

Формулировка ст. 85 Конституции также не определяет различий между указами и распоряжениями. Между тем правовая наука их различает по критерию нормативности. Вместе с тем законодательство по этому поводу неоднозначно. С одной стороны, по общему правилу, распоряжения среди актов законодательства, согласно ст. 3 Закона, не значатся. По своей юридической природе они ненормативны, а индивидуальны, о чем свидетельствует их легальное определение в п. 4 ст. 15 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»: «Распоряжениями Президента могут устанавливаться особенности применения норм права к определенным субъектам (в том числе изменения норм права применительно к определенным субъектам), оперативно решаться вопросы распорядительного и (или) организационного характера, относящиеся к компетенции Президента».

С другой стороны, определение распоряжения Президента дается в п. 4 ст. 15, именуемой «Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь». В ст. 3 Гражданского кодекса Республики Беларусь они причисляются к гражданскому законодательству. Согласно п. 31 Положения о порядке подготовки и внесения на рассмотрение Президента Республики Беларусь проектов правовых актов, введенному в действие Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности», подписанные Президентом распоряжения, равно как декреты, указы (без указания их нормативности. – *А.А. Шафалович*), направлялись/направляются в Администрацию Президента для организации их включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Все это позволяет сделать вывод о смешанном (нормативном и ненормативном) характере распоряжений.

В связи с чем нормативный или ненормативный характер правовых актов Президента отступает, на первый план выходит формулировка об их обязательности на всей территории Республики Беларусь.

Тем самым по итогам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. для последующего изменения и дополнения конституционного законодательства рекомендуем уточнить легальные дефиниции, юридическую силу и место правовых актов Президента Республики Беларусь в иерархии. Рекомендуем во избежание правовой неопределенности и разночтения в толковании в Законе Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» закрепить однозначную иерархию.

ИМЯ В ИСТОРИИ КАФЕДРЫ КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

УДК 929 + 378.1

И.В. Козелецкий, А.В. Кащеев

**АННА ИВАНОВНА СУХАРКОВА:
УЧЕНЫЙ, ПЕДАГОГ, РУКОВОДИТЕЛЬ**



В июне 2022 г. кафедра конституционного и международного права отпразднует свой 30-летний юбилей. Появление этого структурного подразделения в Академии МВД непосредственно связано со становлением белорусской национальной правовой системы, конституционным строительством в независимом белорусском государстве и, как следствие, реорганизацией учреждений высшего образования Республики Беларусь.

В основе успехов и достижений любой кафедры лежит высокий профессионализм членов коллектива. Уже в 1992 г. профессорско-преподавательский состав кафедры конституционного и административного права Академии милиции Министерства внутренних дел Республики Беларусь представляли высококвалифицированные ученые и педагоги во главе с кандидатом юридических наук, доцентом полковником милиции Сухарковой Анной Ивановной. Биография первого руководителя кафедры является отражением тех возможностей, которые раскрывались перед советскими гражданами, но в то же время она уникальна: ведь женщин-офицеров среди профессорско-преподавательского состава системы МВД было не много, а среди руководителей кафедр Академии милиции в начале 1990-х гг. – единицы.

В начале ее биография ничем не отличалась от тысяч, миллионов биографий простых советских граждан, которым социалистическое государство дало путевку в жизнь. Анна Ивановна Сухаркова (в девичестве Донских) родилась 2 октября 1939 г. в селе Новоюрьево Староюрьевского района Тамбовской области в многодетной (шестеро детей) семье крестьян. Отец был председателем колхоза, а мать работницей совхоза. В 1955 г. в семье Донских случилось горе – умер отец. В результате по-

сле окончания в 1956 г. Староюрьевской средней школы Аня Донских переехала к родственникам в Алтайский край, где устроилась работать на Барнаульский завод транспортного машиностроения. Прошла путь от слесаря до техника, активно включившись в общественную и комсомольскую деятельность. В этот период она встретила своего супруга родом с Могилевщины – Сухаркова Анатолия Егоровича, который работал инженером на одном из заводов Барнаула. В 1964 г. родилась дочь Алла.

Параллельно с работой Анна Ивановна получала высшее юридическое образование. В 1965 г. окончила с отличием вечернее отделение Барнаульского юридического факультета Томского государственного университета. За годы обучения ее заметили и предложили после получения диплома трудоустроиться ассистентом кафедры гражданского права и процесса своей alma mater, а в 1966 г. – перейти ассистентом на кафедру теории и истории государства и права. После шести лет работы она была направлена на обучение в очную аспирантуру юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (МГУ). Научным руководителем аспирантки Сухарковой стал доктор юридических наук, профессор Василенков Петр Тарасович, который являлся специалистом в области советского государственного права. В результате плодотворной работы практически сразу после завершения аспирантуры 29 ноября 1974 г. А.И. Сухаркова защитила в совете юридического факультета МГУ кандидатскую диссертацию на тему «Правовое положение ведомств СССР» по специальности 12.00.02 «Государственное право, управление; административное и финансовое право; прокурорский надзор; советское строительство».

Обучение в аспирантуре было тяжелым испытанием для семьи – супруг и дочь оставались в Барнауле. После окончания обучения в МГУ семья Сухарковых воссоединилась – по распределению молодой кандидат наук вернулась в Барнаул на должность старшего преподавателя кафедры теории и истории государства и права созданного в 1973 г. Алтайского государственного университета. Перед Анной Ивановной открывались хорошие карьерные перспективы – уже в апреле 1976 г. она избрана на должность доцента кафедры.

Достижение поставленных целей было присуще семье Донских. Все братья и сестры получили хорошее образование и профессионально реализовались в различных сферах: старший брат Михаил остался работать инженером совхоза на малой родине, сестра Мария после получения образования переехала в Брянскую область и стала преподавателем в Дятьковском профессиональном училище геодезистов, брат Иван

стал районным прокурором в Чечено-Ингушской АССР, брат Владимир связал свою жизнь с медициной, став хирургом Алтайской районной больницы, а младший брат Алексей в 1972 г. поступил на службу в органы внутренних дел и проходил ее в подразделениях вневедомственной охраны г. Москвы.

В начале 1976 г. в столице БССР была образована Минская высшая школа МВД СССР. Появление самостоятельного ведомственного учреждения высшего образования стало определяющим в дальнейшей подготовке кадров для органов внутренних дел как советской, так и независимой Беларуси. Для комплектования профессорско-преподавательского состава нового учреждения образования требовались квалифицированные кадры, подбором и назначением которых ведало управление учебных заведений и научно-исследовательских учреждений МВД СССР. Руководителем этого подразделения в 1974–1979 гг. был доктор юридических наук, профессор генерал-майор милиции Михаил Иванович Еропкин. Являясь крупным милицейским чиновником, Михаил Иванович оставался практикующим ученым, специализирующимся на административном праве, а также членом совета, в котором защищалась А.И. Сухаркова. Молодая и талантливая, ученый с педагогическим опытом, Анна Ивановна получила предложение переехать с семьей в Минск (родные супруга проживали в БССР, по семейным обстоятельствам приходилось часто их навещать) и поступить на службу в милицию. 16 декабря 1976 г. она была принята на должность старшего преподавателя кафедры административного права и научной организации управления ОВД, а через полгода ей присвоено первое специальное звание – майор внутренней службы. В то время практически все кандидаты наук, принимаемые на службу в ОВД, начинали ее в специальных званиях майор милиции или майор внутренней службы. Вся дальнейшая научная и педагогическая карьера А.И. Сухарковой связана с первым милицейским учреждением высшего образования на территории Беларуси. Активная научно-педагогическая деятельность позволила ей в ноябре 1980 г. получить ученое звание доцента, а в декабре этого же года занять должность заместителя начальника кафедры административного права и научной организации управления ОВД. В октябре 1981 г. Анне Ивановне присвоено очередное специальное звание подполковника внутренней службы, а в августе 1987 г. – полковника внутренней службы. Полковником она стала, проходя службу в должности доцента кафедры, так как в 1984 г. в условиях реорганизации должность заместителя начальника кафедры была упразднена.

Как отмечает кандидат юридических наук, доцент, заслуженный работник образования Республики Беларусь полковник милиции в запасе Сапогин Александр Никитович, в 1976–1988 гг. начальник кафедры административного права и научной организации управления ОВД Анна Ивановна Сухаркова «с первых дней службы в Минской высшей школе МВД СССР проявила себя грамотным специалистом, активно внедряющим в образовательный процесс передовой опыт и практику работы различных подразделений органов внутренних дел как всего Советского Союза, так и БССР. Успехи в данном направлении определили ее дальнейший карьерный рост».

После преобразования Минской высшей школы МВД СССР в Академию милиции Анна Ивановна прошла переаттестацию, получив специальное звание полковника милиции и возглавив новообразованную кафедру конституционного и административного права, руководила которой до ее реорганизации в 2000 г. Название кафедры и дисциплины, закрепленные за ней, свидетельствовали о тесной связи научной и образовательной деятельности, так как полностью согласовывались с существовавшей в то время научной специальностью 12.00.02 «Конституционное право; государственное управление; административное право; муниципальное право». Благодаря открытию адъюнктуры в Академии милиции в 1992 г. у А.И. Сухарковой появилась возможность принять непосредственное участие в подготовке научных работников высшей квалификации. Под ее научным руководством была подготовлена и успешно защищена в 2004 г. кандидатская диссертация И.В. Козелецким на тему «Правовое положение министерств Республики Беларусь» по специальности 12.00.14 «Административное право, финансовое право, информационное право».

После увольнения со службы в ОВД в октябре 2000 г. А.И. Сухаркова продолжила работу профессором кафедры конституционного права и обеспечения прав человека, а с 2007 г. – профессором кафедры административной деятельности и управления ОВД. В 2019 г. Анны Ивановны не стало. За годы своей службы и последующей работы в Академии МВД она подготовила десятки научных и учебных трудов по актуальным вопросам административного права, что оказало огромное влияние на формирование большого научно-педагогического потенциала Академии МВД. Сегодня продолжателями научных традиций этого талантливого ученого и педагога являются дочь – Постникова Алла Анатольевна, которая пошла по стопам матери, отслужила в ОВД (завершила службу в звании подполковника милиции) и защитила в 1999 г. кандидатскую диссертацию, а также ученики и коллеги.

ДЕМЬЯНУ АЛЕКСАНДРОВИЧУ ГАВРИЛЕНКО ПОСВЯЩАЕТСЯ...

Демьян Александрович родился 27 декабря 1925 г. в деревне Тесновое Рогачевского района. После 7 классов в 1939-м поступил в Полоцкий лесной техникум, окончить который помешала Великая Отечественная война. С приходом фашистов на территории Беларуси стали создаваться партизанские отряды, и с одним из них стал поддерживать связь Демьян Александрович – собирал и передавал важные сведения о дислокации врага.

В сентябре 1943 г. вступил в ряды 258-го партизанского отряда 8-й Рогачевской бригады. Командование определило новобранца в разведку, в которой он служил до освобождения г. Минска. Демьян Александрович вспоминал: «Наверное, командир меня пожалел и после освобождения Минска оставил в городе и направил служить в милицию. Хотя сложно сказать, где было легче. Службу несли по одному, и днем и ночью, и убить могли в любую минуту».

В июле 1944 г. назначен участковым уполномоченным, позднее – помощником оперуполномоченного 2-го отделения милиции Минска (Комаровка). Через 2 года переведен в отдел БХСС управления милиции МВД БССР и отслужил в нем почти 10 лет.

Добросовестного, ответственного, исполнительного молодого сотрудника руководство замечало и направляло учиться. В 1950 г. Д.А. Гавриленко окончил Минскую офицерскую школу милиции, в 1957 г. – Белорусский государственный университет, в 1959 г. – Минскую высшую партийную школу. После ее окончания Демьян Александрович некоторое время работал в отделе административных органов ЦК Компартии Беларуси, а в 1963 г. вернулся в органы внутренних дел. С тех пор почти вся его жизнь была связана с подготовкой будущих милиционеров. Более 5 лет он служил в управлении кадров и учебных заведений МООН БССР, 4 из них – возглавлял его.

В мае 1967-го Д.А. Гавриленко назначили начальником УВД Минского облисполкома. Основные усилия милиции в те годы были направлены на активизацию борьбы с преступностью и охрану общественно-