

невого интернета и использование криптовалют, практически не меняются. Сеть Тог является крупнейшим даркнетом и содержит наибольшее количество сайтов. В середине 2020 г. в мире насчитывалось около 200 тыс. сервисов Тог. С 2011 по 2019 г. количество торговых площадок в сети Тог увеличилось с 1 до 118. Среди предлагаемых товаров – наркотики, огнестрельное оружие и боеприпасы, а также инструменты для хакерских атак и услуги по взлому электронных систем. Рыночная среда даркнета характеризуется динамичностью и приспособляемостью, хотя не исключено, что без вмешательства правоохранительных органов эти рынки продемонстрировали бы еще более стремительный рост в течение последнего десятилетия. За последние 10 лет в даркнете появилось более 100 торговых платформ, при этом многие из них, в том числе самые крупные, существуют недолго. Анализ 103 торговых площадок в даркнете за период 2010–2017 гг. показал, что они остаются активными в среднем чуть дольше 8 месяцев.

Тем не менее общий объем продаж на крупнейших площадках даркнета по-прежнему выглядит скромно в сравнении с совокупным объемом незаконной наркоторговли. По данным анализа за 2011–2020 гг. наибольший процент сделок с наркотиками на 19 крупных торговых площадках даркнета приходится на каннабис, и этот показатель неуклонно растет. За каннабисом по числу сделок идут синтетические стимуляторы (в основном амфетамин, дексамфетамин, риталин (метилфенидат), аддералл (таблетки, содержащие амфетамин), модафинил (заменитель амфетамина), метамфетамин и разные катионы, такие как мефедрон, 3,4-метилендиоксипировалерон (МДПВ), метилон, или α -пирролидиновалерофенон (α PVP)), затем 3,4-метилендиоксиметамфетамин (МДМА, больше известный как экстази) и кокаин. В даркнете продаются такие опиоиды, как оксикодон, гидроморфон, гидрокодон, кодеин, бупренорфин, метадон, трамадол, тапентадол, фентанил и героин.

Таким образом, информационно-коммуникационные технологии приобрели черты глобального явления, обладающего трансформационным потенциалом, под влиянием которого находятся ключевые сферы общественной жизни. Стремительный темп технологических инноваций в комплексе с гибкостью и приспособляемостью наркодельцов может привести к возникновению глобального рынка сбыта большого количества наркотиков в различных регионах мира, особенно с учетом способности наркоторговцев быстро адаптировать свои каналы сбыта к меняющимся условиям, что повлечет ускорение смены парадигмы потребления наркотиков.

Для решения вопроса о международном сотрудничестве в сфере борьбы с наркобизнесом требуются большие временные затраты, связанные с исполнением запросов, регламентированных международными договорами. Возникает необходимость разработки новых и дальнейшей проработки существующих мер по эффективному предупреждению сбыта наркотических средств.

УДК 342

Г.А. Василевич

О НЕКОТОРЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЯХ К ПРОЕКТУ ЗАКОНА О ВСЕБЕЛОРУССКОМ НАРОДНОМ СОБРАНИИ

Исходя из положений Конституции о статусе Всебелорусского народного собрания (ВНС), оно является высшим коллегиальным представительным и нормотворческим органом, акты которого по юридической силе выше законов. В этой связи важно обеспечить наиболее высокую степень легитимности при формировании и функционировании ВНС. Делегаты в силу сохранения за ними по общему правилу полномочий в течение срока полномочий ВНС должны быть наделены не меньшим объемом прав и обязанностей, чем члены Парламента, включая право на обращения, предложения, запросы, прием должностными лицами, указы и их исполнение, а также проявление нормотворческой инициативы, отзыв, особенности привлечения к ответственности, досрочного прекращения полномочий и др.

Делегатами ВНС могут быть дееспособные лица, достигшие возраста 21 года. Они должны отвечать всем требованиям, установленным для избрания в Парламент. Возрастной ценз, конечно, может вызывать различные оценки. Не исключаем и 18-летний возраст, но исходим из того, что решения ВНС обладают более высокой силой чем законы, которые могут принимать депутаты Палаты представителей, достигшие 21 года.

Ст. 89-2 проекта Конституции определено, что в состав ВНС входят делегаты. Сам термин «делегаты» предполагает, что этих лиц кто-то делегирует в состав ВНС. Вместе с тем действующий Президент и Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки, входят в состав ВНС *ex officio*. На наш взгляд, положения данной статьи следует трактовать так, что Президенты приобретают статус делегатов

по должности – делегатов от народа. В силу этих и иных причин они не должны приобретать статус делегата посредством избрания в состав ВНС каким-либо органом.

Конституция оставляет некоторые вопросы относительно вхождения в состав ВНС представителей законодательной, исполнительной, судебной власти. Вначале обратимся к понятию «представитель». Обычно – это лицо, действующее в интересах и от имени представляемого в пределах полномочий, предоставленных представляемым либо установленными законом (иными правовыми актами). Представитель действует от имени представляемого. Другое определение представителя позволяет вести речь о субъекте, который представляет в своем лице какую-нибудь область деятельности, выражает чьи-либо интересы. Таким образом, на уровне закона возможны следующие, на наш взгляд, варианты участия представителей законодательной власти в качестве делегатов ВНС: а) части парламентариев; б) всех парламентариев: представляя законодательную область деятельности, они одновременно могут являться делегатами, когда выступают от имени ВНС.

В силу того, что Парламент обладает существенными конституционными полномочиями и все депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики имеют равный статус, полагаем, что нет убедительных оснований для их деления на делегатов и не делегатов. Тем более, что порядок их избрания (назначения) отличается наиболее высокой степенью легитимности. Иной подход может провоцировать конфронтацию между членами Парламента. В связи с этим лучшим вариантом будет вхождение в состав ВНС на период своих полномочий в Парламенте всех депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики.

Что касается вхождения в ВНС представителей исполнительной и судебной власти, то решение вопроса о делегатах не должно обязательно замыкаться на республиканском уровне: в его состав могут входить представители этих ветвей власти не только республиканского, но и местного уровня. Здесь возможно квотирование в зависимости от уровня органа либо вхождение в состав ВНС лиц в силу их должностного положения (последнее должно быть исключением из общего правила). Например, члены Президиума Совета Министров, руководители и заместители высших судебных инстанций Беларуси входят в состав ВНС. Чем меньше представителей исполнительной и судебной власти входит в состав ВНС в качестве делегатов, тем лучше. При необходимости они могут приглашаться с правом совещательного голоса на заседания ВНС.

ВНС – это, как уже указывалось, высший представительный орган народа Беларуси. Для представительного органа характерна наибольшая близость к избирателям, что в большей степени обеспечивается прямыми выборами, однако с учетом концепции ВНС это исключается.

Есть три уровня Советов депутатов. Всех депутатов областных и Минского городского Совета депутатов, которые избираются посредством прямых равных всеобщих выборов и достигли 21 года, целесообразно считать делегатами ВНС. Это повысит качество избирательной кампании, активность избирателей, статус самих депутатов областного уровня. Степень народного представительства данных депутатов высокая.

Представители местных Советов депутатов, достигшие 21 года, избираются от каждой области на заседаниях Советов депутатов базового и первичного уровня. Правом внесения предложений кандидатур для избрания делегатами ВНС наделены депутаты соответствующих Советов, трудовые коллективы численностью не менее 300 членов, обладающих избирательным правом, политические партии, а также граждане посредством общего числа подписей не менее 1 тыс. Возможно предоставление права по выдвижению кандидатов в делегаты и парламентариям, избранным от соответствующей территории. Не исключаем установление многоступенчатой процедуры голосования – на уровне местных Советов депутатов первичного уровня выдвигается определенное число кандидатов, в отношении которых проводится второй этап выборов на базовом уровне либо даже их избрание осуществляется тайным голосованием на общем собрании депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики.

От гражданского общества в состав ВНС в качестве делегатов направляются представители профессиональных союзов – до 50 делегатов, общества инвалидов (ОО «БелОИ») – до 30 делегатов, молодежной организации (ОО «БРСМ») – до 50 делегатов. Уместна в данном случае процедура праймериз.

Всебелорусское народное собрание созывается на первое заседание Центральной избирательной комиссией в срок не позднее 60 дней после выборов депутатов.

Делегат ВНС принимает участие в его работе без отрыва от трудовой (служебной) деятельности.

Коллегиальным органом, обеспечивающим оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию ВНС, в порядке, установленном законом, является Президиум.

Председатель ВНС, его заместители и иные члены Президиума избираются тайным голосованием ВНС.

Срок полномочий ВНС каждого созыва – 5 лет. Отсчет срока полномочий ВНС должен осуществляться со дня первого заседания после выборов не менее $\frac{2}{3}$ делегатов от его полного состава. Заседание правомочно при наличии большинства от полного состава делегатов.

При чрезвычайных обстоятельствах, когда проведение выборов не представляется возможным, допускается отсрочка выборов и продление срока полномочий ВНС данного созыва при условии, что это решение принимается большинством, составляющим не менее $\frac{2}{3}$ голосов всех членов Президиума ВНС.

УДК 342

Д.Г. Василевич

ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОВИДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ОТРАЖЕНИЕ БАЛАНСА ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

При решении спорных вопросов необходимо обеспечивать баланс частных и общественных интересов. В этом направлении развивается и практика ЕСПЧ. Всеобщая обязательность права не должна подменяться личным усмотрением. В российской информационной правовой системе «КонсультантПлюс» по состоянию на начало октября 2021 г. словосочетание «баланс интересов» использовано в актах ЕСПЧ около 370 раз. В Беларуси в международных договорах, участницей которых она является, а также в некоторых нормативных правовых актах используется этот важный принцип, но чаще речь идет об интересах отдельных участников отношений. В Беларуси, как и во многих странах романо-германской правовой семьи, законодатель идет по пути перечисления прав и свобод. Это не самый экономный путь нормотворческой деятельности. Предпочтительным представляется тезис: что не запрещено, то гражданину дозволено.

В научной литературе правильно подчеркивается, что даже при ограничении права должно быть сохранено его сущностное содержание; ограничения должны быть необходимыми и соразмерными. Такого же подхода придерживается Конституционный Суд Республики Беларусь. В некоторой степени ограничения сближаются с мерами государственного принуждения.

В настоящее время актуальной остается проблема противодействия COVID-19, включая вакцинацию. Пандемия, показав хрупкость человеческой цивилизации, меняет понимание чрезвычайной ситуации, которая превращается в новый, еще не привычный, но обыденный ритм жизни, предполагающий использование санитарных мер защиты, соблюдение при выходе из дома рекомендуемой социальной (точнее – физической) дистанции, ограничение рукопожатий и др. По состоянию на конец 2021 г. в Республике Беларусь было принято около 100 актов законодательства, предусматривающих меры против распространения коронавирусной инфекции или вызванных ею заболеваний. Это преимущественно акты Правительства и ведомственные акты, в основном Министерства здравоохранения.

В контексте требований ст. 23 Конституции позитивный характер имеют Законы Республики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Одну из ключевых ролей играют постановления Совета Министров от 8 апреля 2020 г. № 208 «О введении ограничительного мероприятия», от 22 мая 2020 г. № 305 «О мерах по предотвращению распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19». Правовой режим поведения различных субъектов в условиях пандемии определен постановлением Министерства здравоохранения от 29 декабря 2012 г. № 217 «Об утверждении Санитарных норм и правил». Согласно этому постановлению лица, находящиеся в самоизоляции в период регистрации случаев инфекции COVID-19, должны соблюдать ряд санитарно-противоэпидемических требований.

Анализ указанных актов показывает сбалансированность частных и общественных интересов. Установленные правила (соблюдение масочного режима, рекомендации по гигиене, дистанцированию и др.) нацелены на сохранение здоровья населения. В этих условиях вполне уместно усиление санитарно-эпидемиологического аудита. Один из наиболее сложных вопросов – проведение вакцинации: является ли она добровольной и может ли быть принудительной? Полагаем, что решение данного вопроса может зависеть от степени угрозы распространения COVID-19. О большой опасности этого заболевания свидетельствуют не только масштабы пандемии, но и факт установления ежемесячной надбавки медикам за работу с заболевшими указанной инфекцией, как и холерой.

Более приемлемым может быть побуждение к вакцинации косвенным образом. Например, допуск к работе с детьми, их обслуживанию,