

вых актов в порядке их публичного обсуждения на Правовом форуме Беларуси, удаленно получить электронные государственные услуги и воспользоваться иными благами. Внедрение новых технологий можно рассматривать как элемент обеспечения равенства возможностей.

С другой стороны, цифровизация может приводить к ухудшению положения уязвимых категорий граждан или даже вызывать новые проявления неравенства. Для эффективного использования информационных технологий граждане должны иметь доступ к необходимым техническим средствам, а также обладать соответствующими знаниями и навыками. В связи с этим в науке обращается внимание на существование цифрового неравенства. Безусловно, с развитием технологий, образования, экономики данная проблема утрачивает свою остроту, но не решается полностью. В каждом государстве существуют лица, которые имеют проблемы с доступом к современным технологиям или осознанно отказываются от их использования.

Активное внедрение информационных технологий в процедуры реализации прав и свобод, исполнения обязанностей может привести к ухудшению уровня жизни тех граждан, которые уже находились в уязвимом положении по иным основаниям (лица с инвалидностью, лица пожилого возраста, лица с низким доходом и пр.), или создать новые формы неравенства для граждан, не желающих пользоваться соответствующими технологиями.

Не всегда результаты внедрения информационных технологий будут соответствовать ожиданиям. К примеру, можно предположить, что лица с инвалидностью будут активно использовать интернет для реализации своих прав и свобод, для более активного участия в общественной жизни. Однако на практике это предположение не оправдалось. Так, согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2019 г. только 31,6 % лиц с инвалидностью использовали сеть Интернет (из них 34,1 % в городах и 23,2 % в сельских населенных пунктах). При этом большинство опрошенных в качестве причин неиспользования сети Интернет указали отсутствие необходимости (80,9 %), и лишь незначительная часть назвала причиной отсутствие сети Интернет по месту проживания (0,3 %), высокую стоимость (3,7 %) или другие обстоятельства (0,3 %). Таким образом, приведенные данные свидетельствуют, в частности, о том, что граждане не в полной мере осознают, какие возможности им может предоставить использование современных технологий.

Сложившаяся ситуация показывает, что цифровизация на настоящий момент не может решить все проблемы неравенства, поэтому использо-

ванием информационных технологий не следует заменять иные механизмы, направленные на обеспечение реального равенства прав и равенства возможностей. Например, использование таких технологий для привлечения лиц с инвалидностью к активному участию в политических, образовательных, трудовых и иных отношениях не должно происходить в ущерб созданию безбарьерной среды. В противном случае положение данной категории лиц ухудшится, будут нарушены их права. Поэтому информационные технологии могут стать вспомогательным механизмом обеспечения равенства, но не главным или, тем более, единственным.

УДК 342.417

*М.В. Ковальчук*

#### **О ВЛИЯНИИ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

На современном этапе развития правовой системы Республики Беларусь происходящие в обществе глобальные процессы цифровизации влекут за собой необходимость их законодательного регулирования. Как отмечает Т.А. Полякова, изучение зарубежного и отечественного опыта свидетельствует о тенденциях активизации нормотворческих процессов, принятии значительного массива правовых, организационно-технических, этических норм.

Информационная сфера активно развивается, расширяется информационно-правовое пространство, появляются связанные с этим новые субъекты и объекты права, информационные инфраструктуры, включая и такие, которые относятся к критическим, влияющим на безопасность государства, его национальные интересы. В условиях цифровизации белорусского общества необходимы универсальные, сложноорганизованные механизмы построения системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности, учитывающие особенности механизмов трансформации права.

По мнению А.В. Денисевича, в настоящее время формирование цифровой экономики можно отнести к одному из основных национальных интересов. Тем не менее правовые основы цифровой экономики только начинают развиваться и закладываться в отечественное законодательство. Первый серьезный шаг – принятие Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики».

Одним из важнейших условий успешного развития цифровой экономики является совершенствование системы правового регулирования процессов информатизации, что также предусмотрено Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66. В рамках данной программы предусматривается выполнение мероприятий по созданию (развитию) современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики, а также обеспечению информационной безопасности таких решений.

Вопрос о роли права в механизмах цифровизации экономики также проявляется в установлении правового режима объектов самих информационных технологий. В частности отсутствует законодательное закрепление понятий «криптопространство», «цифровая экономика» и др., являющихся неотъемлемой частью цифровой экономики, что порождает сложности в их однозначном толковании в процессе правоприменения.

В последние годы Республика Беларусь достигла заметных успехов в развитии национальной информационной инфраструктуры, создании государственных информационных систем и ресурсов. Межведомственный документооборот переведен в электронную форму, сформированы базовые компоненты электронного правительства, автоматизировано представление государственной статистической, ведомственной и налоговой отчетности, внедрены электронные счета-фактуры, электронная система фискализации налоговых процедур, система маркировки товаров, созданы условия для электронного взаимодействия государства и бизнеса.

Согласно исследованию Евразийского банка развития (ЕАБР) среди стран ЕАЭС в финансовой сфере наиболее динамично развиваются цифровые технологии в Республике Беларусь.

Анализ индекса Всемирного банка Global Findex за период 2014–2017 гг. показывает, что в целом в государствах ЕАЭС наблюдается исключительно позитивная динамика развития банковской отрасли и распространения цифровых технологий. При этом самыми продвинутыми по показателям являются Беларусь и Россия, где население активнее всего применяет цифровые технологии для доступа к банковским счетам в целях осуществления платежей и покупок онлайн, а сопоставление индикаторов по уровню доходов свидетельствует, что лидером по цифровизации банковского сектора является Беларусь, показатели кото-

рой иногда даже превышают средние показатели стран мира с доходами выше средних.

**Охват населения стран ЕАЭС в возрасте 15 и более лет на 2017 г. по данным Global Findex, %**

Критерии	Страны					
	Беларусь	Россия	Казахстан	Армения	Кыргызстан	Таджикистан
Имеют банковский счет,	81	76	59	48	40	47
в том числе сельское население	75	76	57	47	39	46
Осуществляли покупки через интернет в течение года	30	27	15	9	3	8
Использовали мобильный телефон или интернет для доступа к банковскому счету	32	33	18	11	6	8
Получили платежи от государства с помощью цифровых технологий	1	1	2	3	0	3
Осуществили или получили цифровые платежи в течение года	79	71	54	42	36	44

Таким образом, анализируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что цифровизация в Республике Беларусь является важнейшим элементом развития всех сфер общества, в том числе экономической, и лишь только набирает обороты. Сегодня в государстве формируется правовая база, необходимая для нормального функционирования цифровой экономической системы, однако ряд фундаментальных вопросов до сих пор остается нерешенным.

Согласно ст. 13 Конституции Республики Беларусь «... государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных сферах...». В связи с этим, учитывая, что нормативная правовая база активно формируется, необходимо имплементировать в законодательство нормы, касающиеся правового регулирования правоотношений, связанных с цифровизацией экономики, оказывающих широкое влияние на жизнедеятельность страны.