

момента заключения договора, или несоответствия сведений действительности, использования SIM-карты без заключения договора или при отсутствии информации о владельце абонентского номера в базах оператора сотовой связи (такие случаи происходят при продаже карты уличным распространителем или через мобильные пункты) следует прекратить действие договора в одностороннем порядке.

Введение для владельцев абонентского номера сотовой связи (которым является лицо, заключившее договор на оказание услуг сотовой связи с оператором сотовой связи) административной или уголовной ответственности в зависимости от тяжести наступивших последствий вне зависимости от момента их наступления за незаконную (без переоформления договора с оператором сотовой связи) передачу SIM-карты в пользование арестованным или осужденным также будет действенной мерой. Кроме того, в целях недопущения бесконтрольной передачи для дальнейшего использования SIM-карты от владельца иному лицу, находящемуся на свободе, следует ввести административную ответственность в случае, если данная карта незаконно попадет в учреждения уголовно-исполнительной системы и будет использована лицами, в них содержащимися.

Принятие данных мер и их дальнейшее применение позволит в полной мере обеспечить надлежащую изоляцию арестованного или осужденного от общества; невозможность участия арестованных и осужденных в противоправной деятельности, осуществляемой их преступными связями; оставшимися «на воле»; недопущение вмешательства с их стороны в процесс осуществления расследования и правосудия, осуществления принципа неотвратимости наказания; недопущение нарушений режима содержания.

УДК 343.8

*Т.А. Грабовский*

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИКСАЦИИ НАРУШЕНИЙ ПОРЯДКА И УСЛОВИЙ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ С НАПРАВЛЕНИЕМ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ОТКРЫТОГО ТИПА, СВЯЗАННЫХ С УПОТРЕБЛЕНИЕМ ОСУЖДЕННЫМИ СПИРТНЫХ НАПИТКОВ**

Наказание в виде ограничения свободы в отношении лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, в настоящий момент является достаточно распространенной мерой уголовной ответственности по отдельным видам преступлений. Будучи более мягкой альтернативой такому наказанию, как лишение свободы, наказание в виде ограничения свободы состоит в наложении на осужденного обязанностей, ограничивающих его свободу, и нахождении его в условиях осуществления за ним надзора органами и учреждениями, ведающими исполнением наказания. Перечень прав и обязанностей осужденных к ограничению свободы изложен в правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа. При несоблюдении осужденными своих обязанностей законодательством предусмотрены соответствующие меры ответственности как дисциплинарной, так и уголовной. Один из пунктов перечня действий, совершение которых запрещается в период отбывания наказания, – запрет на появление осужденного в общепите в пьяном виде, состоянии наркотического опьянения, распитие в нем спиртных напитков. При кажущейся простоте изложенной дефиниции при реализации данного пункта на практике возникают некоторые сложности юридического и организационного характера. Рассмотрим некоторые из них.

Употребляя понятие «в пьяном виде», законодатель не уточняет, какое состояние осужденного под этим подразумевается. В правилах внутреннего распорядка указания на это нет. Более того, ни в одном из ныне действующих в республике нормативных правовых актов содержание этого понятия не раскрывается. В ч. 1 ст. 17.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях присутствует словосочетание «в пьяном виде», однако здесь оно дополнено указанием на характеризующие данное состояние признаки, оскорбляющие человеческое достоинство и нравственность», т. е. здесь подразумевается очевидная для окружающих сильная степень алкогольного опьянения гражданина, при которой само присутствие его в окружении людей попирает нравственные устои общества. Однако в рамках исправительного учреждения такой подход к расшифровке данного понятия не приемлем, так как исходя из самого смысла отбывания наказания в виде ограничения свободы даже умеренное потребление алкоголя осужденными не допустимо. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь № 497 от 14 апреля 2011 г. под состоянием алкогольного опьянения понимается наличие абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе в концентрации 0,3 и более промилле или наличие паров абсолютного этилового спирта в концентрации 150 и более микрограммов на один литр выдыхаемого воздуха. Указанное понятие охватывает все степени алкогольного опьянения, что делает его более универсальным. При этом закрепленная в постановлении официальная формулировка данного понятия позволяет четко определить границы его применения. Таким образом, по нашему мнению, в существующей редакции правил внутреннего распорядка исправительного учреждения открытого типа в ч. 2 ст. 13 целесообразно вместо словосочетания «в пьяном виде» использовать определение «в состоянии алкогольного опьянения», что позволит избежать различий в толковании и использовании данной нормы.

Положение, закрепленное указанным выше постановлением Совета Министров, достаточно полно определяет порядок проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. Однако данный нормативный документ закрепляет лишь порядок освидетельствования физических лиц, в отношении которых ведется административный процесс, подозреваемых, обвиняемых, потерпевших. В соответствии с содержанием понятия «административный процесс», изложенным в Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, деятельностью администрации исправительного учреждения, связанная с нарушением осужденными установленного порядка и условий отбывания наказания, не является административным процессом, следовательно, не регламентируется указанным положением. Анализ существующего законодательства позволяет сделать вывод, что среди ныне действующих нормативных актов нет ни одного, в полной мере регламентирующего порядок проведения освидетельствования осужденных на предмет употребления алкогольных напитков, наркотических и иных одурманивающих веществ. В связи с этим, на наш взгляд, необходимо указать в положении, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 497 от 14 апреля 2011 г., на применимость норм не только в рамках административного процесса, но и дисциплинарной практики в отношении осужденных к ограничению свободы.

Появление осужденного в исправительном учреждении в состоянии алкогольного опьянения – одно из самых распространенных нарушений установленного порядка и условий отбывания наказания в исправительного учреждения открытого типа. В целях обеспечения полноты и объективности рассмотрения обстоятельств по каждому из таких нарушений целесообразно проводить освидетельствование на предмет установления факта нахождения в состоянии алкогольного опьянения при помощи специализированной техники с привлечением медицинского работника. Однако в силу объективных причин (удаленное расположение исправительного учреждения, отсутствие транспорта, невозможность покинуть рабочее место дежурным при отсутствии личного состава и др.) произвести освидетельствование осужденного в специализированном учреждении не представляется возможным. В этой связи целесообразно обеспечение дежурной части каждого из исправительных учреждений сертифицированным малогабаритным устройством, позволяющим фиксировать состояние алкогольного опьянения по выдыхаемому воздуху. В свою очередь, с личным составом, использующим такую технику, необходимо организовать занятия по изучению порядка и особенностей использования указанных технических средств с обязательной сдачей зачетов, техническим службам – обеспечить плановое обслуживание и ремонт указанных устройств. Эффективная реализация данных мер возможна лишь при законодательном закреплении равноценности в юридическом плане освидетельствования, проведенного медицинским работником в специализированном учреждении здравоохранения и подготовленным сотрудником органов внутренних дел при помощи сертифицированного исправного аппарата.

Таким образом, реализация указанных мер, по нашему мнению, позволит администрации учреждений более эффективно противостоять нарушениям правил и условий отбывания наказания, связанных с употреблением спиртных напитков осужденными.

УДК 343.847

*П.В. Духтиневский*

### **НЕКОТОРЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ**

В соответствии с Положением об уголовно-исполнительных инспекциях (УИИ) к основным их задачам в настоящее время относятся: исполнение наказания в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы и исправительных работ; контроль за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено; контроль за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений; предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете УИИ; иные задачи, возложенные на УИИ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В последнее время принят ряд федеральных законов, регулирующих вопросы в сфере организации исполнения наказания и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Так, федеральным законом от 21 февраля 2010 г. № 16-ФЗ внесены изменения в действующее уголовное законодательство, в соответствии с которым отсрочка от отбывания наказания может быть применена к мужчине, имеющему ребенка в возрасте до 14 лет и являющемуся единственным родителем, за исключением осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности. Федеральным законом от 7 марта 2011 г. № 26-ФЗ из ряда составов преступлений УК РФ исключены нижние пределы санкций в виде лишения свободы (верхние остаются неизменными), в отношении некоторых деяний введены наказания, не связанные с изоляцией от общества. Федеральным законом от 16 октября 2012 г. № 172-ФЗ исключена возможность назначения судом условного осуждения при рецидиве преступлений и (или) совершения тяжкого преступления к лицам, повторно совершившим преступления в период испытательного срока при условном осуждении, а также в течение оставшейся неотбытой части наказания при условно-досрочном освобождении. Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ предусмотрено применение мер медицинского характера к лицам, страдающим расстройством сексуального предпочтения. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ регламентирует вопросы назначения и исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста, исправительных и обязательных работ, проведения розыскных мероприятий, контроля за поведением осужденных, признанных в установленном порядке большими наркоманиями.

Существенную регламентацию получило взаимодействие УИИ с органами внутренних дел. В частности, в целях совершенствования взаимодействия УИИ с территориальными органами внутренних дел издан совместный приказ Минюста России и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912 об утверждении регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, подписано соглашение между ФСИН России и МВД России об обмене информацией в электронном виде, а также приказ МВД России от 30 июня 2012 г. № 657 о внесении изменений в порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. В целях организации оперативного обмена информацией между УИИ, их филиалами, территориальными органами МВД России о состоящих на учете в УИИ и их филиалах лицах, обратившихся с ходатайствами о помиловании, издан приказ Минюста России и МВД России от 6 сентября 2012 г. № 178/851 об утверждении положения об оперативном обмене информацией о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и филиалах лицах, обратившихся с ходатайствами о помиловании.

Оптимизирована и структура управления УИИ: была проведена реорганизация межрайонных УИИ, с учетом численности осужденных созданы филиалы в административно-территориальных образованиях, где они отсутствовали. Согласно данным ФСИН России, такие меры позволили высвободить 436 штатных единиц административного персонала, численность сотрудников, непосредственно исполняющих наказание, увеличилась на 74 человека. При этом штатная численность УИИ сохранена и по состоянию на 2013 г. даже немного увеличилась, следовательно снизилась нагрузка на одного сотрудника УИИ на 7 %. Постановлением правительства Российской Федерации от 24 апреля 2012 г. № 360 предусмотрено закрепление норматива штатной численности УИИ.

Вместе с тем практика деятельности УИИ показывает, что ее эффективность остается недостаточно высокой. Так, несмотря на некоторое снижение уровня повторной преступности в течение девяти месяцев 2013 г. он продолжает оставаться стабиль-