

мизирует в студенческой среде проявление таких негативных явлений, как правонарушения, преступления, правовой нигилизм и др.

Отдельно следует отметить необходимость постоянного проведения профессионально-ориентационной работы. Именно в рамках проводимых мероприятий идет постоянное информирование студенческой молодежи о возможностях построения карьеры, самореализации и саморазвития в Республике Беларусь. Встречи с представителями правоохранительных органов, органов государственного управления, коммерческих предприятий дают возможность студентам приобретать конкретные знания и навыки в избранной ими профессиональной деятельности, формируют к ней интерес и уважение.

Таким образом, обобщая вышеизложенное, можно отметить следующее.

1. Действующая Конституция Республики Беларусь провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защиту – обязанностью государства. В этой связи органами государственного управления ведется непрерывная работа по совершенствованию белорусского законодательства в области прав человека, идет всестороннее информирование граждан о формах и методах их защиты.

2. Гражданское и патриотическое воспитание молодежи сегодня направлено, в первую очередь, на усвоение общечеловеческих гуманистических ценностей, культурных и духовных традиций нашего народа, формирование готовности к исполнению гражданского долга, правовой ответственности. При этом обязательной стороной патриотизма является уважение к другим народам, их языку, культуре, истории.

3. Существующая в студенческой среде так называемая корпоративная культура обеспечивает консолидацию и сплоченность студентов на основе общих ценностей. Именно она способствует формированию благоприятного эмоционально-психологического климата, предоставляя при этом студентам возможности для саморазвития, получения морального и материального удовлетворения от своей учебы, работы, поступков. При этом роль корпоративной культуры состоит не только в определении и обобщении ценностных ориентиров, норм поведения, обычаев и традиций, но и в принятии этих правил как личных всем студенческим социумом.

УДК 342.4

К.Д. Сазон

ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Проведение республиканского референдума 27 февраля 2022 г. и принятие решения по вопросу об изменениях и дополнениях Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) знаменуют собой качественно новый этап развития не только правовой, но политической сферы жизнедеятельности общества и государства. Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, к числу национальных интересов в политической сфере относятся: устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства; обеспечение эффективного функционирования государственных институтов в интересах общества; достижение сбалансированности политических интересов граждан, общественных объединений и государства, общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь; развитие гражданского общества с учетом национальных традиций и особенностей и др. В связи с этим отметим, что дополнительной конституционализации были подвергнуты отдельные правовые положения, закрепляющие контуры и ценностные основания белорусской модели политической системы. При этом совершенствование подходов к построению системы государственных органов в сочетании с повышением конституционной роли институтов непосредственной демократии, исторически сложившихся и получивших должную апробацию и признание на практике, позволяет обеспечить преемственность государственно-правового развития Республики Беларусь. Вместе с тем новеллизация Основного Закона указывает на необходимость научно-теоретического, нормотворческого и правореализационного обеспечения национальных интересов в политической сфере, нейтрализации рисков стабильного и эффективного функционирования политической системы.

С точки зрения развития правовых основ политической системы важно обратить внимание на то, что Конституция уточняет содержание принципа демократического плюрализма, закрепляя следующее положение: демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии белорусского государства, а также многообразия политиче-

ских институтов и мнений (ст. 4). По этому поводу Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на торжественной церемонии в день подписания Решения республиканского референдума по изменениям и дополнениям Конституции отметил, что «Конституция Республики Беларусь и есть наша идеология». В указанном контексте полагаем, что взаимодействие различных субъектов властеотношений на основе и в соответствии с конституционными принципами и нормами представляет собой практическое воплощение конституционно формализованной сущности политической системы белорусского государства.

К числу национальных интересов в политической сфере относится обеспечение эффективного функционирования государственных институтов в интересах общества. Это потребовало внесения соответствующих корректировок в Основной Закон в части детализации требований, предъявляемых к лицам, избираемым на государственные должности. На наш взгляд, не вызывает сомнений целесообразность повышения конституционных требований к кандидатам на должность Президента Республики Беларусь, связанных с увеличением возрастного ценза с 35 до 40 лет, и так называемого «ценза оседлости», предполагающего необходимость постоянного проживания в Республике Беларусь непосредственно перед выборами не менее 20 лет вместо 10 лет. Существенным конституционным дополнением, способствующим обеспечению рассматриваемых национальных интересов, являются положения, допускающие возможность избрания Президентом Республики Беларусь только гражданина Республики Беларусь по рождению, не имеющего и не имевшего ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества (ст. 80 Конституции).

Результаты системного анализа положений Конституции указывают на необходимость дальнейшей отраслевой юридикации новых конституционных положений в рамках приведения законов и актов Президента Республики Беларусь в соответствие Конституции. Прежде всего речь идет о сохранении национальной самобытности и суверенитета, обеспечении незыблемости народовластия, независимости и процветания Республики Беларусь (Преамбула Конституции) в контексте модернизации политической системы. В связи с этим считаем целесообразным высказать собственные предложения по дальнейшему совершенствованию отраслевого законодательства с учетом изменения конституционных основ деятельности высших органов государственной власти.

Особого внимания, на наш взгляд, заслуживают положения ст. 88¹ Конституции, согласно которым «в случае вакансии должности Пре-

зидента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Председателю Совета Республики». Поскольку Президент Республики Беларусь является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, обладает обширными полномочиями, реализация которых обеспечивает политическую и экономическую стабильность, национальную безопасность и территориальную целостность страны, постольку целесообразным представляется при корректировке Закона Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. № 370-З «О Национальном собрании Республики Беларусь», а также регламента Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее – Совет Республики) закрепить положения о том, что Председателем Совета Республики может быть избрано лицо, не имеющее и не имевшее ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества. Реализация такой инициативы, на наш взгляд, не противоречит части третьей ст. 64 Конституции, закрепляющей возможность определения соответствующим законом возрастного и иных цензов для депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности, если иное не предусмотрено Конституцией. Полагаем, что «иное» Конституция не запрещает с учетом целей и принципов конституционного регулирования.

Далее отметим, что в ст. 88¹ Конституции уточняется порядок деятельности государственных органов в случае гибели Президента в результате покушения на его жизнь, совершения акта терроризма, военной агрессии, вследствие иных действий насильственного характера. Конституцией устанавливается, что «заседания Совета Безопасности проводятся под руководством Председателя Совета Республики; незамедлительно на основании решения Совета Безопасности в установленном порядке на территории Республики Беларусь вводится чрезвычайное или военное положение; государственные органы и должностные лица действуют в соответствии с решениями Совета Безопасности.»

Из процитированных положений следует, что достижение конституционно установленных целей развития белорусского государства обеспечивается специальными правовыми механизмами, предусматривающими особый режим функционирования государственного аппарата, повышение конституционного статуса отдельных государственных органов и должностных лиц. Так, Конституция предусматривает временное осуществление конституционных полномочий Президента Респу-

блики Беларусь по введению чрезвычайного или военного положения не лицом, исполняющим его полномочия (Председатель Совета Республики), а коллегиальным органом – Советом Безопасности Республики Беларусь. В связи с этим считаем необходимым по аналогии внесение изменений в акты отраслевого законодательства в части закрепления дополнительных требований к членам Совета Безопасности Республики Беларусь о недопустимости наличия гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества.

Принимая во внимание конституционно обусловленную трансформацию правовой пирамиды источников внутригосударственного права (часть вторая ст. 85, абзац 8 ст. 107, абзац 3 ст. 116¹, исключение ст. 101 и 137) и сложившуюся практику каталогизации полномочий Президента Республики Беларусь и правовой регламентации порядка их реализации на уровне Конституции и закона, считаем возможным с учетом ст. 84 (п. 22, 27, 29, 30), 89³ (п. 1), 97 (п. 2) и 98 (п. 8) разработать и принять Закон Республики Беларусь «О Совете Безопасности Республики Беларусь» с целью согласования уровня правового регулирования и конституционно модифицированного статуса Совета Безопасности Республики Беларусь.

Изложенное позволяет заключить, что корректировка отраслевого законодательства, разработка новых законодательных актов позволит обеспечить эффективное функционирование государственных институтов и реализацию конституционно артикулированной ценности государственного служения государственных органов и должностных лиц в интересах белорусского народа.

УДК 342.3

Е.В. Семашко

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ ТЕОРИИ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

В связи с принятием изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь республиканским референдумом 27 февраля 2022 г., приданием Всебелорусскому народному собранию статуса высшего представительного органа народовластия в белорусской правовой науке и политической повестке активизировалось обсуждение сущности и субъектов народного представительства, которое открывает в данной теории все новые грани.

Следует отметить, что и в своем классическом варианте доктрина народного представительства не выглядела полностью сформированной. Известный российский ученый С.А. Авакьян в публикации 2018 г. отметил, что теория народного представительства является «довольно запущенной сферой» конституционно-правовой науки. Многолетнее изучение темы народного представительства не внесло абсолютной определенности в понимание многих вопросов. Как пишет С.А. Авакьян, «оперируя широким понятийным рядом – «народное представительство», «представительная демократия», «органы народного представительства», «представительный орган» и еще многими проистекающими отсюда понятиями и словосочетаниями, – мы далеко не всегда можем объяснить себе, нашим слушателям и читателям всю полноту смысла представительства, воплощаемого словарем конституционного лексикона».

Существует потребность в выработке теоретических положений, которые дополняют и актуализируют теорию народного представительства, позволят повысить эффективность деятельности субъектов народного представительства, обеспечат взаимодействие данных субъектов между собой, с институтами гражданского общества и гражданами, а также будут способствовать системной конституционализации действующего законодательства Республики Беларусь.

В основе теории народного представительства, как известно, лежат доктрины общественного договора и народного суверенитета Ж.Ж. Руссо, по мнению которого, соединенная на основе общественного договора воля отдельных индивидов составляет верховную власть в государстве. Общественная воля неотчуждаема. Поэтому, согласно принципу народного суверенитета, единственным источником государственной власти является народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через представительные и иные органы. Власть народа осуществляется в формах и пределах, определенных законодательством. В этом кратком и хорошо известном современному конституционализму постулате отражена идея о самоограничении любой власти, в том числе и власти народа, что имеет важное значение для научного осознания теории народного представительства. Как полагал основатель теории народного представительства Дж.Ст. Милль, при демократии должен существовать центр сопротивления ее преобладающему влиянию. По мнению философа, главными элементами системы сдержки демократии являются должное соотношение двух палат – верхней и нижней, а также разделение властей и наличие исполнительной власти. Таким образом, принцип народного суверенитета, который требует непосредственного участия