

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ КАК КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП

Конституция Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., вступила в силу 15 марта 2022 г. Одной из ее новелл является обеспечение «равных возможностей инвалидов для осуществления прав и свобод человека и гражданина» (ст. 47).

Принцип равных возможностей является одним из общих принципов, закрепленных ст. 3 Конвенции ООН по правам инвалидов 2006 г. (далее – Конвенция по правам инвалидов). Он раскрывается в Резолюции 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов» от 20 декабря 1993 г. и означает «процесс, благодаря которому различные системы общества и окружающей среды, такие как обслуживание, трудовая деятельность и информация, оказываются доступными всем, особенно инвалидам».

Замечания общего порядка № 2 к ст. 9 Конвенции по правам инвалидов расширяют значение доступности как «физического окружения, транспорта, информации, так и связи для уравнивания возможностей инвалидов». То есть доступность выступает основой для пользования всеми правами, в том числе правом вести независимую жизнь в обществе.

Комитет по правам инвалидов в Замечаниях общего порядка № 6 по вопросу равенства и недискриминации к ст. 5 Конвенции по правам инвалидов толкует норму о доступности сопряженно с недискриминацией и равенством, выражающихся в равном пользовании законом, предусматривающим барьеры для получения доступа ко всем законным гарантиям и преимуществам равного доступа к закону и правосудию для отстаивания прав.

Согласно ст. 4 Конвенции МОТ № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (Республикой Беларусь не ратифицирована), принцип равных возможностей толкуется как равенство «между работниками с инвалидностью и работниками в целом, обращением с мужчинами и женщинами с инвалидностью, выражающееся в принятии специальных позитивных мер без дискриминации в отношении других работников».

Тем самым принцип равных возможностей инвалидов в международном праве включает в себя равенство всех перед законом, недискри-

минацию в отношении инвалидов, доступность, профессиональную реабилитацию и занятость инвалидов, приводящие к равному участию и инклюзии в обществе.

Согласно Конвенции по правам инвалидов государства обязаны принимать все необходимые меры для достижения фактического равенства инвалидов (п. 4 ст. 5).

В Республике Беларусь до принятия Конвенции по правам инвалидов была создана правовая основа в сфере обеспечения и защиты прав инвалидов.

Законом Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ установлено, что государственная политика в области социальной защиты инвалидов основывается на равенстве возможностей участия в жизни общества и включает в себя: недискриминацию, равные права и доступность для инвалидов в сфере образования, охраны здоровья, трудовой деятельности (ст. 1, 4). Таким образом, принцип равных возможностей инвалидов раскрывается в национальном законодательстве с 1991 г. в соответствии с международными стандартами. Более того, принцип равных возможностей раскрывается и через трудовую реабилитацию, которая закреплена Законом Республики Беларусь от 23 ноября 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов».

Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции по правам инвалидов на 2017–2025 годы, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451, дополняет систему мер в рамках своих целей (ст. 1) и задач принципом равных возможностей через доступ к правосудию и информации, обеспечение равных прав на участие в жизни общества и поддержку в сфере трудоустройства и образования.

Доступ к информации в контексте принципа равных возможностей раскрывается посредством реализации положений Закона Республики Беларусь от 20 мая 2020 г. № 19-З «О присоединении Республики Беларусь к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям».

Проект Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции», принятый Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении 4 июня 2020 г., закрепляет принцип равенства возможностей, раскрывающийся через те условия, которые устанавливает Конвенция о правах инвалидов.

Таким образом, можно констатировать, что сегодня в Республике Беларусь имеется достаточное количество национальных законов и подзаконных актов, в рамках которых принцип равных возможностей инвалидов находит свое отражение.

Однако его реализация не является полной и требует совершенствования в следующих направлениях: институт недееспособности, наличие безбарьерной среды, доступность информации, доступ к культурной, политической жизни и правосудию, трудовая сфера. Например, официальные газеты, журналы не адаптированы посредством печати с использованием шрифта Брайля для лиц с нарушением зрения; существует малое количество телепередач с субтитрами или перевода их на жестовый язык для инвалидов с нарушением слуха; в помещениях судебных учреждений отсутствует специальное оборудование для дачи показаний лицами с нарушением слуха и речи в уголовном процессе; не используется белорусский жестовый язык в судебном процессе; существует проблема реализации труда инвалидов в условиях интернатных учреждений. Это все влечет за собой отсутствие реализации равенства возможностей инвалидов и их инклюзии в общество.

Закрепление данного принципа в Конституции Республики Беларусь является необходимым и своевременным как для последующей его реализации и совершенствования, так и для повышения уровня правосознания общества в целом.

УДК 342.41

А.И. Курак

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ КАК ФАКТОР ПОСТУПАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В комплексе регулируемых Конституцией Республики Беларусь общественных отношений одно из ключевых мест занимают отношения, касающиеся экономической сферы, что свидетельствует о наличии тесной взаимосвязи конституционного права с проблемами экономического развития государства. Однако, как показало изучение вопроса, проблема конституционного регулирования экономической деятельности, несмотря на ее ярко выраженный прикладной характер, не привлекает к себе должного внимания со стороны ученых в области конституционного права.

Следует заметить, что действующий Основной Закон Беларуси, в отличие от Конституции БССР 1978 г., не содержит специальной главы «Экономическая система», основу которой составляла социалистическая собственность на средства производства. Как справедливо отмечает известный российский ученый-конституционалист М.В. Баглай, «государственное регулирование экономической деятельности в правовом государстве, в отличие от тоталитарного, не учреждает экономический строй общества, а только охраняет его главные устои, основанные на правах и свободах».

Что же касается конституционных основ экономической деятельности в Республике Беларусь, то они представлены прежде всего нормами, содержащимися в ст. 13 Конституции, которая включена непосредственно в ее первый раздел. Это говорит о том, что экономическая сфера является одним из важнейших элементов конституционного строя Беларуси. Анализируя содержащиеся в данной статье нормы, можно сделать ряд обобщающих выводов.

Первое: среди них отсутствуют нормы, не имеющие прямого отношения к экономической политике государства, что было присуще Конституции БССР 1978 г. (например, способствование государством превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека, значимости общественно полезного труда для определения положения человека в обществе и т. п.).

Второе: действующая Конституция, в отличие от Конституции БССР 1978 г., содержит сравнительно небольшое количество норм, касающихся экономического строя государства. Однако, несмотря на это, конституционное регулирование данной сферы общественных отношений представляется в основном достаточно полным.

Третье: в новых условиях государство перестает быть монополистом в сфере экономической и иной хозяйственной деятельности.

Четвертое: данные нормы не регулируют конкретные общественные отношения, функционирующие в области экономической деятельности. Они изложены в виде норм-принципов, что является, на наш взгляд, более предпочтительным, поскольку дает возможность, не изменяя Конституцию, вносить в соответствующее текущее законодательство необходимые коррективы в соответствии с возникающими новыми обстоятельствами. Иными словами, обозначенные нормы-принципы выступают в качестве ориентира, основы для осуществления экономической деятельности субъектов хозяйствования.

Пятое: содержание рассматриваемых норм показывает, что часть из них характерны для рыночной экономики в различных ее проявлениях.