

исполнительной инспекцией подозреваемому или обвиняемому для ношения при нахождении вне такого места, при этом должно быть получено письменное согласие лиц, проживающих совместно с подозреваемым или обвиняемым в качестве собственника или нанимателя либо на иных законных основаниях.

В 2013 г. по учетам уголовно-исполнительных инспекций прошли 1619 лиц, находившихся под домашним арестом. В целях эффективного контроля за ними использовались 937 контрольных устройств системы электронного мониторинга подконтрольных лиц. Однако практические работники считают, что уровень применения оборудования надзора (контроля) системы электронного мониторинга подконтрольных лиц в настоящее время недостаточно высокий. Кроме того, из-за недобросовестного отношения сотрудников уголовно-исполнительных инспекций к своим обязанностям сигналы технических средств о нарушениях, допущенных подозреваемыми (обвиняемыми), устанавливались сотрудниками с нарушением сроков (через 2–3 дня), следовательно, проверки по этим фактам проводились несвоевременно. Более того, проверки по фактам нарушения расписания присутствия лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста и применено оборудование системы электронного мониторинга подконтрольных лиц, а также снятие нарушений проводятся формально. Из-за технических неисправностей нередко происходит потеря связи с оборудованием, что приводит к несвоевременному срабатыванию сигналов о нарушениях.

Исследование показало, что при использовании технических средств отчет системы электронного мониторинга подконтрольных лиц о выходе подозреваемого из места исполнения домашнего ареста в личных делах отсутствует. Это свидетельствует о том, что сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции, по сути, не отслеживается основной установленный судом для таких лиц запрет выходить из дома.

УДК 343.8

С.В. Казак

### **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОБЩЕСТВА**

Как в теории права, так и в отраслевых науках термин «законодательство» нередко используется в разных значениях. Под уголовно-исполнительным законодательством, по мнению большинства ученых, необходимо понимать систему нормативных правовых актов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия, отбыванием иных мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания.

Основным законом, ряд норм которого имеет самое непосредственное отношение к уголовно-исполнительному праву, является Конституция Республики Беларусь 1994 г. Она является фундаментальным источником уголовно-исполнительного права, имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны. Конституционные нормы являются основополагающими для разработки и принятия нормативных правовых актов (источников) уголовно исполнительного права. Целый ряд конституционных норм имеют самое непосредственное отношение к уголовно-исполнительному праву. Так, напрямую относятся к исполнению уголовного наказания положения Конституции в части организации труда осужденных, о праве на образование, отдых, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь, свободу вероисповедания и др.

Основным законом, который регулирует исполнение всех видов наказания и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь (УК), является Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь (УИК). Раздел 2 УИК регламентирует исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, разд. 9 – исполнение мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания. Помимо указанных разделов к исполнению перечисленных мер имеют непосредственное отношение и иные положения УИК. Следует отметить, что за время действия в УИК неоднократно вносились изменения и дополнения, которые существенно повлияли на организацию исполнения различных наказаний.

Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 утверждена Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, к основным задачам которой относятся дальнейшее расширение применения альтернативных лишению свободы видов наказания и иных мер уголовной ответственности, усиление предупредительного воздействия отсрочки исполнения наказания, условного неприменения наказания, осуждения без назначения наказания; совершенствование порядка исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности.

Основными нормативными правовыми актами, принятыми МВД Республики Беларусь в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, являются Инструкция по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел (утверждена приказом МВД Республики Беларусь № 5 от 9 января 2012 г.); Инструкция об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора (утверждена приказом МВД Республики Беларусь № 313 от 21 сентября 2011 г.); Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа (утверждены постановлением МВД Республики Беларусь от 30 ноября 2000 г. № 212. На наш взгляд, в силу того, что постановлением МВД Республики Беларусь № 104 от 24 марта 2011 г. было отменено постановление МВД Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 211 «Об утверждении Инструкции по организации работы уголовно-исполнительных инспекций», а постановлением МВД Республики Беларусь от 26 сентября 2013 г. № 437 была отменена Инструкция о порядке организации работы исправительных учреждений открытого типа, утвержденная постановлением МВД Республики Беларусь от 30 ноября 2000 г. № 212, в настоящее время порядок организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций и исправительных учреждений открытого типа по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, недостаточно регламентирован, что вызывает определенные проблемы в деятельности данных подразделений.

Управление надзорно-исполнительной деятельности МВД Республики Беларусь в 2012 г. подготовило методические рекомендации по организации работы органов внутренних дел по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовной ответственности. Методические рекомендации содержат основные положения по организации работы управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций) по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества, иных мер уголовной ответственности и контроля за освобожденными от

отбывания наказания осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях органов внутренних дел, однако нормативным правовым актом данные рекомендации не являются.

Большое значение для регламентации процесса исполнения наказания имеют также УК Республики Беларусь (содержит понятие преступления, категории преступлений, рецидив преступлений, общие положения об уголовной ответственности и ее цели, наказание и его виды, перечень иных мер, исполнение которых регулируется УИК, основания освобождения от отбывания наказания и др.), Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (регулирует порядок исполнения приговоров, определений, постановлений суда, рассмотрения судами представлений об условно-досрочном освобождении от наказания или замене наказания более мягким, освобождение осужденных по болезни или инвалидности и др.), законы Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» (определяет предмет прокурорского надзора в области исполнения наказания), «Об оперативно-розыскной деятельности» (определяет основания и порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении исправительных учреждениях, а также в отношении лиц, уклоняющихся от отбывания наказания), Трудовой кодекс Республики Беларусь (регламентирует труд осужденных) и др.

В связи с вышеизложенным представляется необходимой разработка соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций и исправительных учреждений открытого типа по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания.

УДК 343.824

*Т.М. Катцова*

### **НЕКОТОРЫЕ МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ОСУЖДЕННЫМИ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

Задачами любого государства, заботящегося об укреплении правопорядка, обеспечении безопасности граждан и защите их законных интересов, являются профилактика преступлений, разработка системы мер снижения рецидивной преступности, поиск эффективных путей исправления личности, находящейся в местах лишения свободы.

Одним из основных средств исправления осужденных и предупреждения совершения ими преступлений следует назвать получение осужденными образования, что закреплено в ст. 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (УИК).

По данным на 1 января 2014 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь содержатся около 23 тыс. человек, большую часть которых (около 52 %) составляют лица, ранее отбывавшие наказание в местах лишения свободы. Что касается уровня образования осужденных к лишению свободы, то среди лиц, впервые отбывающих данное наказание, 5,6 % не имеют общего базового образования, 13,2 % имеют только общее базовое образование (9 классов), 45,2 % – общее среднее, 29,5 % – профессионально-техническое или среднее специальное, 1,2 % составляют лица, начавшие обучение в учреждении высшего образования, но вынужденные прервать его в связи с осуждением, 5,2 % – высшее. Среди лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, на долю осужденных, не имеющих даже 9 классов образования, приходится 7,8 %, 18,7 % имеют только базовое образование, 51 % – общее среднее, 21,2 % – профессионально-техническое или среднее специальное, 0,2 % – неоконченное высшее, 1,3 % – высшее.

Анализ данных об уровне образования лиц, находящихся в местах лишения свободы, позволяет сделать следующие выводы.

Большую часть осужденных к лишению свободы составляют лица с низким уровнем образования. 64 % впервые осужденных к данному виду наказания составляют лица, уровень образования которых не превышает общего среднего. Среди лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, количество таких осужденных еще выше – 77,5 %.

Вероятность совершения рецидивов лицами с низким уровнем образования выше, чем среди лиц с более высоким. Так, если сравнить процентные показатели по уровням образования среди лиц, впервые осужденных к лишению свободы, с аналогичными показателями, касающимися лиц, ранее отбывавшими подобное наказание, увидим, что осужденных, не имеющих базового и имеющих только общее базовое образование в 1,4 раза больше среди лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы; тех, кто имеет профессионально-техническое или среднее специальное образование в 1,4 меньше, а лиц с высшим образованием в 4 раза меньше среди лиц, ранее отбывавших подобное наказание, чем среди тех, кто впервые осужден к лишению свободы.

В этой связи повышение уровня образования осужденных к лишению свободы является важным условием снижения рецидивной преступности, профилактики преступлений как в местах лишения свободы, так за их пределами, поэтому обеспечение непрерывности образовательного процесса для данной категории лиц должно стать одной из главных задач и уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь, и системы образования, и всего государства в целом.

Полагаем, что для решения вышеуказанной задачи необходимо осуществить ряд мер: законодательно закрепить право осужденных к лишению свободы на получение всех уровней образования, начиная от общего базового и заканчивая высшим и послевузовским образованием (для этого следует внести изменения в ст. 109 УИК, дополнив ее тезисом о том, что осужденные к лишению свободы имеют право на получение среднего специального, высшего и послевузовского образования в заочной форме получения образования на территории Республики Беларусь при условии организации образования на территории исправительных учреждений); разработать государственные стандарты образования, учитывающие особенности контингента обучающихся и особые условия деятельности учреждений образования, находящихся на территории колоний, упомянутые особенности, а также нормативную правовую базу, закрепляющую принципиальные различия в организации учебного процесса в учреждениях образования, находящихся на территории колоний, по сравнению с обычными учреждениями образования; рассмотреть вопрос о целесообразности выделения в УИК отдельной главы, посвященной получению образования осужденными к лишению свободы, принципам и механизму реализации прав и обязанностей лиц, лишенных свободы в области получения образования, учреждениям и органам, осуществляющим и контролирующим образовательную деятельность в местах лишения свободы, процедуре получения образования либо его приостановки в случае водворения осужденных за допущение нарушения режима отбывания наказания в изолированные помещения и т. п.); изучить опыт зарубежных стран в области правового обеспечения реализации права осужден-