

По нашему убеждению, идею правового государства, как базовую ценность белорусского общества, следовало бы провозгласить в Республике Беларусь на официальном уровне в качестве общенациональной идеи.

УДК 342(476 + 100)

*А.А. Тринузова*

### **ПРЕИМУЩЕСТВА, ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ**

Конституция Республики Беларусь формирует правовой фундамент экономики и является ориентиром любых преобразований в данной сфере, в числе цифровых. Основной Закон, гарантируя регулирование государством экономической деятельности в интересах человека и общества, равенство различных форм собственности, свободу предпринимательства, защиту экономических прав и свобод (ст. 13), тем самым определяет правовые основы противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции.

Эти конституционные нормы, направленные на защиту конкуренции от монопольных посягательств и антиконкурентных действий, получили реализацию в Законе Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» и его новой редакции от 8 января 2018 г.

Однако цифровизация экономических отношений актуализирует вопросы совершенствования конституционно-правовых мер защиты и развития конкуренции, отвечающих цифровым возможностям и вызовам, а также условиям экономических санкций.

В цифровую эпоху усложняются общественные отношения, конституционные ценности приобретают свои «цифровые особенности», изменяются условия их охраны и защиты, требуют коррективов механизмы и способы реализации конституционных экономических прав и свобод граждан.

Так, Конституционным Судом Республики Беларусь обращено внимание на необходимость своевременного законодательного регулирования реализации прав нового поколения, цифровых правоотношений. Как отмечает Конституционный Суд Республики Беларусь, информационное измерение изменяет также роль права собственности, интеллектуальных и иных прав, порядок и способы их защиты; правовое регули-

рование должно оперативно учитывать созидательные и стимулирующие возможности права собственности, быть адаптировано к цифровым технологиям и инновациям. В качестве приоритетного направления названо организационно-правовое обеспечение цифровой экономики для использования преимуществ новых информационно-технологических решений в экономической деятельности (послания Конституционного Суда Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь 2019 и 2020 годов).

Цифровая трансформация дает возможность оптимизировать затраты и сделать товары (услуги) конкурентоспособными, создает новые условия для обеспечения экономических прав граждан, эффективной реализации государством своей экономической функции.

Однако применение в экономике цифровых технологий наряду с безусловными преимуществами влечет серьезные вызовы и угрозы, например, монополизация рынков с использованием «цифровых картелей», злоупотребление доминирующим положением новыми цифровыми компаниями, риски сговоров на торгах с использованием аукционных роботов, злоупотребление ценовыми алгоритмами, манипулирование поисковой выдачей и концентрация цифровых экосистем на смежных рынках.

Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года в качестве одного из направлений сотрудничества государств – участников СНГ в области антимонопольной политики предусмотрены разработка и реализация подходов, обеспечивающих развитие добросовестной конкуренции в условиях цифровой экономики.

Приоритетным направлением в данной сфере является выработка единой согласованной системы правовых норм разных уровней, способных эффективно регулировать конкурентные отношения и законную деятельность хозяйствующих субъектов, обеспечить переход к «умному» («smart») антимонопольному регулированию в условиях цифровизации.

При этом, как подчеркивает Конституционный Суд Республики Беларусь, следует вырабатывать действенные правовые механизмы обеспечения в цифровом пространстве баланса национальных и наднациональных интересов исходя из верховенства Конституции, конституционных основ государственного устройства, суверенитета Республики Беларусь.

Создание единых антимонопольных правовых механизмов, обеспечивающих получение равных конкурентных условий и формирование

прозрачной конкурентной среды в рамках Союзного государства и в целом на общих рынках ЕАЭС, – одна из важных мер по укреплению интеграции.

Управление цифровыми антиконкурентными рисками и угрозами – перспективное направление и в условиях экономической интеграции.

На программные вызовы и угрозы необходимы системные программные ответы. В числе вопросов, требующих дальнейшей конституционализации и правового урегулирования: адаптация антимонопольного законодательства к цифровым инновациям, разработка действенных правовых механизмов реагирования на «цифровые» посягательства на конкуренцию, ценовые сговоры и новые способы экономических преступлений в цифровом пространстве.

В частности, внедрению инновационных подходов и переходу к «умному» антимонопольному регулированию могут способствовать:

формирование современных правовых подходов к анализу рынков и рыночной власти с учетом особенностей развития цифровой экономики;

введение в антимонопольное законодательство понятия ценового алгоритма, анализирующего рынок и подстраивающего цену под потребности хозяйствующего субъекта;

адаптация организационно-правовых инструментов контроля экономической концентрации к условиям цифровой экономики, в том числе концентрации больших массивов данных как средства монополизации и учета сетевых эффектов цифровых платформ;

выработка правового инструментария противодействия антиконкурентному поведению на инновационных рынках, обеспечению условий формирования единой среды цифрового доверия, в том числе в рамках интеграционных объединений.

Для практической реализации этих задач представляется необходимым расширить «цифровые возможности» антимонопольного органа. Для этого нужны разработка и использование технологии дистанционного выявления ценовых сговоров, создание платформ-агрегаторов, обеспечивающих в перспективе бенчмаркинг, более эффективное противодействие картелями ценовым сговорам на электронных аукционах.

Эффективным применением цифровых технологий как на национальном, так и наднациональном уровнях может стать создание цифровых реестров нарушителей антимонопольного законодательства и принятых мер реагирования, административной практики, а также примерного перечня конкретных действий, способных негативно по-

влиять на состояние конкуренции, в том числе в рамках интеграционных объединений.

В глобальном масштабе представляется целесообразным оперативное создание блокчейн-платформы в рамках Союзного государства, а в последующем со странами ЕАЭС и СНГ, в сфере обращения социально значимых товаров, лекарств, а также в сфере государственных закупок, что минимизирует возможные ценовые сговоры и манипуляции на товарных рынках.

В свою очередь, это требует разработки специальных конституционно-правовых механизмов защиты конкуренции, в том числе обеспечивающих информационную безопасность и организационно-правовые условия для осуществления процедур сделок и закупок, сведения о которых составляют информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, или составляют государственные секреты.

Активно формирующиеся рынки цифровой экономики – это возможности и вызов, которые требуют конституционализации отношений в этой сфере и гармонизации правовых норм в целях защиты конкуренции на глобальных цифровых рынках.

УДК 342

*Н.С. Чернецкая*

#### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ЦИФРОВОМ ОБЩЕСТВЕ**

В условиях цифровизации права человека, их реализация и защита подвергаются новым беспрецедентным рискам и угрозам. Как точно отмечает российский исследователь В.Б. Наумов в диссертации «Институт идентификации в информационном праве», что в развивающуюся цифровую эпоху технологии служат «флагом» и средством развития человечества. Их удобство и новые горизонты, которые раскрывают большие данные, искусственный интеллект, беспилотный транспорт, аддитивные технологии трехмерной печати и многое другое, меняют жизнь общества. Однако многие технологии могут не только использоваться ради блага и на пользу человека, но и нести в себе угрозы и риски.

Например, особую актуальность приобретает угроза тотального контроля и принудительной публичности. В цифровом пространстве любая активность человека оставляет цифровой след и становится объектом анализа больших данных (BigData). Поведенческие проявления челове-