

распродажа личных вещей пропавшего; неожиданный, беспричинный отъезд в другую местность; утаивание важной информации, относящейся к жизни потерпевшего, об отношениях с ним и т. д.

Современное состояние розыска без вести пропавших лиц свидетельствует о том, что борьба с явлением безвестного исчезновения граждан должна рассматриваться как актуальная государственная задача, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, требующая глубокого научного осмысления и выработки на этой основе комплексной системы научно обоснованных рекомендаций, направленных на совершенствование правового, оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения этого вида деятельности.

УДК 343.075.8

А.П. Пацкевич, В.Н. Лепешко

ПРОБЛЕМЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОЗЫСКА ЛИЦ, СКРЫВШИХСЯ ОТ СЛЕДСТВИЯ И СУДА

Розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда, является одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь в борьбе с преступностью. Количество таких лиц, особенности розыскной работы, ее объем во многом обуславливаются изменениями в динамике и структуре преступности, которые в последние годы носят не всегда позитивный характер. Численность разыскиваемых лиц ежегодно изменяется в основном пропорционально количеству регистрируемых преступлений, однако при этом отмечается постоянное снижение процента их розыска. Согласно официальным статистическим данным МВД Республики Беларусь, только в 2014 г. было объявлено в розыск почти в два раза больше обвиняемых, чем в 2013 г., а разыскано на 30 % меньше.

Почти в каждом следственном подразделении Республики Беларусь в связи с нерозыском виновных лиц приостанавливается производство по значительному количеству уголовных дел. К основным причинам роста количества дел, приостановленных в связи с розыском обвиняемых, можно отнести следующее: лицо, совершившее преступление, как правило ранее судимое, неработающее, скрылось до возбуждения уголовного дела и поступления материалов в следственные подразделения (более 50 % общего числа приостановленных дел); неизбрание или несвоевременное избрание органом дознания или предварительного следствия меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении лиц,

ранее судимых, не имеющих постоянного места жительства, не граждан Республики Беларусь, а также совершивших тяжкие преступления; избрание меры пресечения, неадекватной личности обвиняемого; отказ в даче прокурором санкции на арест лица, совершившего преступление; неумение использовать криминалистические и оперативные учеты, недостатки во взаимодействии субъектов розыска; волокита со стороны следователей при расследовании уголовных дел, необоснованное приостановление уголовных дел по п. 2 ч. 1 ст. 246 УПК Республики Беларусь, влекущее возобновление производства и повторное приостановление производства по тем же основаниям.

Состояние криминалистического обеспечения розыска лиц, скрывшихся от следствия и суда, определяется уровнем технической оснащенности всей системы правоохранительных органов, состоянием правового регулирования и организации использования в этих целях криминалистической техники, в частности криминалистических учетов. Особого внимания в контексте проблем розыска лиц, скрывшихся от следствия и суда, заслуживает проблема автоматизированных информационно-поисковых систем криминалистического назначения. Потенциальными остаются возможности в розыске лиц, скрывшихся от следствия и суда, ведомственных и корпоративных информационных систем регистрации граждан (пассажиров, покупателей, владельцев имущества и т. д.). Например, базы данных различных министерств и ведомств: АСПК «Беркут-Б» (Государственного пограничного комитета Республики Беларусь); НАСЭД, об административных таможенных правонарушениях, АИПС «Контрабанда» (Государственного таможенного комитета Республики Беларусь), в них до настоящего времени отсутствует информация о разыскиваемых по линии МВД лицах.

Весьма велико значение в организации розыска лиц, скрывшихся от следствия и суда, межведомственного и внутриведомственного взаимодействия. Реорганизация системы правоохранительных органов, создание множества организационно разобщенных ведомств, служб явно осложнили решение многих проблем координации их деятельности, организации межведомственного взаимодействия, которые пока не находят своего рационального решения.

Причинами несовершенства организации розыска лиц, уклоняющихся от следствия и суда, являются крайне низкий уровень профессиональной подготовки следователей и оперативных работников, далеко не единичные факты формального отношения к собиранию розыскной информации, начиная с возбуждения уголовного дела, к разработке розыскных версий и планированию розыскных мероприятий, к организа-

ции их проведения как в период предварительного расследования, так и по приостановленным уголовным делам.

Системный анализ обозначенных и иных проблем розыска лиц, скрывшихся от следствия и суда, позволяет сформулировать ряд предложений, направленных на совершенствование его криминалистического (правового, организационного, научно-технического и методического) обеспечения. В частности, необходимо активизировать усилия по совершенствованию взаимодействия между розыскными подразделениями ОВД и иными правоохранительными органами на основе современных информационно-поисковых систем межслужебного пользования; проанализировать опыт использования в целях розыска лиц, скрывшихся от следствия и суда, корпоративных информационных систем регистрации граждан, организовать его внедрение в практическую деятельность ОВД; расширить перечень объектов криминалистической регистрации, включив в него лиц, проходивших по уголовным делам не только в качестве обвиняемых, но и подозреваемых, организовать дактилоскопическую регистрацию всех въезжающих в нашу страну иностранцев и лиц без гражданства (по опыту некоторых стран Запада).

Все это свидетельствует о наличии не только определенных проблем организационного, правового, научно-технического и методического обеспечения розыскной деятельности, но и о планомерных, целеустремленных усилиях, направленных на их решение, в частности на основе внедрения достижений криминалистики в практику розыска. Криминалистическое обеспечение розыска лиц, скрывшихся от следствия и суда, посредством взаимообмена криминалистической информацией, сосредоточенной в базах данных правоохранительных органов и иных министерств и ведомств Республики Беларусь, позволит значительно повысить эффективность розыскной работы ОВД.

УДК 343.9 + 342.9

Д.В. Перевалов

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ

В настоящее время в Республике Беларусь и других странах приобрела актуальность проблема обеспечения безопасности критически важных объектов (КВО). Вместе с тем в научной литературе не исследованы в должной мере вопросы формирования и реализации системы мер обеспечения безопасности таких объектов и выработки общих подходов

правового регулирования складывающихся при этом общественных отношений. На современном этапе исследования указанной проблематики представляется обоснованным рассматривать следующую систему мер обеспечения безопасности КВО: правовые, организационные, инженерно-технические, аппаратно-программные, специальные.

Немаловажное значение имеют специальные меры обеспечения безопасности КВО, которые целесообразно рассматривать как совокупность мероприятий, осуществляемых уполномоченными субъектами обеспечения безопасности КВО и направленных на предупреждение, выявление и локализацию угроз безопасности таким объектам, осуществление информационно-аналитической деятельности и физическую охрану работников объекта.

К специальным могут быть отнесены следующие меры, которые можно разделить на две группы.

1. Меры, реализуемые преимущественно уполномоченными государственными органами. При этом служба безопасности КВО (уполномоченные сотрудники) выполняет вспомогательные функции.

Добытие разведывательной информации об угрозах безопасности системы КВО Республики Беларусь или отдельных объектов регламентируется Законом Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» (ст. 10, абзац 2 ст. 15, абзац 5 ч. 1 ст. 17) (далее – закон об ОГБ), Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2003 г. № 116 «О вопросах внешней разведки». Основным субъектом, осуществляющим такие меры, являются органы государственной безопасности (ОГБ).

Проведение контрразведывательных и иных мероприятий по предупреждению, выявлению и локализации угроз безопасности КВО экономического, социального и иного характера осуществляется в рамках закона об ОГБ (ст. 9, абзацы 2–4 ст. 15, абзацы 5, 9 ч. 1 ст. 17), Законов Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (абзацы 2, 3 ст. 22, абзац 3 ч. 1 ст. 24) (далее – закон об ОВД), «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь» (абзац 2 ст. 11, абзац 3 ст. 13) (закон об ОФР). Основными субъектами, осуществляющими такие меры, являются ОГБ, а также органы внутренних дел и финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (ОФР).

Проведение контрразведывательных и иных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению актов терроризма и диверсий на КВО, по предупреждению и выявлению чрезвычайных происшествий,