

говоров (7 827 – 2015 г.) и 9 173 иные процедуры государственных закупок (9 482 – 2015 г.). Таким образом, считаем возможным отметить особую актуальность совершенствования организационно-правовых мер обеспечения экономической безопасности государства в сфере распоряжения государственным имуществом посредством осуществления государственных закупок.

В связи с этим видится целесообразным осуществить некоторую корректировку правового регулирования в области обеспечения экономической безопасности в государственно-бюджетной сфере. Предлагается изменить законодательную формулу определения субъекта преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 424 УК, посредством расширения сферы осуществления должностных полномочий. В диспозиции ч. 3 ст. 424 УК полагаем возможным предусмотреть наступление уголовной ответственности не только за совершение наказуемого деяния при реализации функций по разгосударствлению или приватизации, но и при осуществлении функций в сфере государственных закупок, а диспозицию ч. 3 ст. 424 УК изложить в следующей редакции: «Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное должностное положение, либо при осуществлении функций по разгосударствлению или приватизации государственного имущества, либо связанных с организацией и проведением процедур государственных закупок, либо повлекшие тяжкие последствия, –». Предлагаемое законодательное решение, на наш взгляд, представляет собой обусловленное спецификой развития экономических отношений правовое средство, практическое применение которого позволит повысить эффективность деятельности подразделений БЭП в контексте выполнения задач обеспечения экономической безопасности государства.

УДК 338(476)

А.Н. Сапогин

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Природоресурсное управление с точки зрения организации его функционирования представляет собой определенный эколого-экономический механизм, составными элементами которого являются его цели, методы, функции, организационные структуры и формы их деятельности.

Цели природопользования как одной из форм экономической деятельности государства вытекают из Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Целевая установка управления природопользованием должна обеспечить научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства для достижения благоприятной окружающей среды и развития экономики государства.

Методы управления – это способы воздействия на поведение и деятельность управляемых объектов с целью обеспечения рационального природопользования. В природоресурсной деятельности применяются следующие методы управления: административные (командно-распорядительные), обеспечивающие возможность государственного принуждения; экономические, создающие непосредственную материальную заинтересованность субъектов хозяйствования в выполнении необходимых мероприятий, решений органов управления в сфере природопользования; социально-психологические – методы морального стимулирования, реализуемые посредством мер как поощрительного характера, так и воздействия на нарушителей (благодарности или, напротив, выговоры, устные или в приказах администрации и т. п.); информационные, обеспечивающие открытый доступ общества к информации ресурсного характера (информирование в научных, учебных изданиях, периодических средствах массовой информации, открытых статистических сборниках и других публикациях сведений о характере воздействия на окружающую среду тех или иных субъектов хозяйствования, о качестве окружающей среды).

Природоресурсное управление по своему внутреннему содержанию выражается в системе определенных функций, которые определяют уполномоченные на то государственные органы в рамках своей компетенции. Анализ нормативных актов и научной литературы позволяет определить следующие функции природоресурсного управления: прогнозирование и планирование природопользования, экономическое стимулирование природопользования, учет природных ресурсов и ведение кадастров, осуществление мониторинга, нормирование и лимитирование природопользования, осуществление экологической экспертизы, лицензирование, экологическая сертификация, аудит в сфере природопользования, страхование в сфере природопользования, контроль в сфере природопользования, применение мер ответственности за нарушение природоресурсных требований.

Взятые в совокупности указанные функции составляют содержание природоресурсного управления.

С точки зрения управления к природопользованию причастны все ветви власти: президентская, представительная (законодательная), исполнительная и судебная. Каждая из них выполняет свои функции и имеет подразделения, специально уполномоченные регулировать сферу природопользования. Организационно управление природоохранной деятельностью и природопользованием осуществляется на основе территориального и отраслевого принципов. К числу органов общей компетенции относятся Президент Республики Беларусь, Национальное собрание, Совет Министров, местные Советы депутатов.

Глава государства – Президент Республики Беларусь в соответствии с Конституцией издает декреты, указы, распоряжения, директивы, в том числе касающиеся и природопользования, которые имеют силу на всей территории страны; контролирует соблюдение законодательства местными органами управления и определяет политику в области природопользования и охраны природы.

Национальное собрание Республики Беларусь определяет основные направления государственной экологической политики, принимает законодательные акты в области охраны окружающей среды и природопользования. В Палате представителей Национального собрания из числа депутатов создана Постоянная комиссия по вопросам экологии, природопользования и Чернобыльской катастрофы, члены которой готовят для рассмотрения на сессиях Парламента проекты всех экологических законодательных актов.

Совет Министров Республики Беларусь является центральным органом госуправления и осуществляет исполнительную власть в республике, в том числе реализует государственную экологическую политику, обеспечивает разработку и выполнение программ и крупных природоохранных мероприятий, координирует деятельность министерств и иных республиканских органов управления в части природопользования, определяет направления международного экологического сотрудничества.

На местах территориальный принцип управления реализуется областными, городскими, районными, поселковыми, сельскими Советами депутатов, а также их исполкомами, которые несут ответственность за природопользование на подведомственных территориях, выполнение государственных природоохранных мероприятий, а также разрабатывают и утверждают местные программы охраны природы, организуют их материально-техническое и финансовое обеспечение.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь, будучи контрольным органом, не является природопользователем в собственном смысле слова.

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь осуществляет охрану и рациональное использование лесных ресурсов; государственный контроль за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда, воспроизводством лесов, а также ведет государственный учет лесного фонда и мониторинг лесов.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь организует рациональное и экологически безопасное ведение сельского хозяйства, обеспечение соответствия качества продуктов животного происхождения ветеринарно-санитарным требованиям; обеспечивает рациональное использование сельскохозяйственных угодий; отвечает за качество воды, используемой для орошения.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь осуществляет координацию и методическое руководство деятельностью местных органов власти по эксплуатации источников водоснабжения, канализационно-очистных систем.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь оказывает содействие природоохранным органам, ведет борьбу с экологической преступностью.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь выполняет природоохранные функции путем предотвращения вывоза животных и растений, занесенных в Красную книгу.

Говоря о месте и компетенции отраслевых министерств и ведомств в системе природоресурсного управления, нельзя не упомянуть об отдельных органах государственного управления, которые являются постоянными и крупными природопользователями. Это Министерство экономики Республики Беларусь, организующее процесс экономического природопользования, Министерство транспорта и коммуникаций, имеющее в своем пользовании значительные земельные территории под объектами транспорта, Министерство архитектуры и строительства, которое использует для строительной деятельности земельные и другие природные ресурсы.

К числу органов специальной компетенции мы относим органы, которые сосредоточивают свою деятельность в основном на координации или контроле в сфере природопользования и природоохраны, в том числе и общественные формирования. Здесь можно назвать Государственную инспекцию охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, созданную в 2003 г. Границы компетенции этой инспекции определяются главным образом задачами контроля за соблюдением норм и правил пользования животным и растительным миром. Сюда также можно отнести Государственный комитет по имуществу, компетенция которого в основном сосредоточена на землепользовании, Департамент по гидрометеорологии, деятельность которого связана с

мониторингом вод, атмосферного воздуха, Департамент по геологии, определяющий работу по геологическому изучению недр и добыче полезных ископаемых.

В механизме природоресурсного управления определенную роль играют общественные формирования, например Белорусское общество охраны природы, Белорусский социально-экономический союз, общественный координационный экологический совет при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В рамках своей компетенции в природоресурсном управлении принимают участие и научно-исследовательские учреждения: Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов, Белорусский научно-исследовательский геологоразведочный институт, Белорусский научно-исследовательский центр «Экология».

В структуре Министерства по чрезвычайным ситуациям работают департаменты по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, по ядерной и радиоактивной безопасности, по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной станции.

УДК 343

И.В. Сауткин

АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНАМИ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПО ПОРУЧЕНИЮ ОРГАНОВ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Финансовый контроль является основной формой государственного контроля и заключается в проверке законности и эффективности действий, связанных с образованием, распределением и использованием денежных средств и ресурсов. Он реализуется относительно всех стадий финансовой деятельности: мобилизации, распределения и использования государственных денежных средств и ресурсов. Основными задачами финансового контроля являются: проверка выполнения финансовых обязательств перед государством; проверка законности распределения финансовых ресурсов, целевого характера и эффективного использования государственных средств; проверка соблюдения государственной финансовой дисциплины; выявление и пресечение правонарушений в финансовой сфере; привлечение к ответственности лиц, допустивших правонарушение в финансовой сфере; разработка предложений по устранению правонарушений в финансовой сфере.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» ведомственный контроль – контроль, осуществляемый государственными органами и иными государственными организациями, республиканскими государственно-общественными объединениями, структурными подразделениями (подчиненными организациями) этих органов и организаций, отнесенными к органам, осуществляющим ведомственный контроль, за соответствием требованиям законодательства деятельности, осуществляемой подчиненными или входящими в их состав (систему) организациями, в том числе их обособленными подразделениями, имеющими учетный номер платежника. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь» данный вид контроля осуществляется министерствами и комитетами в подчиненных им структурных подразделениях, а также исполкомами. Основными направлениями деятельности являются: проверка экономического состояния подведомственных предприятий, организаций и учреждений; контроль за сохранностью материальных ценностей и денежных средств; выявление финансовых правонарушений; установление причин и условий, способствующих совершению финансовых правонарушений; контроль за правильностью постановки бухгалтерского учета; выявление внутрихозяйственных резервов, повышение эффективности производства.

Ведомственные проверки проводятся контрольно-ревизионным аппаратом вышестоящих органов (министерств, государственных комитетов, исполкомов) в подведомственных им подразделениях, предприятиях, организациях и учреждениях. В настоящее время порядок проведения проверки регулируется Положением о порядке организации и проведения проверок, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510.

Положением определяются порядок организации и осуществления контроля (надзора) в Республике Беларусь, а также права, обязанности контролирующих (надзорных) органов и проверяемых субъектов.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется в соответствии с принципами презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта; законности при назначении, проведении, оформлении результатов проверки, вынесении решений и рассмотрении жалоб на решения контролирующих (надзорных) органов; открытости и доступности нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственно-