

от 16 апреля 2002 г. № 60 «Об утверждении Положения о порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на страховую и посредническую деятельность в страховании» было закреплено больше видов добровольного страхования, которые актуальны и на данный момент, при этом некоторые из них теперь являются обязательными.

Следующий момент, на котором стоит заострить внимание, – расширение полномочий Министерства финансов Республики Беларусь в области надзора и контроля за страховой деятельностью, предусмотренное новой редакцией Указа «О страховой деятельности», для повышения эффективности государственного регулирования страховой деятельности, предупреждения, оперативного выявления и пресечения нарушений законодательства о страховании, что по своей сути является мерой по недопущению антиправовых злоупотреблений, о которых говорилось ранее. Однако существенным недостатком в данном случае можно считать то, что не были усилены контролирующие функции правоохранительных органов, в частности Комитета государственного контроля, Министерства внутренних дел и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, одной из первоочередных задач которых и является выявление и недопущение нарушений закона, ведь именно эти органы обладают наиболее эффективным набором сил, средств и методов работы, необходимых для решения данной задачи.

Еще одним недостатком в законодательстве о страховании можно назвать отсутствие четко урегулированного и законодательно закрепленного для всех страховых организаций порядка работы со страховыми агентами, осуществляющими деятельность на основе гражданско-правового договора. Это проявляется в том, что для осуществления деятельности на основе гражданско-правового договора страховой агент должен соответствовать ряду несложных требований. В такой ситуации между страховой компанией и страховым агентом не возникают трудовые отношения, как при заключении трудового договора, а в случае заключения гражданско-правового договора именно договор является основным документом, регулирующим правоотношения сторон. Таким образом, данное обстоятельство может способствовать противоправным действиям страховых агентов и ввиду неосведомленности страховых компаний о причастности страховых агентов к противоправной деятельности из-за невозможности проведения соответствующих проверок, за исключением проверки на профпригодность.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что сфера страхования является элементом кредитно-финансовой сферы и считается стратегическим сектором для экономики нашего государства, поэтому говорить о ее эффективном правовом регулировании особенно важно.

УДК 343.985.8

О.В. Бондаренко

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ОТДЕЛОВ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ С ИХ СТРУКТУРНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Разработка в теории оперативно-розыскной деятельности и криминалистике научной основы выявления и предупреждения правонарушений осужденных в исправительных учреждениях (ИУ) в современном динамичном обществе предполагает конкретные предложения по оптимизации деятельности управленческого аппарата, выработку критериев оценки ее эффективности, определение организационно-штатной структуры оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы.

Любой форме социальной деятельности соответствует конкретное распределение в ней ролей организатора и исполнителя, что позволяет классифицировать ее виды по субъектно-объектным отношениям. Субъектом такой деятельности выступают оперативные подразделения ИУ, объектом – совокупность общественных отношений, связанных с обеспечением оперативно-розыскной деятельности, направленной на выявление и предупреждение противоправного поведения осужденных. Содержание деятельности отражает взаимосвязь материальных, интеллектуальных, духовных, субъективных и объективных явлений, а также познание закономерностей человеческого поведения. Отсюда деятельность оперативных подразделений ИУ можно охарактеризовать как основанную на требованиях норм права систему правовых, организационных, тактических, оперативных и психолого-педагогических мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка в ИУ и достижение целей уголовного наказания.

Исходным условием взаимодействия оперативных подразделений ИУ является соответствие их деятельности целям уголовного наказания и наличием таких задач, как обеспечение личной безопасности осужденных, работников ИУ и иных лиц; выявление и предупреждение готовящихся преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из ИУ, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействие органам внутренних дел в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в ИУ.

Именно эти позиции определяют отношения внешнего и внутреннего сотрудничества подразделений ИУ. Следовательно взаимодействие

есть состояние управляемой организованной системы, в которой функционируют одинаковые по статусу субъекты разной подчиненности.

Организация взаимодействия на уровне службы ИУ – управленческая деятельность равных в системе иерархии субъектов, направленная на согласование и объединение усилий и возможностей органов, исполняющих наказания, их структурных подразделений и сотрудников, а также использование преимуществ совместной деятельности в целях успешного решения общих задач.

Такое взаимодействие оперативных подразделений осуществляется как между подразделениями ИУ, так и внутри каждого ее подразделения. Данное сотрудничество условно можно разделить на два направления: внутреннее и внешнее.

Внутреннее взаимодействие подразумевает наличие оперативно-служебных связей, которые возникают, развиваются и прекращаются в соответствии с функциями действующих совместно субъектов. В данной сфере деятельности сотрудничают равные субъекты, цели их функционирования совпадают либо нет, однако различается степень ответственности за конечные результаты взаимодействия, при этом не исключается и конфликт интересов.

Наиболее активно оперативные подразделения ИУ сотрудничают с работниками, режимных подразделений. Это объясняется тем, что характер их функционирования во многом зависит от обмена информацией об изменении оперативной обстановки в ИУ, поведении отдельных осужденных и т. д. Оперативные подразделения совместно с режимными отделами проводят обыски помещений и осужденных с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов, принимают меры к устранению повреждений инженерно-технических средств охраны, перекрывают каналы проникновения в ИУ запрещенных предметов, разрабатывают планы проведения обысков в жилой и производственной зонах и т. д. Оперативные отделы имеют в своем распоряжении спецаппарат, что позволяет получить информацию по вопросам обеспечения правопорядка в ИУ.

Кроме того, такая совместная деятельность проявляется в работе советов воспитателей отряда, участии работников оперативных подразделений в проведении профилактической работы в отряде согласно плану воспитательных мероприятий. Данные отношения обусловлены и тем, что начальники отрядов обладают информацией в отношении лиц, упорно не желающих становиться на путь исправления, имеющих высокий неформальный статус в среде осужденных, подлежащих постановке на профилактический учет.

Внешнее взаимодействие – необходимое условие или состояние служебных связей, которые организуются между другими государственными

органами, подразделениями и учреждениями в целях обеспечения внутренней безопасности правоохранительной системы Республики Беларусь.

Особая форма взаимодействия обусловлена проблемой ресоциализации осужденных, их адаптации к условиям жизни на свободе. Эта работа включает учет освобожденных, принятие мер по их бытовому и трудовому устройству, осуществление социального контроля после освобождения (превентивный надзор, профилактическое наблюдение, контроль).

Создаются такие формы мероприятий по обеспечению взаимодействия, выработанные и подтвержденные практикой, как взаимный обмен информацией; совместная разработка планов проведения конкретных мероприятий; личный контакт руководителей подразделений ИУ, организация таких контактов среди подчиненных (личный оперативный обмен в интересах службы); проведение совместных служебных совещаний, оперативных мероприятий, служебных занятий и т. д.; разработка критериев оценки вклада каждого работника от каждой службы в реализацию намеченного мероприятия и их соответствующее поощрение.

Сотрудничество с территориальными органами внутренних дел направлено на выявление нераскрытых преступлений, предупреждение преступлений как со стороны осужденных, так и освобожденных от отбывания наказания. Важнейшим направлением в данном случае является обмен информацией, представляющей оперативный интерес в отношении лиц, отрицательно зарекомендовавших себя в период отбывания наказания, намеревающихся продолжать преступный образ жизни.

Таким образом, правильно организованное взаимодействие с другими органами и учреждениями является одним из главных условий эффективного функционирования оперативных подразделений, деятельность которых должна постоянно совершенствоваться.

УДК 343.985.8

О.В. Бондаренко, Е.Г. Терешенко

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНОГО КОНТАКТА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Исследование неофициальных взаимоотношений спецконтингента в местах лишения свободы показывает, что они характеризуются разделением всей массы правонарушителей на несколько больших групп. Такая градация базируется не на формальных предпосылках, а на преступных