

Определяющее значение в модернизации экономических отношений имеет уровень правового регулирования в этой сфере, однозначное определение прав и обязанностей субъектов: с одной стороны, государства (в лице его структур), с другой – субъектов хозяйствования (организации и предприятия). Правовую основу таких отношений должен составлять следующий принцип: субъекты хозяйствования (организации, предприятия) правомочны решать все вопросы, за исключением запрещенных законом.

В качестве одного из неперенных требований эффективной работы предприятий (организаций) может рассматриваться свобода принятия руководством (управлением) решений вне зависимости от того, находятся ли акции предприятия (организации) целиком в ведении государства, смешанная ли это собственность или вообще только частные акционеры обладают пакетом акций.

Основополагающим принципом государства (его структур) должен выступать принцип однозначности и стабильности прав (обязанностей), акцентируя их деятельность на решении основополагающих вопросов.

Обусловливается необходимость однозначного выделения и закрепления на законодательном уровне функций и полномочий государства (государственных структур) в сфере регулирования и управления, сфере экономики, ее отдельных отраслей. В этом контексте надлежит принять систему нормативных правовых актов, закрепляющих права и обязанности государственных органов применительно к конкретным функциям и сферам деятельности: планированию, финансированию, материально-техническому снабжению, ценообразованию, промышленности, кредитно-финансовым отношениям, внешней торговле и др.

В настоящее время роль и значение государства в регулировании и управлении экономическими процессами возрастают в связи с усложнением самих экономических связей и отношений, их нестабильностью (кризисами) и трудно прогнозируемыми последствиями.

Важным в повышении эффективности государственного регулирования является развитие форм и механизмов взаимодействия органов управления с представителями бизнес-структур на основе их активного участия в решении государственных и общественных задач. Необходимо нахождение точек соприкосновения, форм и механизмов взаимодействия государства и бизнеса как на стадии формирования экономической политики государства, так и при решении вопросов инвестиционного взаимодействия власти и бизнеса.

В качестве специфической формы управления рассматривается новый государственный менеджмент. Суть его состоит в противопоставлении традиционному государственному управлению – в переносе на

государственные учреждения, предоставляющие гражданам общественные или социально значимые блага, принципов управления коммерческими организациями. Другими словами, в экономически развитых странах государство начало осуществлять регулирование не только частных фирм (в форме традиционно существующего государственного регулирования экономики), но и своих собственных подразделений, т. е. перешло к государственному регулированию государства.

Системообразующим фактором, а также параметрами хорошего, эффективного управления является реализация концептуальных положений Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. В прикладном плане модель устойчивого развития – это способ организации и функционирования общества, государства, экономики на принципах устойчивости, важнейшими из которых являются: человек как цель прогресса; уровень человеческого развития в качестве меры зрелости общества, государства, его социально-экономической политики; повышение уровня благосостояния нации, преодоление бедности, изменение структур потребления; приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, культуры как важнейших сфер жизнедеятельности общества, факторов долговременного роста трудовой активности и творческого развития личности и т. д.

Таким образом, системный учет всех факторов создаст предпосылки для хорошего, эффективного управления, обеспечения реализации поставленных целей и задач, устойчивого и динамичного развития государства.

УДК 351.756.5

*И.Н. Яхновец*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВИЗОВОГО РЕЖИМА КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Все мировое сообщество единодушно признает, что в настоящее время экономическая безопасность наравне с территориальной целостностью является одним из важнейших аспектов гармоничного и успешного развития любого государства, а защита прав и свобод граждан – его первоочередной задачей. Одним из наиболее уязвимых аспектов политики каждой страны является урегулирование правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих

на ее территории. Это связано в первую очередь с необходимостью защиты прав собственных граждан, регулирования миграционных потоков, предупреждения правонарушений и преступлений, совершенных иностранцами.

Во всех странах мира, в том числе и в Республике Беларусь, для урегулирования миграционных потоков используется визовый режим. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 1065 были утверждены визовые правила Республики Беларусь, которые детально устанавливают виды виз, порядок их выдачи, регламентируют порядок действий должностных лиц государственных органов при рассмотрении обращений о выдаче виз. В соответствии с утвержденными визовыми правилами виза – это разрешение, предоставляющее иностранцу право на пересечение Государственной границы Республики Беларусь в целях въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из нее, пребывания в стране или транзитного проезда через ее территорию в течение срока, указанного в этом разрешении, и оформленное в установленном порядке.

Визовый режим, с одной стороны, позволяет контролировать порядок въезда, пребывания и выезда иностранцев, а с другой – является несомненным препятствием при осуществлении туристического путешествия. Следует отметить, что в Республике Беларусь принят ряд мер по упрощению получения Шенгенских виз для посещения гражданами нашей страны стран Европейского союза. Например, открытие визовых центров, несомненно, упрощает и ускоряет процедуру получения виз, однако остается вопрос, связанный с высокой стоимостью таких виз.

С целью развития въездного туризма в Беларуси планировалось с 2013 г. отменить визовый режим для туристов из ЕС, но данный пункт программы выполнен не был. С точки зрения Белорусского института стратегических исследований (BISS), заминка связана с носителями дипломатических паспортов, которые хотят ездить в ЕС без визы. Представители Франции и Швеции потребовали, чтобы у дипломатов были биометрические паспорта. В Республике Беларусь в настоящее время их не выдают. Проблема с отсутствием биометрических паспортов обсуждалась на государственном уровне еще в 2014 г., когда начальник Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь сообщил, что проект введения биометрического паспорта (для выезда за границу) и ID-карты (для пользования внутри страны) уже готов, однако не решен вопрос с финансированием. Следует отметить, что все страны СНГ уже выдают такие паспорта несколько лет и документ такого типа востребован.

Остановимся более подробно на въездном туризме, так как для экономики страны он играет более значимую роль.

В Республике Беларусь предусмотрены следующие типы въездных виз: В – транзитная, действительная в течение двух дней с правом одно-, дву- или многократного транзита через территорию Республики Беларусь; С – краткосрочная, сроком действия до 90 суток с правом одно-, дву- или многократного въезда и правом пребывания на территории Республики Беларусь до 90 суток (осуществление деловой поездки, участие в спортивных, культурных мероприятиях туризма, частные дела, учеба, работа (с правом работы по найму), посещение мест захоронения, осуществление гуманитарных программ, осуществление журналистской деятельности, поддержание религиозных связей, постоянное проживание); D – долгосрочная, сроком действия до 1 года с правом пребывания до 90 суток, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь (деловые поездки, участие в спортивных (культурных) мероприятиях, частные дела, посещение мест захоронения, поддержание религиозных связей, реализация гуманитарных программ, журналистская деятельность, работа).

Порядок уплаты консульского сбора и его ставки определены Налоговым кодексом Республики Беларусь. По официальным данным Министерства иностранных дел Республики Беларусь, по состоянию на 1 июня 2016 г. установлены следующие размеры консульских сборов для иностранных граждан:

Наименование консульского действия	Ставка консульского сбора (евро)			
	определенная Налоговым кодексом	определенная для граждан следующих государств:		
		Латвия, Литва, Польша, Эстония	Венгрия, Мальта, Словакия, Словения, Чехия	Япония
Рассмотрение ходатайства о выдаче транзитной визы (тип В):				
однократной	20	10	20	0
двукратной	30	15	35	0
групповой однократной (с человека)	10	10	10	0
групповой двукратной (с человека)	15	18	18	0
многократной	40	35	75	0

Окончание таблицы

Наименование консульского действия	Ставка консульского сбора (евро)			
	определенная Налоговым кодексом	определенная для граждан следующих государств:		
		Латвия, Литва, Польша, Эстония	Венгрия, Мальта, Словакия, Словения, Чехия	Япония
Рассмотрение ходатайства о выдаче краткосрочной визы (тип С):				
однократной	60	25	60	0
двукратной	90	35	60	0
групповой однократной (с человека)	10	10	10	0
групповой двукратной (с человека)	15	18	18	0
многократной	120	60	60	0
Рассмотрение ходатайства о выдаче долгосрочной визы (тип D)	150	150	150	0

Как свидетельствуют приведенные данные, стоимость виз, позволяющих посетить Республику Беларусь, является достаточно большой. Стоит отметить, что с целью увеличения туристического потока и упрощения его осуществления граждане Республики Беларусь освобождены от уплаты консульского сбора в ряде стран. Республика Беларусь также установила безвизовое пребывание для граждан следующих стран: Азербайджан, Албания (до 90 дней в частных целях и для туризма с 1 июня по 1 ноября 2016 г.), Антигуа и Барбуда (до 30 дней), Армения, Барбадос (до 28 дней), Вануату (до 30 дней), Венесуэла (до 90 дней), Вьетнам (до 15 дней), Гондурас (до 90 дней при наличии действительных виз США, Канады, стран Шенгенской зоны или виз Гватемалы, Никарагуа и Сальвадора), Гаити (до 90 дней), Гамбия (до 90 дней), Грузия, Доминика (до 21 дня в целях туризма и при наличии обратного авиабилета), Израиль (до 90 дней в каждый период из 180 дней), Индонезия (до 30 дней в целях туризма), Казахстан, Китай (для групповых туристических поездок), Куба (до 30 дней), Кыргызстан, Малайзия (до 30 дней), Молдова, Македония (при наличии частного приглашения либо туристического ваучера), Монголия (до 90 дней), Микронезия (Федеративные Штаты)

(до 30 дней), Намибия (до 90 дней), Никарагуа (до 90 дней), Панама (до 180 дней), Перу (до 183 дней в целях туризма), Россия, Сальвадор (при наличии разрешения на постоянное или временное проживание в России, действительной визы США, Канады или Шенгенской зоны), Самоа (до 60 дней при наличии обратных билетов и брони отеля или приглашения), Сейшельские острова (до 90 дней при наличии обратного билета и финансовых гарантий), Сент-Винсент и Гренадины (до 30 дней), Сербия (до 30 дней), Таджикистан, Турция (до 30 дней), Узбекистан, Украина, Черногория (на срок до 30 дней при наличии частного приглашения или туристического ваучера), Эквадор (на срок до 30 дней).

Таким образом, упрощение визового режима может повлиять на развитие въездного туризма, что, несомненно, положительно скажется как на инфраструктуре самих туристических объектов, так и на экономике страны. Однако стоит отметить, что само фактическое снижение стоимости виз увеличит поток туристов, но не разрешит всех существующих проблем в силу того, что наибольшие сложности возникают с процедурой получения виз. Установление безвизового режима с туристической целью для граждан стран ЕС позволит многократно увеличить количество иностранных туристов, желающих посетить Республику Беларусь.