

ственная политика борьбы с преступностью. С учетом приведенных выше фактов о состоянии преступности уголовно-правовая политика с акцентом на уголовный закон не приносит желаемых результатов для общества. Она не связана с изучением и воздействием на главный компонент преступности – ее причины и условия, детерминанты, причем как на общесоциальном уровне, так и индивидуально. Кроме того, основанные на уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном законодательстве такие элементы системы противодействия преступности, как предотвращение, пресечение, профилактика, включая общую и индивидуальную, исполнение наказаний и ресоциализация лиц, отбывших наказание, также недостаточно эффективны.

На наш взгляд, в основе стратегии борьбы с преступностью должна быть государственная политика, рассматриваемая как специфическая сфера деятельности государства. Государственная политика должна быть связана с разработкой теоретических подходов, определением целей, задач, форм, содержания и приоритетов деятельности общества, государства, всех его институтов и направлена на упреждающее воздействие на причинный комплекс преступности, ее факторы, совершенствование законодательства и деятельности всех правоохранительных органов, общественных формирований и граждан, обеспечивающих эффективное противодействие преступности как угрозе национальной безопасности.

В рамках государственной политики особая роль должна принадлежать общесоциальному предупреждению. Его направленность – устранение противоречий, узких мест в политике, экономике, социальной и правовой, духовно-нравственной сферах, культуре, труде, образовании, физкультуре и спорте, семье, быте, досуге и др. Эти противоречия подпитывают, способствуют возникновению и развитию детерминантов преступности, формированию криминальной мотивации, ситуаций, способствующих совершению преступлений. Укажем на некоторые из них. В сфере экономики это сужение возможностей для торгового спекулятивного капитала, стимулирование правомерного предпринимательского поведения и создание невыносимых условий для криминального бизнеса. В идеологической сфере – пропаганда лучших страниц истории страны и ее достойных граждан, а также идей законности и правопорядка как элементов системы духовно-нравственных ценностей, формирование у населения антикриминального социального оптимизма. В социальной сфере – расширение возможностей для трудоустройства на локальном, местном уровне и укрепление семьи. В духовной сфере – пропаганда и культивирование истинных ценностей человеческого бытия и национальной культуры, в первую очередь труда и образованности как единственного источника всех благ. В сфере труда – устранение недостатков производственного и технологического характера, нарушений трудовой и производственной дисциплины. В сфере физкультуры и спорта – охват, вовлечение большего количества населения, особенно молодежи, в занятия ими. В сфере образования – обеспечение единства обучения и воспитания подрастающего поколения, включая правовое. В информационной сфере – действенный контроль со стороны общества за СМИ с целью недопущения публикаций, пропагандирующих преступный образ жизни и нагнетающих в обществе страх, безысходность и бессилие перед преступностью, ограничение негативного влияния социальных сетей, интернета на сознание граждан, особенно подрастающего поколения.

Мы коснулись некоторых аспектов проблемы в организации борьбы с преступностью, связанных с выработкой стратегии этой деятельности. Несомненно, что данная проблема намного шире и многограннее. Современное развитие государств, угрозы и вызовы XXI в., состояние криминологической обстановки настоятельно требуют выработки адекватных программ борьбы с этим злом, что является ключевой задачей науки и практики.

УДК 341.4

С.В. Ананич

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНТЕРПОЛА ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Интерпол создан в Вене в 1923 г. как Международная комиссия уголовной полиции для борьбы с общеуголовными преступлениями с центром в Вене. В 1938 г. эта комиссия прекратила существование. В современном виде Интерпол создан в 1946 г. Местопребывание Париж. Членами Интерпола являются 190 государств. Его высший орган – Генеральная ассамблея, сессии которой проходят один раз в год. Исполнительный комитет Интерпола формируется из числа представителей регионов. Постоянно действующим органом является Генеральный секретариат. В отличие от иных международных организаций Интерпол имеет национальные центральные бюро (НЦБ) в каждой стране, входящей в эту структуру. Для научной проработки вопросов деятельности организации существует институт советников.

В соответствии с уставом Интерпол обеспечивает и развивает сотрудничество органов уголовной полиции различных стран в рамках их национальных законодательств, создает и развивает учреждения, которые могут способствовать предупреждению уголовной преступности. Основная форма его работы – организация сотрудничества по конкретным уголовным делам посредством приема, анализа и передачи информации от НЦБ и для них. В свою очередь, каждое НЦБ поддерживает постоянные связи с национальными правоохранительными органами, а на международном уровне – с НЦБ других государств и с Генеральным секретариатом.

Интерпол занимается в основном международной преступностью, теми преступлениями, которые предусмотрены международными конвенциями – подделка денежных знаков, распространение наркотиков, торговля женщинами, детьми, подделка и кража произведений искусства и др., он также осуществляет сбор информации об указанных преступлениях, розыск и установление личности преступников и информирует об этом государства. На вооружении Интерпола находится значительное количество технических средств, картотеки, дактилокарты об опасных уголовных преступлениях и другая криминологическая документация. Генеральный секретариат ведет учет международных преступников, их документов, статистическую и исследовательскую работу, разрабатывает предложения по совершенствованию международного и национального законодательства.

Одной из коллективных форм работы Интерпола являются сессии Генеральной ассамблеи, которые проводятся один раз в год в различных странах – ее членах. Например, на состоявшейся в Санкт-Петербурге в октябре 2008 г. 77-й сессии на обсуждение был вынесен вопрос о расширении возможностей национальных полиций путем предоставления им доступа к информационным базам Интерпола, уделено внимание и доступу к этим базам пограничных, таможенных и миграционных служб. Сессия при-

няла ряд резолюций, касающихся расширения информационной системы 1-24-7 и подключения к ней подразделений по борьбе с преступностью в сфере высоких технологий стран – участниц Интерпола, а также наделяя НЦБ полномочиями по размещению в СМИ информации о пропавших без вести и лицах, скрывшихся от правосудия либо совершивших побег из мест лишения свободы.

На 79-й сессии, проходившей в г. Дохе (Катар) в ноябре 2010 г., были обсуждены проблемы борьбы с организованной преступностью и терроризмом, обеспечения общественной безопасности, установления и задержания преступников, а также развития партнерских отношений с другими организациями (ООН, Европол, Международной федерацией футбольных ассоциаций, Африканским союзом и др.), уделено внимание повышению эффективности борьбы с торговлей людьми путем совершенствования механизма регистрации рождения детей и уровня защиты от подделки свидетельств о рождении, обсуждены вопросы и принята резолюция политики Интерпола в сфере противодействия геноциду, военным преступлениям, преступлениям против человечества и привлечению к ответственности виновных за указанные преступления.

На этой сессии был решен ряд организационных вопросов. По предложению правительства Сингапура на его территории создан Международный комплекс Интерпола, на базе которого с 2014 г. будет функционировать 3-й командно-координационный центр Генерального секретариата Интерпола. Аналогичные центры, работающие круглосуточно, созданы в 2001 г. в штаб-квартире Интерпола в Лионе (Франция) и в 2010 г. в Буэнос-Айресе (Аргентина). Их назначение – расширение помощи государствам – членам Интерпола в борьбе с преступностью и внедрение в правоохранительную деятельность новых методов противодействия криминалу.

Отдельным блоком стояла тема признания мировым сообществом паспорта Международной организации уголовной полиции. Он выдается исключительно Генеральным секретарем организации сотрудникам НЦБ Интерпола, а также Генерального секретариата Интерпола в целях обеспечения безвизового выезда указанных лиц в служебные командировки за границу. На этой сессии Генеральным секретарем Интерпола переизбран Рональд К. Нобул.

На 81-й сессии, состоявшейся в ноябре 2012 г. в Риме, ее участники рассмотрели вопросы, связанные с механизмом расширения полицейского сотрудничества в противодействии преступлениям в сфере высоких технологий, незаконного перемещения товаров, культурных ценностей, легализации доходов, полученных преступным путем. Были заключены договоры и соглашения между Европол и рядом региональных и неправительственных организаций о взаимопонимании и сотрудничестве, рассмотрена практика реализации программы международного признания паспорта Интерпола. Генеральная ассамблея произвела ротацию Исполнительного комитета Интерпола, избрала президентом М. Баллестрацци (впервые – женщину), которая является заместителем директора судебной полиции Франции.

Интерполом практикуется проведение региональных конференций. Так, на 41-й Европейской конференции, состоявшейся в Тель-Авиве в мае 2012 г., основное внимание было уделено организации борьбы с киберпреступностью: решению вопросов в связи с вводом в эксплуатацию Европол Европского центра по борьбе с киберпреступностью, который наряду с Глобальным комплексом Интерпола в Сингапуре (резервной штаб-квартирой), создаст возможности для эффективной работы по пресечению преступлений в сфере высоких технологий. Шла речь о взаимодействии Интерпола и Европола в борьбе с данной разновидностью криминала, в частности о взаимодействии НЦБ и национальных контактных пунктов по борьбе с киберпреступностью. Кроме того, обсуждались вопросы повышения качества криминальной информации, передаваемой по каналам Интерпола, перспективы развития глобальной системы связи Интерпола 1-24-7, сотрудничество с НАТО в борьбе с пиратством, противодействие контрабанде табачных изделий, контрафактной продукции, охрана границ и противодействие торговле людьми. Были приняты рекомендации по совершенствованию международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

С октября 1993 г. Республика Беларусь является членом Интерпола, а в МВД создано и функционирует НЦБ этой организации, которое активно использует возможности Интерпола в борьбе с национальной и международной преступностью, установив тесное взаимодействие с одноименными структурами около 100 государств мира. За последние годы, защищая экономические интересы страны, НЦБ во взаимодействии с другими правоохранительными органами сумело предотвратить нанесение ущерба стране в размере более 1 млрд долларов США. По итогам 2013 г. НЦБ разыскивало более 500 обвиняемых в уголовных преступлениях, установило местонахождение более 180 из них, осуществляло розыск свыше 200 пропавших без вести.

В Беларуси по согласованию с Интерполом с 2007 г. проводится совместно с правоохранительными органами России и Украины специальная операция «Торнадо» по выявлению и привлечению к ответственности лиц, создающих в Интернете порнографические сайты с участием детей, а с февраля 2012 г. МВД Беларуси участвует в международной операции Интерпола «Черный Посейдон» по борьбе с подделкой, незаконным использованием товарного знака, поставки, распространения и продажи контрабандных и нелегально перемещенных товаров с уклонением от обязательных таможенных пошлин и налоговых платежей. В настоящее время также реализуется перспективная программа Генерального секретариата Интерпола «Миллениум» по борьбе с восточноевропейскими криминальными формированиями.

УДК 343.85

Н.А. Аникеева

ПРОТИВОСТОЯНИЕ КОРРУПЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Борьба с коррупцией – одно из важных направлений противостояния негативным процессам, присущим современному социальному обществу. В различных странах мира коррупция может отличаться по масштабу, проявляться в различных формах, но невосприимчивостью к этому явлению не обладает ни одно из государств. Коррупция имеет глубокие исторические корни и потому противостояние ей требует изменения в массовом сознании отношения к коррупции как проблеме, которую можно и нужно решить.

В 90-х гг. XX в. коррупция стала восприниматься значительной частью мирового сообщества не как локальное, а как негативное транснациональное явление, и вместе с этим пришло понимание того, что с ним необходимо бороться общими усилиями. Для выработки общей стратегии противодействия этому опасному явлению был принят ряд важных документов, в том числе Кон-