

надлежит конституционному суду и свидетельствует, на наш взгляд, о трансформации белорусской модели конституционного контроля, состоящей в отказе от элементов смешанной модели. До конституционных преобразований 2022 г. анализ положений ч. 2 ст. 112, ст. 116 Конституции подтверждал наличие элементов смешанной модели конституционного контроля, что отражалось в публикациях отдельных белорусских ученых (Г.А. Василевич, Т.С. Масловская).

Необходимо позитивно оценить новое конституционное положение, закрепляющее юридическую силу заключения и решения Конституционного Суда, выступающее важной конституционной гарантией.

Таким образом, конституционные новеллы, относящиеся к Конституционному Суду Республики Беларусь, свидетельствуют о новом этапе развития конституционного правосудия в Беларуси. Расширение полномочий Суда подтверждает возрастание его роли не только как гаранта верховенства Конституции, но и как защитника прав и свобод личности.

УДК 342.41

Н.Н. Мацук

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Быстро меняющаяся картина мира убеждает, что многочисленные тренды, которые сформировались в конце прошлого века, сейчас подвергаются тяжелым испытаниям. Конституциональное развитие государств также приобретает новые черты, в том числе в связи со значительным усилением воздействия глобализационных процессов на национальные правовые системы. Именно правовая, а в большей степени конституционно-правовая сфера вовлечена в эти процессы непосредственно.

Одно из непоколебимых утверждений конституционного права – это недопустимость в правовом государстве разделения правоприменения конституции и общественной практики. Управлять страной и обществом возможно только на основе конституции, в тех формах и теми методами, которые предусмотрены в ней. Изменение и соблюдение конституции – две стороны одного процесса. С течением времени основные законы испытывают изменения: вносятся поправки, принимаются свежие конституционные тексты. Общеизвестно, что большинство конституций,

действующих в современных государствах, корректировалось. Это коснулось и старейших конституций, и самых новых. Изменения носят различный характер и часто достигают уровня конституционных реформ.

Конституция – это «живая» правовая материя, которая проходит этапы становления и развивается, поддается давлению различных факторов и должна быть изменена, если этого потребует сложившаяся ситуация. Необходимо, чтобы конституция «шагала в ногу» с быстро развивающимся обществом, чтобы в полной мере соответствовала его запросам. Именно в этом видится залог стабильного развития государства и общества. Установить необходимый список вопросов, требующих конституционной регламентации, весьма сложно, поскольку он зависит от исторических, социально-политических условий, целевого назначения конституции, уровня зрелости социальных отношений и других факторов. В то же время планки конституционных эталонов очень высоки, а их достижение обусловлено временными и другими значимыми критериями. Еще одна сторона конституционного процесса сопряжена с тем, что основной закон гарантирует высшую легализацию общественного и государственного строя, поэтому любые изменения фундаментальных отношений требуют конституционных преобразований. Не имеет значения, принята «хорошая» или «плохая» конституция, демократическая или не очень. Любая конституция осуществляет стабилизационную функцию, а в наше время все, что обеспечивает стабильность, является ценным.

Конституция призвана обеспечивать правопорядок в государстве, стабильность не только правовой системы, но и общественных устоев. Вместе с тем излишнее сохранение основного закона может вызвать значительное общественное напряжение и привести к нарушению постепенного исторического развития государственности.

Теоретически и практически актуален вопрос: когда модифицирование основного закона знаменует конституционную реформу? Конституционная реформа – это всегда обусловленный перерыв постепенности, качественный сдвиг конституционно-правовых институтов и норм, и этим она отличается от других изменений конституционного текста.

Создание в соответствии с конституциональными нормами новых законодательных массивов, выработка правоприменительной практики, перемены в правосознании общества – все это определенные переломы социального развития. В большинстве случаев они имеют положительный характер, даже если являются социально нейтральными. Однако подобные изменения наряду с позитивным содержанием неизбежно

имеют негативные последствия, так как прерывают поступательный процесс развития государства и общества. Самым серьезным из них может стать снижение авторитета конституции и права. Им нельзя пренебрегать и с точки зрения повседневного сознания. Отмена даже отдельных конституционных положений может быть воспринята как отказ от уже устоявшихся конституционных ценностей.

Это чревато дезориентацией субъектов права, в первую очередь граждан, – разрушением того тонкого пласта конституционного правосознания, который сложился и отображает идеи и взгляды, определявшие их поведение длительное время. Изменения конституции должны быть регулируемым процессом. Это вовсе не означает, что они могут направляться только «сверху». Напротив, предложения об изменениях будут в большей степени соответствовать задачам социального прогресса, если их будет направлять общественность. В таком случае конституционная реформа может играть свою роль в предупреждении ненужных потрясений и стать самым важным элементом модернизации общества.

Государство можно сравнить с живым организмом, в котором конституционный уклад является скелетом. Важна роль ученых-конституционалистов, которые, как иммунитет, в сложной социальной системе должны реагировать на запросы общества. Именно на их плечи ложится обязанность диагностики и регулирования баланса взаимоотношений государства и общества, при необходимости – понижения градуса социальной напряженности через конституционную законотворческую деятельность. С одной стороны, конституция должна определять и подчеркивать главенствующую роль закона и подчиненного ему государственного аппарата управления, а с другой стороны – необходимо помнить, что основной закон написан для народа и должен отвечать его интересам.

Естественная потребность в новой конституции в любом государстве появляется в результате каких-либо крупных переходных моментов общественного развития – получения независимости, изменения форм правления, политического строя и т. д., когда действующая конституция не отвечает существующей реальности, а использование ее норм становится неэффективным. В этих условиях абсолютно очевидно, что без усиления государственного влияния на основные стороны общественной жизни, прежде всего через принятие нового главного закона, не обойтись.

Как правило, конституция является актом долгосрочного действия, призванным гарантировать стабильность конституционного строя, за-

конность власти, твердость правовой системы. Так, Конституция Республики Беларусь содержит нормы, фиксирующие более усложненный порядок ее изменения, не позволяющий тем или иным политическим силам по своему усмотрению, исходя из конъюнктурных целей, вносить в нее поправки. Вместе с тем, несмотря на присущее главным конституционным законам юридическое качество стабильности, она, как и любой нормативный правовой акт, с ходом времени нуждается в отдельных поправках, устранении недостатков и неточностей.

По мнению автора, необходимые предпосылки для изменения белорусской Конституции появились уже несколько лет назад. К этому естественным образом подвела смена поколений, модификация устройства общественной жизни. Белорусский алгоритм внесения изменений в Конституцию посредством проведения республиканского референдума отражает основы государственности. Далеко не в каждой стране принцип народовластия столь четко прочерчен как в законодательстве, так и в общественном сознании. Практически любой гражданин смог стать участником конституционной реконструкции. В итоге часть предложенных изменений стали абсолютно новыми для Беларуси, а некоторые стали результатом диалога с оппонентами, который способствовал стабилизации общественно-политической обстановки в стране.

В целом изменения Основного Закона Республики Беларусь соответствуют главным направлениям общегосударственной политики последних лет и призваны сплотить белорусское общество и государство на основе традиционных ценностей.

УДК 342

С.А. Минич

КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ АСПЕКТОВ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ С НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ: ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Глобальная цифровизация затронула абсолютно все сферы общественных отношений и в настоящее время выступает важнейшим условием не только развития государства, но и самого его существования. Современные информационные технологии стремительно меняют мир, ведут к колоссальному росту объемов информации, открывают широкие возможности для развития научной мысли. Наука и научное знание,