключении договоров поставки и подряда для государственных

нужд. Вторая позиция остается открытой. Так, не ясен вопрос, кто и за счет чего несет имущественную ответственность ОВД как стороны гражданско-правовых договоров, заключаемых в рамках внебюджетной деятельности: за счет всего имущества (а это может быть имущество, закрепленное за ОВД на праве оперативного управления и приобретенное за счет внебюджетной деятельности) или только приобретенного за счет прибыли внебюджетной деятельности? В деятельности юридических лиц с определенными организационно-правовыми формами гражданское законодательство четко закрепляет круг ответственных лиц по гражданско-правовым обязательствам в деятельности конкретной организации. Но, как мы указывали выше, в МВД есть структуры, организационно-правовые формы которых не закреплены гражданским законодательством либо не понятны.

УДК 338(476)

В.С. Гальцов, Н.Н. Стародубцев

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В АСПЕКТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Существенные преобразования в экономике Республики Беларусь в процессе формирования рыночных отношений отразились и на деятельности органов внутренних дел в виде выполнения новых задач, включая обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь, и значительном изменении всей системы функционирования Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Современные условия определяют необходимость более действенного участия органов внутренних дел в хозяйственной деятельности, в том числе приносящей прибыль. Примером деятельности, приносящей прибыль, в рамках системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь может служить работа Департамента охраны Республики Беларусь, Департамента исполнения наказаний Республики Беларусь, Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь, санатория «Белая Русь», Полиграфического центра Министерства внутренних дел Республики Беларусь, автохозяйства Министерства внутренних дел Республики Беларусь, гостиницы Департамента финансов и тыла.

Развитие рыночных отношений сопровождается возникновением новых вопросов в области правового обеспечения финансово-хозяйственной деятельности органов внутренних дел, которые как участники хозяйственных отношений наряду с другими субъектами хозяйствования имеют права и выполняют обязанности в соответствии с установленным гражданским законодательством.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь как республиканский орган государственного управления является довольно сложной системой, включая в себя органы внутренних дел.

Основными функциями органов внутренних дел являются борьба с преступностью, обеспечение экономической безопасности государства, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и координация деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

Финансирование органов внутренних дел осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов. Источниками дополнительных доходов являются выручка от реализации продукции, произведенной в исправительных учреждениях, а также услуг, оказываемых органами внутренних дел субъектам хозяйствования и гражданам.

Органы внутренних дел наделены имуществом, денежными средствами и осуществляют достаточно разнообразную хозяйственную деятельность. При этом в гражданском обороте они выступают как потребители и как лица, продающие свою продукцию и предлагающие услуги.

На протяжении длительного времени, несмотря на сложные этапы экономического развития страны, хозяйственная деятельность органов внутренних дел вносит достойный вклад в выполнение органами внутренних дел задач по защите прав собственности, борьбе с преступностью и охране общественного порядка, обеспечивая систему органов внутренних дел финансовыми и материальными ресурсами, создавая надлежащие условия труда и быта сотрудников, гарантии их социальной защищенности. Содержание финансового и тылового обеспечения органов внутренних дел в настоящее время становится многообразнее, в связи с чем приходится осваивать новые направления деятельности, чтобы идти в ногу со временем. На современном этапе их роль особенно значима, так как внедрение и использование современной криминалистической и специальной техники, средств связи, транспорта, систем наблюдения, информационных технологий напрямую оказывают влияние на достижение успехов в деятельности Министерства внутренних дел Республики Беларусь, включая обеспечение экономической безопасности государства. Если данная деятельность, несмотря на ее второ-

степенную роль, осуществляется ненадлежащим образом, она способна поставить под угрозу реализацию основных задач.

Хозяйственная деятельность подразделений Министерства внутренних дел Республики Беларусь, предполагающая участие органов внутренних дел в рыночных отношениях, способна в определенной мере решить вопрос о дополнительном финансовом обеспечении их деятельности. Для этого имеются объективные предпосылки: практическая потребность государства в снижении бюджетных расходов, заинтересованность органов внутренних дел в получении дополнительных доходов, соответствие основных направлений деятельности органов внутренних дел характеру и содержанию возникающих договорных отношений.

В то же время организационно-хозяйственная деятельность органов внутренних дел не подвергалась глубокому осмыслению на теоретическом уровне и с практических позиций. На законодательном уровне она недостаточно урегулирована, акты, регламентирующие хозяйственную деятельность органов внутренних дел, являются в основном внутриведомственными. Законодательство в этой сфере деятельности в отдельных аспектах противоречиво и вызывает значительные трудности при его применении в практической деятельности.

Законодательство Республики Беларусь не дает нормативного определения понятия «хозяйственная деятельность». В научной литературе также нет единства во мнениях относительно его определения. Различные авторы по-разному определяют параметры хозяйственной деятельности.

Гражданский кодекс Республики Беларусь не предусматривает участия в гражданских правоотношениях органов государственного управления, в том числе Министерства внутренних дел Республики Беларусь, но в то же время ряд специальных правовых актов наделяет их правами юридического лица.

До настоящего времени не в достаточной степени решен вопрос о полном материальном обеспечении органов внутренних дел как бюджетных учреждений. Действующее законодательство признает подразделения органов внутренних дел в основном в форме государственных органов либо бюджетных организаций. Законодатель предусматривает для таких организаций возможность осуществлять деятельность, приносящую доход, но с определенными ограничениями. Эта деятельность не должна становиться основной целью деятельности таких организаций. Юридические лица системы органов внутренних дел наделены специальной правоспособностью, соответствующей выполнению тех задач, для решения которых органы внутренних дел созданы. Гражданская правоспособность органов внутренних дел не совпадает с их

компетенцией как государственных органов исполнительной власти, но ограничена ею, так как содержание правоспособности составляют лишь те возможности, которые служат целям создания и функционирования органов внутренних дел.

УДК 347.13

А.В. Гоев

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СДЕЛОК С ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИЕЙ

Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним – юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке. Особенно актуален этот вопрос в настоящее время, когда в результате приватизации государственного и муниципального имущества вместо господствующей государственной собственности появились разнообразные формы собственности, образовался рынок недвижимости. В гражданский оборот оказались вовлечены не только квартиры, жилые дома, но и предприятия, комплексы зданий и другие крупные объекты недвижимого имущества. Совершение сделок с недвижимостью стало очень распространенным и необходимым явлением, без которого трудно представить существование цивилизованного государства.

Участники гражданского оборота при совершении сделок с недвижимостью нуждаются в гарантиях незыблемости своих прав и их охране. В целях оптимального сочетания интересов правообладателей с потребностями и интересами общества и государства стало необходимым не только правовое регулирование совершения сделок с объектами недвижимости, но и закрепление прав на них. Одним из важнейших средств охраны прав на недвижимость является государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Понятие сделки содержится в ст. 154 ГК Республики Беларусь: «Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав

и обязанностей». Чаще всего сделка совершается активным поведением участников сделки или соглашением сторон, но в случаях, специально оговоренных законодательством, сделка может совершаться и пассивным поведением, когда лицо молчит, а закон связывает с молчанием юридические последствия.

Юридическое действие считается сделкой только в том случае, если оно правомерно, поэтому не являются сделками те юридические действия лиц, которые не соответствуют законодательству, хотя по внешнему виду эти действия могут быть приняты за сделку. Такие действия относятся к неправомерным юридическим фактам, не порождают правовых последствий, присущих данному виду сделок, и не могут рассматриваться в качестве сделки, порождающей желаемые последствия. В законе такие действия именуются недействительными сделками. В ряде случаев они могут повлечь тяжелые последствия для их участников.

Государственная регистрация выступает как публичное (государственное) признание объекта недвижимости. С этой позиции регистрация имеет отношение к землеустройству, если речь идет о земельных участках, или к отрасли строительства и архитектуры, если объектом являются капитальные строения или изолированные помещения.

Основное предназначение государственной регистрации прав состоит в том, чтобы: гарантировать собственность и сроки владения недвижимым имуществом, уменьшить споры о недвижимости, развивать и контролировать рынки недвижимости, поддерживать систему сбора налогов и т. д.

Статья 131 ГК Республики Беларусь предусматривает государственную регистрацию в специально уполномоченных на то органах права собственности и других вещных прав на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение. Регистрации подлежат право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Перечень объектов, подлежащих государственной регистрации, дан в п. 3 ст. 9 Закона Республики Беларусь от 22 июля 2002 г. «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним». В соответствии с названным пунктом государственной регистрации подлежат договоры, которые являются или могут стать основанием возникновения, перехода, прекращения прав или ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, подлежащих государственной регистрации в соответствии с п. 2 ст. 8 данного Закона, в том