

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНОГО РАБОТНИКА ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Специалист по социальной работе в уголовно-исполнительной системе (УИС) предназначен для профессиональной деятельности в учреждениях органов, исполняющих наказание, реализации ресоциализационной, психолого-педагогической, воспитательно-профилактической и правозащитной функций в отношении различных категорий осужденных. Органы и учреждения УИС обеспечивают необходимые условия для использования специалистов в полном соответствии с полученной ими квалификацией. Социальный работник в УИС – многофункциональный специалист, готовый к организационно-управленческой, исследовательско-аналитической и научно-педагогической деятельности. Среди основных задач социальных работников по ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождаемых из учреждений и органов, исполняющих уголовное наказание, принято выделять: организацию и осуществление комплекса мероприятий по ресоциализации осужденных в период отбывания наказания и социальной адаптации после их освобождения; организацию трудового и бытового устройства освобождаемых осужденных; разнообразную подготовку к освобождению, восстановление трудовых и профессиональных навыков, формирование опыта межличностных отношений и общения, готовности удовлетворять свои потребности некриминальным способом; формирование социально полезных связей осужденных, навыков функционирования в семье, ближайшем социальном окружении, неформальных группах; оказание помощи в решении жилищно-бытовых и иных социальных проблем освобождаемых и освобожденных из учреждений УИС; содействие освобожденным в восстановлении социального статуса, получении законных льгот, их социально-правовой реабилитации; обеспечение взаимодействия и координации деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание, с государственными, общественными, благотворительными, религиозными учреждениями и организациями по ресоциализации и социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы.

Среди специальных знаний особо надо выделить владение процедурой и методиками социальных инноваций, их творческого использования в практике социальной работы; владение методикой и технологией социального прогнозирования и проектирования, использования полученных знаний в реальных социальных проектах.

Инновации в профессиональной подготовленности специалиста заложены в сферах повышения его профессиональной компетентности (знание специфики работы в различной социальной среде, различных субкультурах, использование положительного отечественного и зарубежного опыта социальной работы, в том числе и в различных пенитенциарных системах; развитие способностей; обеспечение посредничества и взаимосвязи между личностью и микросредой, различными социальными группами, общественными и государственными структурами; умение оказывать влияние на отношения между людьми, ситуацию в малой группе, стимулировать клиента к социально значимой деятельности; научное представление о социологическом и социально-психологическом подходах к личности, факторах ее формирования в процессе социализации, основных закономерностях и формах регуляции социального поведения, социальных общностях и социальных группах, видах социальных процессов; умение работать в условиях неформального общения, способствуя проявлению инициативы и активной жизненной позиции клиента; знание основных психических функций и их физиологических механизмов; соотношение природных и социальных факторов в становлении психики; понимание эмоций, потребностей и мотивов, роли бессознательных механизмов в поведении человека; умение дать психологическую характеристику личности, интерпретацию собственного психического состояния; владение приемами психодиагностики и произвольной психической саморегуляции; знание типологии социальных взаимодействий; владение основами социологического анализа; знание основ общей и социальной педагогики, форм, средств и методов педагогической деятельности и владение ими; владение навыками анализа ситуаций, организации и решения педагогических задач; знание форм и методов просвещения и воспитательной работы с различными категориями осужденных и сотрудников; знание национальных особенностей быта и семейного воспитания, народных традиций и т. д.

В сфере профессиональной социальной работы специалист должен уметь своевременно ставить перед руководством исправительного учреждения и органами местной власти вопросы соответствующего обеспечения осужденных условиями проживания, питанием, работой, медицинской помощью.

В целом специалист по социальной работе в УИС является в значительной степени универсалом, но при этом имеет достаточно четкие предметные границы, заданные жизненными проблемами осужденных и возможными путями их разрешения. Социальный работник не подменяет, да и не может заменить специалистов других отделов и служб ИУ, равно как и они не могут выполнять его функции. В связи с этим необходимо выделить еще одну принципиальную особенность профессиональной деятельности специалиста по социальной работе УИС – ее пограничный характер. Содержание и инструментарий социальной работы в пенитенциарных учреждениях включает элементы многих видов «помогающей» деятельности осужденным и обуславливает систему профессиональной подготовленности.

Профессиональная компетентность, т. е. специальные знания, могут быть реализованы благодаря наличию профессионально важных качеств социального работника. В совокупности профессиональная компетентность и профессионально важные качества образуют уровень его профессионализма. Требования к личности социального работника отражаются в психограмме и профессиограмме.

ПЕРСПЕКТИВЫ ЧАСТНЫХ ТЮРЕМ

В настоящее время мировая практика направлена к максимальному отказу от уголовного наказания, связанного с лишением свободы, однако преступность своими формами противоправного поведения упорно не позволяет государствам отказаться от лишения свободы как вида уголовного наказания. Реалии современности таковы: переполняемость тюрем является одной из самых острых проблем пенитенциарных систем многих государств. Один из путей ее решения видится в строительстве новых тюрем, привлечении дополнительного персонала, улучшении ресурсного, прежде всего финансового, обеспечения тюремной систе-

мы. Однако правительства государств учитывают и тот факт, что общие расходы на содержание заключенного в некоторых развитых странах уже превысили 30 000 долларов США в год. Например, в Англии этот показатель составляет 37 500 фунтов стерлингов в год, в Германии содержание одного заключенного без учета затрат на капитальное строительство и ремонт обходится бюджету в 120–136 евро в сутки. Такие затраты огромны даже для экономически благополучных государств.

Если ранее в основе деятельности исправительных учреждений преобладали трудовые интересы, то в настоящее время на первое место выходят экономические соображения, поэтому система исполнения наказания должна быть направлена на достижение целей уголовного наказания с минимальными финансовыми затратами.

Исследованию данной проблемы посвящены труды многих отечественных и зарубежных ученых и практиков, к которым относятся: Р.А. Андреященко, М.Л. Греков, С.М. Иншаков, В.С. Красиков, А.С. Михлин, В.И. Селиверстов, А.В. Симоненко, В.Б. Шабанов, А.В. Шарков, К.Л. Яковлев.

Многие исследователи пенитенциарных систем (А.С. Михлин, А.В. Шарков, В.И. Селиверстов, К.Л. Яковлев) указывают на ставшую перспективной в настоящее время нетрадиционную попытку решить проблемы, накопившиеся в тюремной системе. Так, отдельные страны Европы (Англия, Германия, Венгрия), США пошли по пути создания так называемых частных тюрем. Как отмечает В.И. Селиверстов, «приватизированных» в полном смысле этого слова тюрем не бывает, осужденные за свое пребывание в них не платят. Порядок и условия исполнения лишения свободы в таких учреждениях осуществляются в строгом соответствии с национальным законодательством и под контролем государства. Однако для того, чтобы снизить бремя расходов на тюремную сферу, государство в большей или меньшей степени допускает частных лиц к участию в строительстве и обслуживании тюрем. Для привлечения предпринимателей, частных охранных структур и других заинтересованных лиц в тюремное дело государством устанавливаются различные льготные условия.

Рассмотрим вариант функционирования частных тюрем на примере Великобритании. К.Л. Яковлев указывает, что частные, или контрактные, тюрьмы входят в общую систему пенитенциарных учреждений Великобритании, ответственность за деятельность которых несет министр юстиции и Тюремная служба Ее Величества. Директор и персонал тюрьмы набираются из частного сектора путем проведения тендера. Примечательно, что Тюремная служба участвует в процессе тендера в качестве претендента. С победителем конкурса заключается контракт. Контракты по управлению контрактными тюрьмами включают критерии деятельности персонала по общему управлению тюрьмой, стандарты безопасности, кризисное управление, вопросы обеспечения здоровья, безопасности, пищи и гигиены заключенных, вопросы их поступления, размещения и освобождения, режима и поддержания внешних связей.

Директор контрактной тюрьмы утверждается министром. Персонал состоит из служащих, получивших сертификат министра, подтверждающий, что они прошли необходимую подготовку, способны и подходят для выполнения своих обязанностей. Весь персонал, включая вспомогательный, должен отвечать тем же требованиям безопасности, которые предъявляются к тюремным служащим в государственном секторе.

Управление тюрьмой и контроль за деятельностью персонала осуществляет специально уполномоченный государственный служащий – контролер. В его обязанности входит наблюдение за функционированием тюрьмы, расследование обвинений против персонала, исполнение процедуры наложения санкций в отношении осужденных, утверждение отстранения осужденных от общения и использования средств сдерживания, предоставление отпуска домой и освобождение по лицензии осужденных.

Как видно, США, Великобритания и Германия идут по пути привлечения частных капиталов на содержание осужденных в тюрьмах, обустройство зданий и прилегающих территорий тюрем. Все это преследует одну цель – максимально сократить расходы на содержание спецконтингента. Ведь огромные расходы на содержание арестованных и осужденных ограничивают возможности государства по реализации социальных программ, которые способны противодействовать факторам, обуславливающим преступность, ее рост, повышать благосостояние общества и развивать само государство.

Таким образом, в настоящее время многие высокоразвитые страны стремятся к максимально рациональному и экономному использованию финансовых средств при исполнении наказания, в том числе связанного с лишением свободы, при этом в основе неизменно остается стремление к достижению целей уголовного наказания.

Таким образом, необходимо на законодательном уровне рассмотреть вопрос о возможности привлечения в Республике Беларусь инвесторов к участию в строительстве, реконструкции и обслуживании исправительных учреждений, предусмотрев для них различные льготные условия, например налоговые льготы, возможность размещения на территории исправительного учреждения производственных объектов и использование на них труда осужденных, получение государственных субсидий на содержание осужденных и т. п.

УДК 343.827

В.В. Сурин

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Уголовная политика любого государства направлена прежде всего на обеспечение правопорядка и минимального уровня преступности в обществе. Для достижения поставленных целей используется разнообразный механизм, одним из элементов которого является деятельность уголовно-исполнительной системы. В свою очередь, данная система является полифункциональной: ее работа направлена на выявление, пресечение и профилактику правонарушений со стороны осужденных. Анализ некоторых сторон обозначенной деятельности, с нашей точки зрения, представляет как научный, так и практический интерес.

В процессе исполнения наказания осужденные иногда совершают противоправные действия, за которые в соответствии с нормами пенитенциарного права на них могут быть возложены меры взыскания. Иными словами, речь идет о процессе применения к осужденным дисциплинарной ответственности. Данный правовой институт нашел широкое применение в различных отраслях права. Вместе с тем анализ норм уголовно-исполнительного права позволяет нам сказать, что ни в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (УИК РФ), ни в других нормативных актах, в том числе ведомственных, эта процедура четко не регламентирована. В УИК РФ имеются лишь нормы, определяющие перечень мер взыскания, применяемых к осужденным к лишению свободы (ст. 115), понятие злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания к лишению свободы (ст. 116), определяется в общих чертах порядок применения взысканий (ст. 117), а также круг должностных лиц и их полномочия в