

УДК 341.4

В.А. Ананич

СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ: ДОСТИЖЕНИЯ, СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

В криминологической теории под стратегией понимается искусство борьбы с преступностью в целом, ее отдельными видами на основе планирования и осуществления системного воздействия как на общие социальные процессы и явления (общее, специальное предупреждение), так и на саму преступность. По мнению специалистов, термин «стратегия» более содержательный, чем термины «борьба», «преодоление», «контроль» и др. Его преимущество заключается в наличии общей концепции, определении не только ближайших, но и отдаленных целей и способов их достижения, разнообразных мер, пригодных для применения в различных условиях.

Не вдаваясь в подробный теоретический анализ, остановимся на тех моментах, обстоятельствах, которые связаны с развитием стратегий: во-первых, постоянная смена стратегий борьбы с преступностью на разных этапах социально-политического, экономического и культурного развития стран и народов, которые оказывались неэффективными и бесполезными; во-вторых, поиски оптимальной стратегии и отсюда большое их разнообразие в современном мире в зависимости от общественного строя, господствующей идеологии, уровня культуры населения, религиозных воззрений и нравственных норм (Только криминологических систем, а соответственно и систем, стратегий борьбы с преступностью в мире семь: англо-американская, западноевропейская, азиатско-тихоокеанская, социалистическая, российская, мусульманская, смешанная. Это не принимая во внимание их разновидности: американскую, британскую, южноевропейскую, североевропейскую, славянскую и др.); в-третьих, изменение или комбинация стратегий в каждой отдельной стране с учетом характера совершаемых преступлений и криминогенной обстановки в целом.

Если оценивать стратегию борьбы с преступностью в Беларуси за последние 20 лет, то очевидно, что ее содержание и направленность определяли внутренние и внешние факторы и состояние криминогенной обстановки в целом. Она базировалась на социально ориентированной деятельности государства, постоянном улучшении благосостояния граждан, реализуемых жилищных программах, предоставлении возможности молодежи для продолжения образования, развитии сети учреждений для занятий физкультурой и спортом и проведения досуга и др. Значительно было и влияние научной правовой мысли, направленность которой – формирование правового государства, акцент в борьбе с преступностью на правовые меры. На наш взгляд, избранная и реализуемая в Беларуси система борьбы с преступностью выполнила и выполняют свои основные задачи. В стране нет разгула криминала, особенно его организованных форм, как в некоторых странах СНГ, распространенности заказных убийств, терроризма, экстремизма и других его опасных проявлений.

В указанной системе особо следует отметить модель противодействия торговле людьми и незаконной миграции, которая по своим целям, задачам, содержанию мер, их организационному сопровождению и результатам является наиболее удачным проектом на постсоветском пространстве, что признано и мировым сообществом. В этой связи есть основания утверждать, что это образец, эталон государственной политики борьбы с преступностью на данном направлении. Заметим, государственной политики, а не уголовно-правовой политики, а не одно и то же. Подробно ее характеристика освещена в работах специалистов Академии МВД Республики Беларусь О.И. Бахура, Н.И. Ретневой, М.П. Шруба и др. В этом ряду и криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, которой нет аналогов на постсоветском пространстве.

На постсоветском пространстве в настоящее время доминирует уголовно-правовой подход в борьбе с преступностью с привязкой к элементам механизма совершения преступления – формирование личности преступника, мотива и цели преступления, его исполнение. Соответственно этому и стратегии: предупреждение преступлений (социальное и индивидуальное), предотвращение и пресечение преступлений, уголовное преследование, наказание и ресоциализация преступников.

Встает вопрос: насколько оптимальна и эффективна данная система, стратегия? Рассмотрим это посредством анализа особенностей преступности.

1. В стране имеет место процесс интенсивного социально-психологического привыкания населения к проявлениям преступности, новым ее формам – организованной, коррупционной, уклонение от налогов, а также традиционным общеуголовным, которые воспринимаются как данность. Осознание обыденности криминала порождает безысходность и понимание бесполезности борьбы с ним. Определенная часть граждан воспринимает криминогенный вариант решения жизненных вопросов как нормальный. Подтверждением этого является отсутствие должной реакции граждан на такие раздражители, как правонарушения и преступления. По результатам опроса, например, количество жителей столицы, готовых оказать помощь милиции в борьбе с преступностью, составляет 56,6 %. В сфере предпринимательства отклонения допускают более половины участников отношений в данном секторе. В Гродненской области при проверке прокуратурой установлено около 80 тыс. трудоспособных лиц, которые не имели источник постоянного дохода и не платили налоги. Примерно 18 тыс. незаконно занимались бизнесом, связанным с пересечением государственной границы.

2. Пропаганда в СМИ, интернете, литературных произведениях, публикациях преступного, аморального образа жизни. Социально-психологическое объяснение этому – наличие интереса у граждан не к персоне честного государственного служащего, серьезного ученого и верной жены, а шарлатана, коррупционера, наркомана, проститутки. Причем не принимаются во внимание криминогенные и аморальные разрушительные последствия пропаганды таких образов, на первом месте рейтинг, прибыль и сверхприбыль. Особая роль в пропаганде безнравственности, пошлости, аморального и преступного образа жизни и других пороков отведена кино и телевидению, последнее по оценкам специалистов выступает информационным террористом № 1.

3. Доминирование утилитарных мотивов различных видов преступного поведения (корысть, личная выгода, месть и др.). Например, корыстный мотив превалирует у более чем 80 % лиц, совершающих преступления в Беларуси, приближаясь к мировому показателю – 90 %. Их подпитка осуществляется посредством доминирования в ценностных ориентациях граждан материаль-

ных интересов над духовными, индивидуального над коллективным, установки на насилие при разрешении проблемных ситуаций в рамках межличностных отношений. Корыстолюбие, дикость и примитивность человеческого поведения распространены среди различных слоев общества.

4. «Смыкание» отечественного и зарубежного криминала. Эта тенденция не получает должного развития благодаря активной работе правоохранительных органов. Как правило, выявленные интернациональные преступные группировки совершают тяжкие преступления против личности (торговля людьми, сексуальная эксплуатация и др.), деяния экономической направленности и др. Только усилиями Национального бюро Интерпола во взаимодействии с другими правоохранительными органами за последние годы удалось предотвратить со стороны транснациональной преступности нанесение ущерба стране на сумму более одного миллиарда долларов.

5. Совершение преступлений в сфере высоких технологий. Несмотря на то что их удельный вес в объеме всей преступности составляет около 2 %, по сравнению с 2000 г. в 2013 г. увеличение произошло более чем в 2,5 раза. Причем хищения путем использования компьютерной техники составляют около 90 %, а с учетом дальнейшей компьютеризации технологических, управленческих, финансовых и иных процессов и операций криминализация данной сферы будет увеличиваться.

6. Высокие объемы реальной преступности и безнаказанность лиц, совершающих преступления. Проведенные нами исследования позволяют сделать осторожный вывод о реальных показателях преступности, объем которой с учетом латентной ее части в 2–3 раза выше зарегистрированной, т. е. объем реальной преступности не в пределах 100 тыс., а в пределах 250–300 тыс. Одним из индикаторов реальной преступности является количество поступивших в органы внутренних дел заявлений, сообщений о преступлениях, т. е. заявленная преступность. В 2013 г. таких заявлений поступило 295 326. В этой связи особый научный интерес представляют мнения около 1 тыс. рецидивистов, отбывавших наказания в местах лишения свободы. 49 % из них отметили, что скрытая часть криминала в 3–5 раз выше зарегистрированной, а 49 % – в 5–7 раз. Сюда же следует добавить и неполную раскрываемость преступлений.

7. Непрерывный и направленный процесс криминализации (возведение в ранг преступления) новых видов общественно опасного поведения. Криминализируются незначительные угрозы и исключаются особо значимые. Например, установлена уголовная ответственность за уклонение родителей, в основном алкоголиков, от содержания детей. Спорно исключение уголовной ответственности за проституцию, потребление наркотиков, гомосексуализм, самогоноварение и др.

8. Ошибочность интензивного расширения сферы уголовно наказуемого поведения. Например, если в УК 1960 г. было предусмотрено около 250 составов преступлений, то в УК 1999 г. – более 500. Примерно как в УК КНР, где уровень преступности на 100 тыс. населения почти в 10 раз ниже, чем в Беларуси. Выработывая стратегию, следует иметь в виду, что уголовно-правовая борьба с преступностью переживает глубокий кризис. Только в Беларуси преступность во время действия УК 1960 г. возросла более чем в 5 раз.

9. Нацеленность системы уголовной юстиции в основном на низшие, деградированные слои населения, совершающие в основном традиционные уголовные преступления. Их криминологический портрет: рабочие – 34 %, неработающие и неучащиеся – 44 %, лица с начальным средним и средним образованием – 73,1 %, неженатые (незамужние) – 40–50 %, недостаточно материально обеспеченные – 30–35 %, занятые неквалифицированным трудом – 50–60 %, имеющие негативно искаженные ценностные ориентации, взгляды и убеждения – 60–70 %, искаженные примитивные потребности – 55–60 %, недостаточный объем знаний, узость взглядов – 55–60 %, ограниченные способности, умения – 40–45 %, совершившие преступления с умышленной формой вины – 80–85 %, корыстными, агрессивно хулиганскими мотивами – 70–75 %, имущественной направленностью – 75–80 %, совершившие повторное преступление – 40–45 %, подверженные пьянству, алкоголизму, потреблению наркотиков – более 30 % и др.

Слабым звеном в выработке стратегий борьбы с преступностью является отсутствие оценки негативных фоновых явлений, социальных отклонений, тесно связанных с криминалом. В первую очередь это распространенность табакокурения среди несовершеннолетних, особенно среди девушек. Как известно, табакокурение предшествует токсикомании, пьянству и употреблению наркотиков. Со стороны общества не уделяется должного внимания предупреждению распространенности пьянства и алкоголизма. Уровень потребления чистого алкоголя (водки) в стране превышает 13 л на душу населения, не считая вина и др. Вместе с тем уровень потребления на душу населения более 5 л уже создает угрозу генофонду нации. Под наблюдением наркологов в стране находится около 270 тыс. граждан, включая 16 тыс. несовершеннолетних, которым оказывается соответствующая помощь. По оценкам экспертов, в стране более 1 млн граждан регулярно употребляют спиртное, что отрицательно сказывается на их поведении в общественных местах и трудоспособности.

В стране в 2013 г. по сравнению с 1990 г. более чем в 10 раз увеличилось количество преступлений, связанных с наркотиками. На учете состоит около 16 тыс. лиц, потребляющих наркотики, а по экспертным оценкам, их число составляет более 100 тыс. человек.

Несмотря на усилия и поддержку государством малоимущих и лиц, оказавшихся в беде, в республике сохраняется значительное количество бродяг и попрошайек, лиц уклоняющихся от работы. Среди более чем 400 тыс. неработающих большое количество алкоголиков, наркоманов, которые создают невыносимые условия своим родным и близким, окружающим, нарушая их спокойствие, а нередко совершают в отношении их тяжкие насильственные преступления.

Без должного реагирования со стороны общества находится и сфера нравственно-половых отношений, когда вместо духовности и высоких чувств в отношениях между мужчиной и женщиной наличествуют факты уродливых отношений между полами. Как результат, в стране распространены проституция, венерические заболевания, ВИЧ-инфекция, гомосексуализм, не единичны факты педофилии. Только ВИЧ-инфицированных состоит на учете около 12 тыс., а их количество ежегодно увеличивается почти на 1 тыс. человек.

Алкоголизация, наркотизация и другие пороки отрицательно сказываются на физическом и психическом состоянии граждан, в результате чего ежегодно около 2 тыс. соотечественников умирает от отравления спиртным и примерно такое же количество совершает самоубийства. Все изложенное позволяет говорить о недостаточной эффективности реализуемой в Беларуси стратегии борьбы с преступностью. В связи с этим необходимо корректировать на доктринальном, концептуальном уровнях научные подходы к организации борьбы с преступностью.

С учетом притязаний криминологической науки на статус философии государственной политики борьбы с преступностью и ее основ представляется целесообразным уточнить, что является главным: уголовно-правовая политика государства или государ-

ственная политика борьбы с преступностью. С учетом приведенных выше фактов о состоянии преступности уголовно-правовая политика с акцентом на уголовный закон не приносит желаемых результатов для общества. Она не связана с изучением и воздействием на главный компонент преступности – ее причины и условия, детерминанты, причем как на общесоциальном уровне, так и индивидуально. Кроме того, основанные на уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном законодательстве такие элементы системы противодействия преступности, как предотвращение, пресечение, профилактика, включая общую и индивидуальную, исполнение наказаний и ресоциализация лиц, отбывших наказание, также недостаточно эффективны.

На наш взгляд, в основе стратегии борьбы с преступностью должна быть государственная политика, рассматриваемая как специфическая сфера деятельности государства. Государственная политика должна быть связана с разработкой теоретических подходов, определением целей, задач, форм, содержания и приоритетов деятельности общества, государства, всех его институтов и направлена на упреждающее воздействие на причинный комплекс преступности, ее факторы, совершенствование законодательства и деятельности всех правоохранительных органов, общественных формирований и граждан, обеспечивающих эффективное противодействие преступности как угрозе национальной безопасности.

В рамках государственной политики особая роль должна принадлежать общесоциальному предупреждению. Его направленность – устранение противоречий, узких мест в политике, экономике, социальной и правовой, духовно-нравственной сферах, культуре, труде, образовании, физкультуре и спорте, семье, быте, досуге и др. Эти противоречия подпитывают, способствуют возникновению и развитию детерминантов преступности, формированию криминальной мотивации, ситуаций, способствующих совершению преступлений. Укажем на некоторые из них. В сфере экономики это сужение возможностей для торгового спекулятивного капитала, стимулирование правомерного предпринимательского поведения и создание невыносимых условий для криминального бизнеса. В идеологической сфере – пропаганда лучших страниц истории страны и ее достойных граждан, а также идей законности и правопорядка как элементов системы духовно-нравственных ценностей, формирование у населения антикриминального социального оптимизма. В социальной сфере – расширение возможностей для трудоустройства на локальном, местном уровне и укрепление семьи. В духовной сфере – пропаганда и культивирование истинных ценностей человеческого бытия и национальной культуры, в первую очередь труда и образованности как единственного источника всех благ. В сфере труда – устранение недостатков производственного и технологического характера, нарушений трудовой и производственной дисциплины. В сфере физкультуры и спорта – охват, вовлечение большего количества населения, особенно молодежи, в занятия ими. В сфере образования – обеспечение единства обучения и воспитания подрастающего поколения, включая правовое. В информационной сфере – действенный контроль со стороны общества за СМИ с целью недопущения публикаций, пропагандирующих преступный образ жизни и нагнетающих в обществе страх, безысходность и бессилие перед преступностью, ограничение негативного влияния социальных сетей, интернета на сознание граждан, особенно подрастающего поколения.

Мы коснулись некоторых аспектов проблемы в организации борьбы с преступностью, связанных с выработкой стратегии этой деятельности. Несомненно, что данная проблема намного шире и многограннее. Современное развитие государств, угрозы и вызовы XXI в., состояние криминологической обстановки настоятельно требуют выработки адекватных программ борьбы с этим злом, что является ключевой задачей науки и практики.

УДК 341.4

С.В. Ананич

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНТЕРПОЛА ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Интерпол создан в Вене в 1923 г. как Международная комиссия уголовной полиции для борьбы с общеуголовными преступлениями с центром в Вене. В 1938 г. эта комиссия прекратила существование. В современном виде Интерпол создан в 1946 г. Местопребывание Париж. Членами Интерпола являются 190 государств. Его высший орган – Генеральная ассамблея, сессии которой проходят один раз в год. Исполнительный комитет Интерпола формируется из числа представителей регионов. Постоянно действующим органом является Генеральный секретариат. В отличие от иных международных организаций Интерпол имеет национальные центральные бюро (НЦБ) в каждой стране, входящей в эту структуру. Для научной проработки вопросов деятельности организации существует институт советников.

В соответствии с уставом Интерпол обеспечивает и развивает сотрудничество органов уголовной полиции различных стран в рамках их национальных законодательств, создает и развивает учреждения, которые могут способствовать предупреждению уголовной преступности. Основная форма его работы – организация сотрудничества по конкретным уголовным делам посредством приема, анализа и передачи информации от НЦБ и для них. В свою очередь, каждое НЦБ поддерживает постоянные связи с национальными правоохранительными органами, а на международном уровне – с НЦБ других государств и с Генеральным секретариатом.

Интерпол занимается в основном международной преступностью, теми преступлениями, которые предусмотрены международными конвенциями – подделка денежных знаков, распространение наркотиков, торговля женщинами, детьми, подделка и кража произведений искусства и др., он также осуществляет сбор информации об указанных преступлениях, розыск и установление личности преступников и информирует об этом государства. На вооружении Интерпола находится значительное количество технических средств, картотеки, дактилокарты об опасных уголовных преступлениях и другая криминологическая документация. Генеральный секретариат ведет учет международных преступников, их документов, статистическую и исследовательскую работу, разрабатывает предложения по совершенствованию международного и национального законодательства.

Одной из коллективных форм работы Интерпола являются сессии Генеральной ассамблеи, которые проводятся один раз в год в различных странах – ее членах. Например, на состоявшейся в Санкт-Петербурге в октябре 2008 г. 77-й сессии на обсуждение был вынесен вопрос о расширении возможностей национальных полиций путем предоставления им доступа к информационным базам Интерпола, уделено внимание и доступу к этим базам пограничных, таможенных и миграционных служб. Сессия при-