

должно быть чрезмерно обременительным и приводить налогоплательщика, в частности, к отказу от ведения определенного рода деятельности, изменению вида деятельности.

Социальная справедливость должна выступать исходным началом, принципом, лежащим в основе правильного налогообложения.

Демократическому правовому социальному государству, каким провозгласила себя Беларусь, игнорировать проблему достижения социальной справедливости в сфере налоговых отношений невозможно.

Проблема обеспечения социальной справедливости в налогообложении является одним из аспектов общей проблемы социальной справедливости в экономических отношениях.

Во многом реализация принципа социальной справедливости в современном обществе зависит от правильности выбора экономической политики государства.

Социальная справедливость, принимая специфическое выражение в каждой сфере жизнедеятельности общества, имеет базисное содержание в экономических отношениях процесса формирования условий для всестороннего развития человека.

Динамика развития современного общества позволяет сделать вывод о все большей его социализации, что накладывает определенный отпечаток и на процесс реализации социальной справедливости. Развитие человека и возможность наиболее полного использования его способностей становятся одним из основных ценностных ориентиров экономического развития.

УДК 351.74:65

В.И. Стельмах

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИТУАЦИЯХ: РОЛЬ И МЕСТО ОРГАНОВ НУТРЕННИХ ДЕЛ

В случае реализации угроз экологической безопасности могут возникнуть чрезвычайные экологические ситуации. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь в экологической сфере внутренними источниками угроз национальной безопасности, которые могут привести к чрезвычайным экологическим ситуациям, являются: высокая концентрация на территории Беларуси экологически опасных объектов, их размещение вблизи жилых зон и

систем жизнеобеспечения; радиоактивное загрязнение среды обитания вследствие аварии на Чернобыльской АЭС; образование больших объемов отходов производства и потребления при низкой степени их вторичного использования и высокотехнологичной переработки, повышенные уровни выбросов и сбросов загрязняющих веществ; недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды.

К внешним источникам угроз национальной безопасности в экологической сфере относятся: глобальные изменения окружающей природной среды, связанные с изменением климата, разрушением озонового слоя, сокращением биоразнообразия; трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию Республики Беларусь воздушными и водными потоками, проникновение инвазивных видов животных и растений из сопредельных стран; размещение вблизи границ Беларуси крупных экологически опасных объектов, захоронение ядерных отходов на сопредельных территориях.

Перечисленные источники угроз в экологической сфере представляют собой факторы или совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению чрезвычайных экологических ситуаций или экологически неблагоприятных территорий.

Для обеспечения благоприятной для человека окружающей среды государство обязано принять и принимает на себя основные обязательства, связанные с предупреждением негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для жизнедеятельности общества, смягчением их наступления и защитой от них населения и территорий.

Отношения в рассматриваемой области регулируются рядом нормативных правовых актов: Законами «Об охране окружающей среды», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О гражданской обороне», «О военном положении», постановлением Совета Министров от 31 декабря 2010 г. № 1922, которым утверждена Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, и др.

Нормы права, регулирующие различные аспекты безопасности при чрезвычайных экологических ситуациях, содержатся в различных отраслях права: конституционном, административном, экологическом, гражданском, уголовном и др.

Компетенция государственных органов в период ликвидации последствий чрезвычайных экологических ситуаций закреплена также

в соответствующих законах об органах государственного управления. Это Законы «О чрезвычайном положении», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.

Достаточно обширный перечень нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях свидетельствует о том, что в Республике Беларусь создана стройная система государственного регулирования национальной политики снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, включающая систему законодательных и иных нормативных правовых актов, составляющих основу для всей системы обеспечения экологической безопасности в данной сфере.

В соответствии с законодательством для ликвидации последствий чрезвычайных экологических ситуаций может вводиться чрезвычайное положение, что означает введение на всей территории или в отдельных местностях особого временного правового режима деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающего установленные ограничения, (приостановления) прав и свобод граждан, организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Органам внутренних дел отводится важная роль в обеспечении режима чрезвычайного положения. Так, в соответствии со ст. 22 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» к числу их обязанностей отнесены: участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения; обеспечение контрольно-пропускного режима на территориях зон эвакуации (отселения), первоочередного отселения и последующего отселения, с которых отселено население; принятие неотложных мер по спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Указом Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения на срок действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение ряда чрезвычайных мер и временных ограничений (приостановлений), реализация которых осуществляется органами внутренних дел: установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства; усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих госу-

дарственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и др.

Исходя из анализа законодательства, регулирующего компетенцию органов государственного управления в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, можно сделать вывод, что компетенция органов внутренних дел в данной сфере закреплена в целом конкретно и подробно. Силы и средства органов внутренних дел играют ключевую роль в обеспечении режима чрезвычайного положения.

В то же время, по нашему мнению, компетенция других сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, раскрывается только в самом обобщенном виде и неконкретно. Так, в соответствии со ст. 16 Закона «О чрезвычайном положении» для обеспечения режима чрезвычайного положения кроме сил и средств органов внутренних дел используются силы и средства органов государственной безопасности. Из содержания Закона не усматриваются задачи указанных сил и средств, меры, чрезвычайные меры и временные ограничения (приостановления), реализация которых осуществляется органами государственной безопасности.

Представляется, что не совсем конкретно отражены в законодательстве вопросы координации и взаимодействия сил и средств, привлекаемых для обеспечения режима чрезвычайного положения,

Статья 19 Закона «О чрезвычайном положении», согласно которой для координации действий сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, в составе комендатуры территории, на которой введено чрезвычайное положение, может быть создан объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, не снимает трудностей координации и взаимодействия разнородных сил и средств в условиях отсутствия конкретного закрепления и разграничения компетенции каждого из субъектов государственного управления в данной сфере.

УДК 342.95

Е.В. Стельмах

ОЧНАЯ СТАВКА КАК СПОСОБ УСТАНОВЛЕНИЯ ИСТИНЫ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ДЕЛАМ

К экономическим делам можно отнести дела о различных административных правонарушениях, предусмотренных следующими главами КоАП: гл. 11 «Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности», гл. 12 «Администра-